

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ  
ПО ВОПРОСАМ ФОРМИРОВАНИЯ ДОСТУПНОЙ СРЕДЫ  
(с комментариями)

**1. Конвенция о правах инвалидов.** Принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи ООН от 13.12.2006 (Федеральный закон от 3 мая 2012 года № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов»)

*Особое внимание следует обратить на статью 9 «Доступность», в которой подчеркивается необходимость принять «надлежащие меры для обеспечения инвалидам доступа наравне с другими к физическому окружению, к транспорту, к информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии и системы, а также к другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения, как в городских, так и в сельских районах. Эти меры, которые включают выявление и устранение препятствий и барьеров, мешающих доступности».*

---

**2. Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов»**

*Закон вступил в силу 01 января 2016 года.*

*Законом внесены изменения в 25 федеральных законодательных актов, в том числе в сфере социальной защиты населения, культуры, транспорта, жилищных правоотношений и проч.*

*Фактически с введением в действие этого закона в деятельность по формированию доступной среды введён **отраслевой принцип** (в части развития нормативно-правовой основы, управления, организации работы, государственного контроля).*

*Законом определены полномочия, а также новые задачи и ответственность органов власти и организаций, в т.ч. негосударственных, по соблюдению прав инвалидов во всех сферах жизнедеятельности (в соответствии с положениями Федерального*

закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» № 181-ФЗ).

Законом, в соответствии с положениями Конвенции о правах инвалидов (ООН), закреплены новые принципиальные подходы к решению проблемы доступности (приоритет при этом отдан обеспечению доступности услуг).

Органам власти и организаций - см. также отраслевые федеральные законы, в которые внесены изменениям Федеральным законом № 419-ФЗ.

### **3. Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»**

*Следует обратить внимание на статьи.*

**Статья 14.** «Обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к информации».

**Статья 15.** «Обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур». Часть 1 статьи 15 подробно описывает перечень конкретных обязательств органов власти и организаций по созданию условий доступности объектов и услуг. Именно эти положения включены практически во все подзаконные документы, в том числе отраслевые порядки обеспечения доступности, в административные регламенты, в показатели качества условий предоставления услуг, а также реализуются в локальных документах организаций. При этом, согласно п. 3 статьи 26 Федерального закона № 419-ФЗ определено, что требования части 1 статьи 15 Федерального закона № 181-ФЗ в части обеспечения доступности для инвалидов объектов связи, социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, транспортных средств применяются с 1 июля 2016 года исключительно ко вновь вводимым в эксплуатацию или прошедшим реконструкцию, модернизацию указанным объектам и средствам.

Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи устанавливается федеральными органами исполнительной власти (отраслевыми). См. пункты 1.8: 1.8.1 – 1.8.20).

Частью 3 статьи 15 определено, что органами власти и организациями осуществляется **инструктирование или обучение специалистов, работающих с инвалидами, по вопросам, связанным с обеспечением доступности для них объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и услуг.**

*Часть 4 статьи 15 показывает путь решения вопросов доступности действующих объектов: «если существующие объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур невозможно полностью приспособить с учётом потребностей инвалидов, собственники этих объектов до их реконструкции или капитального ремонта должны принимать согласованные с одним из общественных объединений инвалидов, осуществляющих свою деятельность на территории поселения, муниципального района, городского округа, меры для обеспечения доступа инвалидов к месту предоставления услуги либо, когда это возможно, обеспечить предоставление необходимых услуг по месту жительства инвалида или в дистанционном режиме».*

**Статья 15.1.** *«Оценка соблюдения обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг».*

*Это новая статья, введенная с 1 января 2018 года Федеральным законом от 7 июня 2017 года № 116-ФЗ, в измененной редакции Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ, предусматривает установление полномочий по государственному контролю (надзору) в целях обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи, обеспечивается посредством:*

***федерального государственного контроля (надзора):***

- за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;*
- в сфере социального обслуживания;*
- в области железнодорожного транспорта;*
- на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве;*
- в области гражданской авиации;*
- в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта;*
- в области связи;*
- качества и безопасности медицинской деятельности;*
- в сфере обращения лекарственных средств;*
- в области охраны объектов культурного наследия, в том числе в рамках переданных субъектам Российской Федерации соответствующих полномочий Российской Федерации;*

***регионального государственного контроля (надзора):***

- в сфере социального обслуживания;*
- в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси;*
- в области охраны объектов культурного наследия;*
- жилищного контроля (надзора);*

**экспертизы проектной документации и государственного строительного контроля (надзора) в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности; муниципального контроля в сфере благоустройства.**

**Статья 16.** «*Ответственность за уклонение от исполнения требований к созданию условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур*». Данной статьей определена **административная ответственность должностных и юридических лиц**, реализуемая с учётом положений Кодекса об административных правонарушениях (КоАП).

Следует также обратить внимание **на часть 3 статьи 33**, которой предусмотрено: «*Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности **привлекают полномочных представителей общественных объединений инвалидов** для подготовки и принятия решений, затрагивающих интересы инвалидов. Решения, принятые с нарушением этой нормы, могут быть признаны недействительными в судебном порядке*». Именно это положение необходимо учитывать, решая вопрос о согласовании управленческого решения об обеспечении доступа к месту предоставления услуги (услуг) на объекте, в т.ч. с помощью персонала. Согласование таких решений возможно со стороны полномочных представителей общественных объединений инвалидов.

---