

**Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности
государственной программы Мурманской области
«Развитие здравоохранения» за 2020 год**

Государственная программа Мурманской области «Развитие здравоохранения» (далее – государственная программа) утверждена постановлением Правительства Мурманской области от 30 сентября 2013 г. N 551-ПП (в ред. от 24.12.2020 № 939-ПП) и включает в себя 7 подпрограмм:

- подпрограмма 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»;
- подпрограмма 2 «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации, медицинской реабилитации и паллиативной помощи»;
- подпрограмма 3 «Охрана здоровья матери и ребенка»;
- подпрограмма 4 «Развитие инфраструктуры системы здравоохранения»;
- подпрограмма 5 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения»;
- подпрограмма 6 «Развитие информатизации в здравоохранении»;
- подпрограмма 7 «Управление системой здравоохранения, включая обеспечение реализации государственной программы».

По состоянию на конец отчетного периода общий объем финансирования, запланированный на реализацию государственной программы, составил 31 853 765,6 тыс.рублей.

Общая сумма расходов за счет всех источников финансирования составила 30 679 822,7 тыс. рублей. Из них приходится на средства федерального бюджета – 997 168,3 тыс. рублей, на средства областного бюджета - 12 576 081,8 рублей, на средства внебюджетных источников – 17 106 572,6 тыс. рублей.

В целом по государственной программе степень освоения средств за счет всех источников финансирования составила 96,3 %.

	Запланировано на год	Фактическое исполнение	Степень освоения средств
Всего по Программе, в т.ч.:	31 853 765,6	30 679 822,7	96,3 %
ОБ	13 280 093,2	12 576 081,8	94,7 %
ФБ	1 027 485,5	997 168,3	97,0%
ВБС	17 546 186,9	17 106 572,6	97,5 %

Степень выполнения мероприятий составила 83,2%. Из 128 мероприятий в полном объеме выполнено 91 мероприятие.

Интегральный показатель эффективности реализации подпрограммы составил 91,00 %, что свидетельствует об уровне эффективности ниже среднего.

1. Описание наиболее значимых конкретных результатов реализации государственной программы

1.1 Подпрограмма 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»

Общий объем финансирования, запланированный на реализацию подпрограммы, составил 7 659 983,8 тыс. рублей.

Общая сумма расходов за счет всех источников финансирования составила 7 524 949,4 тыс. рублей. Из них приходится на средства федерального бюджета – 289 148,0 тыс. рублей, на средства областного бюджета – 1 212 655,4 тыс. рублей, на средства внебюджетных источников – 6 023 146,0 тыс. рублей.

Степень выполнения мероприятий составила 76,09%. Из 23 мероприятий в полном объеме выполнено 14 мероприятий, 7 мероприятий выполнено частично.

Интегральный показатель эффективности реализации подпрограммы составил 90,47%, что свидетельствует об уровне эффективности ниже среднего.

Уровень эффективности интегрального показателя эффективности реализации подпрограммы связан с приостановлением проведения профилактических медицинских осмотров и диспансеризации согласно Распоряжению Правительства Российской Федерации от 21.03.2020 №710-р «О временном приостановлении проведения профилактических медицинских осмотров и диспансеризации определенных групп взрослого населения в медицинских организациях», а также Постановлению Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 №432 «О временном приостановлении проведения профилактических мероприятий в части диспансеризации».

С целью повышения уровня информированности жителей области по вопросам профилактики ХНИЗ и негативного влияния факторов риска их развития на здоровье человека, формирования мотивации к ведению здорового образа жизни в течение года осуществлялось сотрудничество с региональными СМИ в части освещения в прессе актуальных тем здравоохранения, а также обеспечивалось информационное сопровождение мероприятий, проводимых в рамках международных, всемирных дней, инициированных ВОЗ, всероссийских дней здоровья.

Специалистами медицинских организаций в региональных средствах массовой информации проведено 127 выступлений по вопросам профилактики хронических неинфекционных заболеваний (далее – ХНИЗ) и факторов риска их развития, в том числе: на телевидении – 29 выступлений (программы, репортажи, сюжеты), в радиоэфире – 29 выступлений, в печатных изданиях – 69 публикаций.

Осуществлены выпуски тематических программ на телеканале «Россия 24. Мурманск» и областном радио ГТРК «Мурман» с привлечением ведущих специалистов здравоохранения региона по темам: «Профилактика, раннее выявление онкологических заболеваний и факторов риска их развития» (2 выпуска), «Артериальная гипертония. Профилактика осложнений» (2 выпуска), «Инсульт и инфаркт: симптомы, первая помощь, профилактика» (2 выпуска).

Организовано и проведено 33 мероприятия по вопросам профилактики ХНИЗ и формированию здорового образа жизни (в т.ч. с СО НКО – 11 мероприятий): 25 массовых акций, из них 9 - в новом формате с использованием интернет-площадки (4 областных конкурса творческих работ, акция в рамках Международного дня отказа от табака, 2 региональные акции «Вместе за здоровый образ жизни и свободу от зависимостей!», акция «Движение – это жизнь!», 2 акции «Я не курю! И тебе не советую!»), 2 областных семинара на темы: «Профилактика альтернативных форм курения в молодежной среде» и «Принципы рационального питания» для специалистов образовательных учреждений области; 6 заседаний «круглого стола» по вопросам сотрудничества и проведения мероприятий по пропаганде ЗОЖ.

Организован прокат 4 социальных видеороликов на федеральных телеканалах: «Профилактика алкоголизма» (18 прокатов), «Профилактика табакокурения» (93), «Преимущества трезвого образа жизни» (69), «Профилактика альтернативных форм курения» (36). Изготовлен и выпущен в радиоэфир новый аудиоролик «Откажись от курения сегодня!» (124 выхода), транслировались аудиоролики по профилактике альтернативных форм курения (348 выходов), пропаганде трезвого образа жизни (180 выходов); изготовлена санпросвет литература (10 наименований) общим тиражом 21565 экземпляров; размещено на центральных улицах г. Мурманска 5 баннеров: «Живи трезво!», «Хочешь жить? Бросай курить!», «Думай о будущем! Бросай курить сегодня!», «Трезвость – выбор сильных!»; осуществлен прокат 2 видеороликов по профилактике табакокурения и пропаганде трезвого образа жизни на светодиодных больших LED-экранах (фасад кинотеатра «Мурманск», экраны на площади «Пять углов» и ресторане «You are welcome») и на мониторах LED-экранов на 16 автозаправочных станциях «Роснефть»; трансляция 2 тематических аудиороликов в ТРЦ «Форум». Общее число выпущенных материалов – 27.

2 декабря 2020 года проведено онлайн мероприятие по пропаганде здорового образа жизни среди молодежи «ЗОЖ – мой стиль жизни!». В мероприятии приняли участие свыше 100 человек в возрасте от 14 до 18 лет из ЗАТО Александровск, ЗАТО г. Североморск, ЗАТО г. Заозерск, гг. Мурманска, Оленегорска, Апатиты, Кировска, Ковдорского, Кандалакшского, Печенгского, Кольского, Терского районов.

В рамках подготовки специалистов и представителей общественных организаций, вовлеченных в работу по профилактике наркомании,

алкоголизма, токсикомании и табакокурения 28-29 сентября 2020 года в г. Мурманске и г.п. Кандалакша прошли семинары по темам: «Новые практические инструменты работы с миллениалами в сфере профилактики. Создание проектов по противодействию противоправному и манипулирующему контенту в социальных сетях» и «Каждый важен: методы профилактики травли в молодежной среде». В семинарах приняли участие 50 специалистов, работающих с молодежью в сфере профилактики: специалисты органов по делам молодежи, образования, культуры, физической культуры, а также подведомственных им учреждений.

В течение года реализован комплекс профилактических мероприятий. Для обучающихся, воспитанников и студентов проведены конкурсы «Здоровым быть модно», «Здоровый выходной в нашей семье», «Здоровье Севера», а также областной добровольческий форум «Моя малая Родина», областной интернет-конкурс «Pro-life», областной конкурс методических материалов на лучшую организацию профилактической работы среди образовательных организаций, областной литературно-художественный конкурс «Добрые каникулы», фестиваль «Арктика – территория здоровья». Реализованы мероприятия Школы волонтеров. Выпущено 200 экземпляров печатной продукции профилактического содержания.

С целью информационного обеспечения профилактической работы среди населения Мурманской области и тиражирования «Новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь» средствами массовой информации транслировались аудио и видео сюжеты на государственных радиостанциях и телевидении (ГТРК «Мурман», ТВ-21, Арктик-ТВ, «Большое радио»). Всего в течение 2020 года проведено более 32 мероприятий с участием представителей СМИ.

Лекарственное обеспечение

В 2020 году Министерством здравоохранения Мурманской области для обеспечения отдельных категорий граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированным лечебным питанием было заключено 784 государственных контрактов на общую сумму 1 186 568,78 тыс. рублей.

Отдельно выделены аукционы на оказание услуг по отпуску лекарственных препаратов отдельным категориям граждан.

За счет средств федерального бюджета в 2020 году обеспечено 61 047 рецептов, регионального бюджета – 293 649 рецептов. В 2020 году средняя стоимость рецепта за счет средств федерального бюджета составила 3 460,31 руб.; за счет средств региона – 3 038,43 рублей.

В 2020 году поставка лекарственных препаратов за счет средств федерального бюджета для обеспечения больных высокотратными нозологиями осуществлялась централизованно. Отпущено лекарственных

препаратов по 3 525 рецептам врача на сумму 278,00 млн. рублей, средняя стоимость рецепта составила 78 866,14 рублей.

Объем финансовых средств, предусмотренных на обеспечение реализации отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения населения закрытых административно-территориальных образований, обслуживаемых федеральными государственными бюджетными учреждениями здравоохранения, находящимися в ведении ФМБА России, на 2020 год составил 4,17 млн. рублей. Помимо обеспечения за счет средств областного и федерального бюджетов данной категории граждан в 2020 году выписано 89 рецептов, обеспечено 89 рецептов на общую сумму 3 954,60 тыс. рублей.

В 2020 году для пациентов с редким наследственным заболеванием спинальная мышечная атрофия было предусмотрено 79,3 млн. рублей. Приобретались лекарственные препараты «Нусинерсен» для трех пациентов со спинальной мышечной атрофией. Все пациенты получили терапию данным препаратом в полном объеме.

В рамках программы «Старшее поколение» нацпроекта «Демография» против пневмококковой инфекции привиты 911 человек (95,8% лиц старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания).

Проведена вакцинация населения против сезонного гриппа. Всего привито 377 662 чел. (96,0 % от плана). Охват вакцинацией населения составил 60,7 %.

В пресс-релизах, сюжетах и статьях СМИ население области информировалось о льготном лекарственном обеспечении пациентов с сердечнососудистыми заболеваниями, о лекарственном обеспечении детей со спинально-мышечной атрофией, о поступлении новых тест-систем для диагностики новой коронавирусной инфекции и о поступлении в регион вакцины против COVID-19.

1.2 Подпрограмма 2. "Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации, медицинской реабилитации и паллиативной помощи"

Общий объем финансирования, запланированный на реализацию подпрограммы, составил 14 247 446,5 тыс. рублей.

Общая сумма расходов за счет всех источников финансирования составила 13 843 534,9 тыс. рублей. Из них приходится на средства федерального бюджета – 390 675,2 тыс. рублей, на средства областного бюджета – 2 369 433,2 тыс. рублей, на средства внебюджетных источников - 11 083 426,6 тыс. рублей.

Степень выполнения мероприятий составила 81,82%. Из 33 мероприятий в полном объеме выполнено 22 мероприятия, 10 мероприятий выполнено частично.

Интегральный показатель эффективности реализации подпрограммы составил 90,25%, что свидетельствует об уровне эффективности ниже среднего.

В 2020 году высокотехнологичную медицинскую помощь на территории региона получили 4989 человек, том числе за счет средств ОМС 2671 пациентов, бюджета 2171, кроме того за счет средств ОМС в федеральных медицинских организациях за пределами региона 1043 человека.

В региональный сосудистый центр и первичные сосудистые отделения за 2020 год госпитализировано 2037 пациентов (2019 - 2361) с острым нарушением мозгового кровообращения (далее - ОНМК) или 77,8 % от всех случаев ОНМК, 2329 пациентов (2019 - 3242) с острым коронарным синдромом (далее – ОКС), или 93,8 % от общего числа госпитализированных с ОКС(2019 - 88,9 %).

В 26 медицинских организациях проведены работы по развитию медицинских информационных систем, в том числе для обеспечения информационного взаимодействия с информационными системами ФСС и МСЭ.

В 1 медорганизации (ГБОУЗ МОПБ) внедрена медицинская информационная система.

В рамках реализации плана «На Севере жить» с 03.04.2020 открыт и начал функционировать кабинет гемодиализа в ООО «Дальневосточная медицинская компания» в городе Кандалакша (лечение получают 15 пациентов), с 06.07.2020 - Центр репродуктивных технологий (ООО «ЭмбриЛайф») (проконсультировано 405 семей, направлено на ЭКО 78 женщин).

В рамках нацпроекта «Здравоохранение» с августа 2020 обеспечена работа кабинетов стресс-ЭХО в ГБОУЗ «Мончегорская ЦРБ» и ГБОУЗ «МОКМЦ», в течение 2020 года проведено 463 исследований.

На базе ГБОУЗ «Мурманская областная детская клиническая больница» с декабря 2020 года впервые организовано в регионе отделение выездной патронажной паллиативной медицинской помощи детям.

Начали свою работу 2 гериатрических кабинета (ГБОУЗ «Мурманская городская поликлиника № 2», ГОАУЗ «Мончегорская ЦРБ»), в декабре 2020 года МОКМЦ получена лицензия на оказание стационарной медицинской помощи по профилю «гериатрия» пролечено в 2020 году 19 пациентов.

В рамках реализации мероприятий Нацпроекта «Здоровье» с 01.10.2020 функционирует в полном объеме Центр амбулаторной онкологической помощи ГБОУЗ «МОКБ им. П.А. Баяндина», обследование на базе которого прошли 1867 пациентов, впервые выявлено 104 новых случая ЗНО,

организовано отделение хирургического лечения сложных нарушений ритма сердца, пролечено 309 пациентов, проведено 294 операции.

Подпрограмма 3 «Охрана здоровья матери и ребенка»

Общий объем финансирования, запланированный на реализацию подпрограммы, составил 391 629,3 тыс. рублей.

Фактические расходы областного бюджета на реализацию подпрограммы составили 382 178,1 тыс. рублей. Из них приходится на средства федерального бюджета – 46 854,6 тыс. рублей, на средства областного бюджета – 335 323,5 тыс. рублей.

Степень выполнения мероприятий составила 87,50%. Из 4 мероприятий в полном объеме выполнено 3 мероприятий, 1 мероприятие выполнено частично.

Интегральный показатель эффективности реализации подпрограммы составил 94,43%, что свидетельствует о среднем уровне эффективности.

В 2021 году на территории региона продолжена реализация проекта психологического доабортного консультирования, цель которого - оказание квалифицированной психологической помощи каждой пациентке в женской консультации. В 2020 году для доабортного консультирования обратилось 1130 женщин из 1438, обратившихся за направлением на медицинский аборт, отказались от прерывания 116 (10,2%).

С целью реализации мероприятий, направленных на улучшение выявляемости врожденных пороков развития у плода в 2020 году проведено 5489 исследований в рамках комбинированного пренатального скрининга врожденных и хромосомных аномалий развития плода. Охват женщин, вставших на диспансерный учет до 14 недель беременности, комбинированным скринингом составил 96,9% (плановый показатель 90%). По результатам проведенного обследования 156 женщин отнесены к группе риска врожденных и хромосомных аномалий развития плода, проведено 75 инвазивных процедур в рамках дообследования.

В рамках оказания специализированной медицинской помощи лечение женского бесплодия методами вспомогательных репродуктивных технологий (экстракорпоральное оплодотворение, ЭКО) в 2020 году оплачено счетов за лечение методом экстракорпорального оплодотворения медицинскими организациями, осуществляющими деятельность в сфере обязательного медицинского страхования за проведение полных циклов в количестве 325 (2019 - 336), встало женщин на учет по беременности после ЭКО – 165 (2019 – 165), число родов 122, (2019 – 134), родилось детей – 158, (2019 – 165).

В рамках регионального проекта «Развитие детского здравоохранения Мурманской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» в 10 учреждений здравоохранения

Мурманской области (городские детские поликлиники и отделения Центральных районных больниц) приобретены 60 единиц оборудования на общую сумму **61 млн. рублей.**

В течение года в СМИ освещались вопросы сохранения репродуктивного здоровья, профилактики заболеваний у детей, лекарственного обеспечения детей со спинально-мышечной атрофией на территории Мурманской области, работы патронажных бригад в детских поликлиниках, организации медосмотров перед поступлением детей в образовательные организации, всего 7 мероприятий с участием представителей СМИ.

1.4 Подпрограмма 4 «Развитие инфраструктуры системы здравоохранения»

Общий объем финансирования, запланированный на реализацию подпрограммы, составил 1 487 939,5 тыс. рублей.

Фактические расходы областного бюджета на реализацию подпрограммы составили 981 852,4 тыс. рублей.

Степень выполнения мероприятий составила 66,67%. Из 9 мероприятий в полном объеме выполнено 4 мероприятия, 4 мероприятия выполнены частично.

Интегральный показатель эффективности реализации подпрограммы составил 86,38%, что свидетельствует об уровне эффективности ниже среднего.

Причины низкого уровня показателя эффективности реализации подпрограммы – экономия за счет проведенных торгов, нарушение Подрядчиком сроков разработки проектной документации (заказчик Министерство строительства Мурманской области).

В рамках мероприятий государственной программы «Развитие здравоохранения Мурманской области» в 2020 году выполнялись ремонтные работы на 67 объектах 28 учреждений здравоохранения.

По состоянию на 01.01.2021 работы выполнены на 63 объектах (95,5%) на общую сумму 710 471,3 тыс. рублей.

Выполнялись работы по замене лифтов, ремонту пожарной сигнализации, монтажу видеонаблюдения, медицинского газоснабжения, ремонту помещений, фасада, кровли, устройству пандусов для маломобильных групп населения, колясочных, благоустройству прилегающих территорий.

Наиболее значимыми явились:

- ремонт здравпункта в п. Высокий ГОБУЗ «Оленегорская ЦГБ»;
- ремонт амбулатории в п. Абрам-Мыс ГОБУЗ «Мурманская городская поликлиника № 2»;
- ремонт 2-3 этажей ГОБУЗ «Мурманская городская детская поликлиника № 4»;

- ремонт Центра охраны зрения в ГОБУЗ «Мурманская городская детская поликлиника № 1»;
- ремонт детской поликлиники ГОБУЗ «Кольская ЦРБ» (п. Мурмаши);
- реконструкция теплового пункта ГОБУЗ "Мурманская областная детская клиническая больница"(ул. Свердлова. 18) и ГОБУЗ «Мурманский областной клинический многопрофильный центр» (ул. Ломоносова, 18);
- устройство вертолетной площадки ГОАУЗ «Мончегорская центральная районная больница» (г. Ковдор);
- капитальный ремонт 5 этажа в хирургическом корпусе ГОБУЗ "Мурманский областной клинический многопрофильный центр" по адресу: г. Мурманск, ул. Володарского, д. 18;
- капитальный ремонт главного корпуса филиала ГОАУЗ «Мончегорская центральная районная больница» по адресу: Мурманская обл., г. Ковдор, ул. Горняков 17 А»;
- капитальный ремонт лечебного корпуса (1-3 этажи) ГОБУЗ «Апатитско-Кировская ЦГБ» (г. Кировск).

Кроме того выполнялись работы по строительству следующих объектов на общую сумму 84,9 млн. рублей (заказчик - ГОКУ УКС Мурманской области):

- строительство амбулатории в п. Сафоново ГОБУЗ «ЦРБ ЗАТО г. Североморск»;
- строительство ФАПа в с. Краснощелье ГОБУЗ «Ловозерская ЦРБ».

Для 13 учреждений приобретено 51 ед. оборудования и мебели на общую сумму 525 413,4 тыс. рублей.

Открытие врачебных участков, новых отделений учреждений, оснащение медицинских учреждений новым оборудованием, ремонт отделений медицинских организаций области, обновление автопарка скорой медицинской помощи широко освещались в сюжетах и статьях СМИ (ГТРК «Мурман», ТВ-21, Арктик-ТВ, газета «Мурманский вестник»), всего проведено 16 мероприятий.

1.5 Подпрограмма 5 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения»

Общий объем финансирования, запланированный на реализацию подпрограммы, составил 474 544,7 тыс. рублей.

Фактические расходы областного бюджета на реализацию подпрограммы составили 423 535,7 тыс. рублей. Из них приходится на средства федерального бюджета – 21 786,8 тыс. рублей, на средства областного бюджета – 401 748,9 тыс. рублей.

Степень выполнения мероприятий составила 82,69 %. Из 26 мероприятий в полном объеме выполнено 19 мероприятий, 5 мероприятий выполнено частично.

Интегральный показатель эффективности реализации подпрограммы составил 83,47 %, что свидетельствует о низком уровне эффективности.

Основной причиной низкого уровня эффективности являются ограничительные меры, действовавшие в период пандемии.

Продолжена реализация двух основных мероприятий: создание условий для обеспечения учреждений здравоохранения Мурманской области медицинскими кадрами и сохранение кадрового потенциала здравоохранения региона и обеспечение притока медицинских работников в Мурманскую область, а также регионального проекта "Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами".

С целью совершенствования планирования и использования кадровых ресурсов медицинских организаций, подведомственных Министерству (далее – медицинские организации, учреждения), осуществлялся ежеквартальный мониторинг кадровой ситуации, на основании которого выявлялись наиболее дефицитные специальности, диспропорции в распределении врачебных кадров в медицинских организациях и эффективность использования имеющегося кадрового потенциала. В динамике за 2019 - 2020 годы не произошло ухудшения показателей, характеризующих укомплектованность медицинским персоналом подведомственных учреждений.

По данным Федеральной службы государственной статистики численность населения области в 2020 году составила 732 864 человек (2019 – 741 404), определяющим фактором сокращения численности населения остается миграционная убыль. В связи с уменьшением постоянной численности населения области прослеживается четкая зависимость уменьшения числа физических лиц медицинских работников.

Численность врачей, работающих в учреждениях системы Минздрава России, расположенных на территории Мурманской области (государственные областные медицинские организации и организации, подведомственными ФМБА России), составляет 2 989 чел., таким образом, обеспеченность врачами «прикрепленного» населения составляет 40,3 врачей на 10 тысяч населения, среднего медицинского персонала 98,5 специалистов на 10 тысяч населения. По сравнению с 2019 годом произошло незначительное увеличение показателей.

Состав кадров государственных медицинских учреждений Мурманской области: врачи – 14,7 %, средний медицинский персонал – 36,5 %, младший медицинский персонал – 9,1 %, прочий персонал – 36,7% (2019 год: - врачи – 14,8 %, средний медицинский персонал – 36,9 %, младший медицинский персонал – 8,3 %, прочий персонал – 38,1%).

Год	Численность населения, тыс. чел.	Обеспеченность врачами, человек на 10 тыс. чел. населения	Обеспеченность средним медицинским персоналом, человек на 10 тыс. чел. населения
2019 г.	741,4	39,30	98,20
2020 г.	732,8	40,79	99,47

В 2020 году обеспеченность населения врачами, участвующими в оказании амбулаторной помощи, сохранилась на уровне 2019 года и составила 19,69 врачей на 10 тысяч населения региона, обеспеченность врачами сельского населения составила 5,89 врача на 10 тысяч соответствующего населения (2019 год: -5,17). Обеспеченность населения врачами клинических специальностей составляет 21,4 на 10 000 населения (2019 г. – 21,5; РФ 2019 г. – 23,9, СЗФО 2019 г. – 27,2).

В 2020 году произошло изменение показателей, характеризующих укомплектованность медицинским персоналом подведомственных учреждений по сравнению с 2019 годом. Показатели укомплектованности, как по занятым должностям, так и по физическим лицам снизились за счет введения в стационарах дополнительных штатных должностей для оказания медицинской помощи гражданам с новой коронавирусной инфекцией COVID-19 (при снижении численности населения на 8,6 тысяч человек число штатных должностей врачей по сравнению с 2019 годом увеличилось на 323,25 шт.ед., среднего медицинского персонала – на 441 шт.ед.).

Год/ категория работников	Число штатных должностей, ед.	Число занятых должностей, ед.	Число физических лиц, чел.	Фактический коэффициент совместительства	Укомплектованность занятыми должностями, %	Укомплектованность физическими лицами, % (с коэф. совместительства 1,2)	Дефицит работников, чел.
Врачи							
2019 г.	4173,75	3400,25	2545	1,36	81,5	73,2	644
2020 г.	4497,25	3442	2522	1,37	76,5	67,3	543

Средний медицинский персонал							
2019 г.	8800	7714,75	6346	1,2	88,0	86,5	924
2020 г.	9241	7654,75	6273	1,2	82,8	81,5	1006

Укомплектованность медицинских организаций врачами при коэффициенте совместительства должностей 1,2 составляет 67,3 % от штатных должностей (амбулаторные условия – 74,8%, стационар – 61,2%), средними медицинскими работниками 88,0 % от штатных должностей (амбулаторные условия – 88%, стационар – 78,4%). Более низкий показатель укомплектованности физическими лицами врачей по сравнению со средним медицинским персоналом подтверждает проблемы региона, связанные с отсутствием медицинского вуза.

Для обеспечения доступности медицинской помощи врачи и средний медицинский персонал традиционно совмещают несколько должностей, что позволяет укомплектовать медицинские организации, вместе с тем в связи с возросшим уровнем заработной платы количество совмещаемых должностей значительно уменьшилось, таким образом, укомплектованность по занятым

должностям врачей составила 76,5 % (амбулаторные условия – 76,1 %, стационар – 76,3%), по занятым должностям среднего медицинского персонала – 82,8 (амбулаторные условия – 81,7 %, стационар – 81,2 %).

Коэффициент совместительства врачей составил 1,36, средних медицинских работников - 1,22, в динамике коэффициент совместительства должностей медицинскими работниками колеблется незначительно и не превышает уровня, установленного трудовым законодательством.

Соотношение врачей и средних медицинских работников в Мурманской области составляет 1:2,5 (целевой показатель - 1:2,6), что выше показателя по Северо-Западному федеральному округу(1:2,0) и Российской Федерации (1:2,3).

Возрастная структура врачебных кадров в целом является достаточно благополучной, характеризующейся высокой долей врачей в возрасте до 45 лет - 55,3 % в общей численности врачей, в том числе в возрасте до 36 лет – 29,9 %, 36-45 лет – 25,4 %.

Среди специалистов со средним медицинским образованием основную возрастную группу составляют лица в возрасте до 45 лет – 49,8 %, в том числе в возрасте до 36 лет – 25,5 %, 36-45 лет – 24,3 %. Удельный вес лиц старше 50 лет в общей численности среднего медицинского персонала – 25,7%.

В последние годы в Мурманской области принимаются существенные меры по сохранению и развитию кадрового потенциала отрасли здравоохранения, повышению его профессионального уровня, оптимизации численности и состава.

Удельный вес врачей, имеющих сертификат специалиста или свидетельство об аккредитации составил 99,3%. Два и более сертификата имеют 24,1 % врачей (609 чел.).

Среди специалистов со средним медицинским образованием удельный вес сертифицированных (аккредитованных) специалистов составил 99,5 %.

В результате проводимых мероприятий по оценке уровня квалификации медицинских работников медицинских организаций Мурманской области аттестованы на квалификационные категории 34,8% врачей (20,1% - высшая категория, 11,1% – первая категория, 5,3% – вторая категория) и 40,1% средних медицинских работников (27,6% – высшая категория, 8,4% – первая категория, 4,1% – вторая категория).

В 2020 году продолжена аккредитация специалистов отрасли здравоохранения. Новая система допуска к медицинской деятельности через процедуру аккредитации специалистов позволила привлечь в 2019 году в первичное звено выпускников, прошедших первичную аккредитацию.

В 2020 году среди специалистов медицинских организаций, подведомственных Министерству здравоохранения Мурманской области, имели свидетельство об аккредитации 155 врачей и 235 средних медицинских работников.

Нехватку кадровых ресурсов в большей степени испытывают учреждения, оказывающие амбулаторную медицинскую помощь. Однако и в стационарных учреждениях также отмечается дефицит медицинского персонала по отдельным специальностям. Сохраняется высокая потребность во врачах скорой медицинской помощи, врачах-фтизиатрах, врачах-инфекционистах, врачах-детских хирургах, врачах-детских эндокринологах, врачах-оториноларингологах и врачах-офтальмологах.

Воспроизводство медицинских кадров в регионе осуществляется не только привлечением специалистов из других регионов, но и планируемой целевой подготовкой. В 2020 году в число студентов зачислены 46 студентов и 31 ординатор. Всего в 2020 году для Мурманской области осуществлялась подготовка 303 студентов всех курсов и 91 ординатора всех лет обучения. «Целевикам» выплачивается ежемесячная стипендия в размере 3000 – студентам, 5000 – ординаторам.

В 2020 году обучение по программам специалитета и ординатуры завершили 35 студентов и 32 ординатора, которые получили высшее медицинское образование в соответствии с договорами о целевом обучении для Мурманской области (далее – выпускники).

Из 35 выпускников, закончивших обучение по программам специалитета, в медицинские организации региона трудоустроились 9 человек, 10 человек расторгли договоры в одностороннем порядке, ведется претензионная работа по возврату денежных средств, 2 человека не исполнили обязательства по трудоустройству по уважительным причинам (1 – наличие инвалидности у близкого родственника, 1 – выход замуж за военнослужащего), 14 человек продолжили обучение по программе ординатуры в соответствии с договорами о целевом обучении.

Из 32 ординаторов, закончивших целевое обучение в 2020 году, в медицинские организации региона трудоустроились 19 человек, 1 – находится в академическом отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет, 11 человек отказались от трудоустройства без уважительных причин, в том числе 4 человека исполнили финансовые обязательства перед Мурманской областью (возвратили денежные средства в размере 360 тыс. руб. каждый), в отношении 7 человек ведется претензионная работа по возврату денежных средств.

Для привлечения врачей - специалистов для работы в отрасли, создания условий для повышения качества жизни медицинских работников с 2012 года в Мурманской области действует Закон Мурманской области от 25.12.2012 №1572-01-ЗМО, которым предусмотрены единовременные денежные выплаты медицинским работникам, приглашенным на работу в Мурманскую область, в 2020 году единовременные компенсационные выплаты в размере 500 т.р. получили 66 врачей, в размере 300 т.р. 7 фельдшеров и ежеквартальные денежные компенсации на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (15 т.р.) предоставлены 142 медицинским

работникам. На 2021 год выплаты в размере 500 т.р. предусмотрены для 55 врачей, в размере 300 т.р. для 5 фельдшеров.

Принимаемые регионом меры по поэтапному устранению дефицита медицинских кадров по отдельным специальностям за счет реализации прицельных/конкретных мер социальной поддержки позволили в 2020 году увеличить численность врачей по таким должностям, как терапевты участковые (+ 8 человек), нейрохирурги (+1 чел.), хирурги сердечно-сосудистые (+1 чел.), хирурги торакальные (+1 чел.), хирурги детские (+1 чел.), хирурги челюстно-лицевые (+1 чел.), стоматологи (+10 чел.), пульмонологи (+2 чел.), оториноларингологи, офтальмологи (по 2 чел. соответственно), онкологи детские (+1 чел.), по паллиативной медицинской помощи (+1 чел.), гастроэнтерологи (+ 2 чел.).

Для решения проблемы обеспечения медицинских работников собственным жильем в 2018 году принят Закон Мурманской области от 08.06.2018 № 2269 - 01-ЗМО «О единовременной социальной выплате на приобретение или строительство жилого помещения отдельным категориям медицинских работников», предусматривающий частичную компенсацию приобретаемого в собственность жилья. С 2020 года Единовременная социальная выплата составляет 50% первоначального взноса исходя из расчета средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья по муниципальному образованию Мурманской области, в котором приобретается жилье, с учетом норматива общей площади жилого помещения. Выделяемые средства носят безвозмездный характер, но медицинский работник берет на себя обязательство отработать в Мурманской области не менее 10 лет. Размер выплаты медицинскому работнику зависит от состава его семьи и населенного пункта, в котором приобретается жилье.

В 2020 году право на выплату для приобретения жилья предоставлено 25 медицинским работникам, из них 1 заведующему (начальнику) структурного подразделения (отдела, отделения, лаборатории, кабинета, отряда и другое) - врачу-специалисту, 18 врачам-специалистам, 6 фельдшерам скорой медицинской помощи. В течение 3 месяцев 2021 года право на выплату для приобретения жилья предоставлено 20 медицинским работникам, из них 19 врачам-специалистам, 2 фельдшерам скорой медицинской помощи.

В рамках проекта «Земский доктор» в 2020 году трудоустроились 21 специалист, из них 20 врачей-специалистов и 1 заведующий фельдшерско-акушерским пунктом - фельдшер. На реализацию программы «Земский доктор»/«Земский фельдшер» в 2020 г. было выделено 25 млн. руб. (при трудоустройстве в село либо пгт врачи получают 2 млн. руб., фельдшера – 1 млн. руб., при трудоустройстве в города с населением до 50 тыс. человек врачи получают по 1 млн. руб., фельдшера – 500 тыс. руб.). Выплаты по 2 млн. руб. получили 4 врача-специалиста, 16 врачей – специалистов получили выплату 1 млн. руб., заведующий ФАП – фельдшер получил выплату в

размере 1 млн. руб., таким образом, в 2020 году программа «Земский доктор» / «Земский фельдшер» реализована на 100 %.

В целях повышения престижа профессии медицинских работников в 2020 году проведены финалы конкурсов профессионального мастерства медицинских работников: «Лучшая медицинская сестра первичной медико-санитарной помощи Мурманской области» и «Лучший врач - инфекционист Мурманской области». В соответствии с Законом Мурманской области от 25.12.2012 № 1572-01-ЗМО медицинским сестрам - победителям, занявшим первое, второе и третье места, выплачена премия в размере 60 тысяч, 40 тысяч, 20 тысяч рублей соответственно, победителю конкурса лучшему врачу - в размере 120 тысяч рублей.

В Мурманской области в 2020 году, наиболее рациональным методом повышения уровня квалификации врачей различных специальностей являлось проведение вузами дистанционных образовательных мероприятий, в том числе использование возможностей дистанционного обучения на базе ГООАУ ДПО «Мурманский областной центр повышения квалификации специалистов здравоохранения» (первые три месяца).

За 2020 года обучены 7860 специалистов со средним медицинским образованием, из них по программам: профессиональной переподготовки 183 чел., повышения квалификации 7458 чел., из них 6147 чел. - повысили квалификацию в рамках непрерывного медицинского образования, также организовано обучение 2077 врачей, из них по программам: профессиональной переподготовки 35 чел., повышения квалификации 2042 чел., из них 1234 чел. - повысили квалификацию в рамках непрерывного медицинского образования. В 1 квартале 2021 года обучены 2522 специалистов со средним медицинским образованием, из них по программам: профессиональной переподготовки 5 чел., повышения квалификации 2517 чел., из них 1993 чел. - повысили квалификацию в рамках непрерывного медицинского образования, также организовано обучение 293 врачей, из них по программам: профессиональной переподготовки 11 чел., повышения квалификации 282 чел., из них 179 чел. - повысили квалификацию в рамках непрерывного медицинского образования. Предоставление услуг дополнительного профессионального образования медицинским работникам осуществляет ГООАУ ДПО «Мурманский областной центр повышения квалификации специалистов здравоохранения».

1.6 Подпрограмма 6. «Развитие информатизации в здравоохранении»

Общий объем финансирования, запланированный на реализацию подпрограммы, составил 310 778,3 тыс. рублей.

Фактические расходы областного бюджета на реализацию подпрограммы составили 308 965,6 тыс. рублей. Из них приходится на средства федерального бюджета – 247 203,6 тыс. рублей, на средства областного бюджета – 61 762,0 тыс. рублей.

Степень выполнения мероприятий составила 97,06%. Из 17 мероприятий в полном объеме выполнено 16 мероприятий, 1 выполнено частично.

Интегральный показатель эффективности реализации подпрограммы составил 106,04 %, что свидетельствует о высоком уровне эффективности.

В целях обеспечения постоянного обмена между медицинскими организациями Мурманской области, региональным и федеральным сегментами ЕГИСЗ обеспечена бесперебойная работа защищенной виртуальной частной сети здравоохранения, объединяющей более 140 точек подключения, в том числе удаленные структурные подразделения медицинских организаций и высокоскоростной сегмент телемедицинской сети Мурманской области.

К защищенной сети здравоохранения подключено дополнительных 16 структурных подразделений медицинских организаций, а также проведены мероприятия по обеспечению безопасности передачи информации в рамках защищенной сети, в том числе обновление сертификатов средств криптографической защиты.

Продолжено развитие региональных подсистем: центрального архива медицинских изображений Мурманской области, автоматизации льготного лекарственного обеспечения (в том числе интеграция с системой «Мониторинг движения лекарственных препаратов»), диспетчеризации службы скорой медицинской помощи, обмена данными лабораторных исследований, сервисов ЕГИСЗ Мурманской области, обеспечивающих передачу данных в федеральный регистр электронных медицинских документов, в том числе направлений на медико-социальную экспертизу.

Выполнены работы по развитию функциональных возможностей централизованной подсистемы «Организация оказания медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями», в том числе для обеспечения сбора и передачи сведений в ВИМИС «Онкология».

В медицинские организации Мурманской поставлено более 1,9 тысяч единиц вычислительной техники для организации автоматизированных рабочих мест медицинских работников, более 50 единиц серверного оборудования. В 16 медицинских организациях проведены работы по модернизации локально-вычислительных сетей. Более 1 тысячи медицинских работников обеспечены усиленными квалифицированными электронными подписями для обеспечения электронного документооборота.

В 26 медицинских организациях расширена функциональность используемых медицинских информационных систем, в том числе для обеспечения информационного взаимодействия с информационными системами ФСС и МСЭ, в ГОБУЗ «МОПБ» внедрена медицинская информационная система, обеспечено подключение к подсистемам и сервисам ЕГИСЗ.

Все запланированные Министерством мероприятия выполнены. Общий процент исполнения составляет 99,5%. По 3 государственным контрактам

(заказчик ГОБУЗ МОССМП) в связи с несвоевременным выполнением обязательств со стороны поставщика ведется претензионная работа. Отклонения от запланированного объема обоснованы экономией по проведенным конкурсным процедурам. Контрольные значения целевых показателей достигнуты.

1.7 Подпрограмма 7. «Управление системой здравоохранения, включая обеспечение реализации государственной программы»

Общий объем финансирования, запланированный на реализацию подпрограммы, составил 7 281 443,5 тыс. рублей.

Фактические расходы областного бюджета на реализацию подпрограммы составили 7 214 806,5 тыс. рублей. Из них приходится на средства федерального бюджета – 1 500,1 тыс. рублей, на средства областного бюджета – 7 213 306,4 тыс. рублей.

Степень выполнения мероприятий составила 90,63%. Из 16 мероприятий в полном объеме выполнено 13 мероприятий, 3 мероприятия выполнено частично.

Интегральный показатель эффективности реализации подпрограммы составил 104,42 %, что свидетельствует о среднем уровне эффективности.

Лицензирование

Лицензирование медицинской деятельности

В 2020 году за предоставлением лицензии обратилось 13 соискателей лицензии, из них по 2 заявлениям о предоставлении было принято решение об отказе в предоставлении лицензии.

За переоформлением лицензии обратился 181 лицензиат по следующим основаниям:

- изменение перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности – 48;
- изменение адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности – 29;
- реорганизация юридического лица в форме преобразования; изменение его наименования; адреса места нахождения, а также изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность; истечение срока действия лицензии в связи с изменением наименования лицензируемого вида деятельности; прекращение лицензируемого вида деятельности по одному адресу или нескольким адресам мест осуществления деятельности, указанным в лицензии; прекращение выполнения некоторых работ, оказания некоторых услуг,

составляющих лицензируемый вид деятельности, и указанных в лицензии – 104;

По результатам рассмотрения заявлений о переоформлении по 7 заявлениям было принято решение об отказе в переоформлении лицензии.

Обращений за предоставлением дубликата лицензии не было.

В 2020 году прекращено действие 36 лицензий, их них:

- по заявлению лицензиата (соискателя) – 11;
- по причине ликвидации юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации либо прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя -25.

Проведено 242 проверки, в том числе

- 15 внеплановых документарных проверок соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям при предоставлении лицензии на осуществление медицинской деятельности;
- 154 внеплановых документарных проверок соответствия лицензиатов лицензионным требованиям;
- 13 внеплановых выездных проверок соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям при предоставлении лицензии на осуществление медицинской деятельности;
- 61 внеплановых выездных проверок соответствия лицензиатов лицензионным требованиям.

Из 74 выездных проверок, проведенных соискателям лицензии и лицензиатам:

-13 проверок были проведены в период январь-март путем оценки возможности выполнения лицензионных требований непосредственно по заявленному адресу;

61 проверка в период апрель-декабрь проведена путем оценки фото-видео материалов;

Заявлений о предоставлении заявителю сведений о конкретной лицензии в виде выписки из единого реестра лицензий на осуществление медицинской деятельности, о конкретном лицензиате, либо копии акта Министерства здравоохранения Мурманской области о принятом решении, либо справки об отсутствии запрашиваемых требований – не поступало.

Лицензирование фармацевтической деятельности

В 2020 году за предоставлением лицензии обратился 1 соискатель лицензии.

За переоформлением лицензии обратилось - 29 лицензиатов, по основаниям:

изменение перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности – 1;

изменение адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности – 16;

реорганизация юридического лица в форме преобразования, изменение его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность – 12.

Среди обратившихся за переоформлением лицензиатов:

1-государственной формы собственности

25- частной формы собственности

Отзывов лицензионных дел по заявлению соискателей/лицензиатов, а также отказов в предоставлении/переоформлении лицензий не было.

Заявлений о предоставлении заявителю сведений о конкретной лицензии в виде выписки из единого реестра лицензий на осуществление фармацевтической деятельности, о конкретном лицензиате, либо копии акта Министерства здравоохранения Мурманской области о принятом решении, либо справки об отсутствии запрашиваемых требований – не поступало.

В связи с рассмотрением заявлений о предоставлении лицензии на осуществление фармацевтической деятельности проведено 1 документарная проверка и 1 выездная проверка;

О переоформлении лицензий при осуществлении фармацевтической деятельности проведено 26 документарные проверки и 16 выездных проверки.

С апреля 2020 года, после введения в действие постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году», в соответствии с пунктом 4 вышеуказанного постановления, выездные проверки с целью определения возможности выполнения лицензионных требований, проводились путем оценки предоставленных соискателем лицензии (лицензиатом) фото и видеоматериалов. Таким образом, из 17 выездных проверок соискателей и лицензиатов, в период январь-март было проведено 7 проверок путем непосредственного выезда на заявленный объект лицензирования и 10 проверок проведены путем оценки представленных фото-видео материалов.

За истекший отчетный период прекращено действие 3 лицензий (из них 1 - по заявлению лицензиатов; 2 - в связи с прекращением деятельности юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

Нарушений сроков предоставления, переоформления, прекращения, а так же предоставления дубликатов лицензий не допускалось.

Отказов в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, прекращения действия лицензии в 2019 году не было.

Случаев оспаривания в суде результатов лицензирования в 2019 году не зарегистрировано.

***Лицензирование деятельности по обороту
наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров,
культивированию наркосодержащих растений***

В 2020 году за предоставлением лицензии обратился 1 соискатель лицензии (государственной формы собственности - ГОБУЗ), за переоформлением лицензии обратилось 9 лицензиатов (по форме собственности: 6 – ГОБУЗ, 3 – ООО и АО), из них по основаниям:

изменение адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности – 3;

реорганизация юридического лица в форме преобразования, изменение его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность – 6.

Возвратов заявлений, отзывов лицензионных дел по заявлению соискателей/лицензиатов, а также отказов в предоставлении/переоформлении лицензий не было.

Заявлений на выдачу дубликата и заявлений о предоставлении заявителю сведений о конкретной лицензии в виде выписки из единого реестра лицензий на осуществление деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений, о конкретном лицензиате, либо копии акта Министерства здравоохранения Мурманской области о принятом решении, либо справки об отсутствии запрашиваемых требований – не поступало.

В целях предоставления государственной услуги в отношении соискателей лицензий проведено 1 документарная проверка и 1 выездная, в отношении лицензиатов проведено 9 документарные проверки и 3 выездных проверки. Несоответствий лицензиатов лицензионным требованиям по результатам проверок не выявлено.

Количество лицензий, по которым принято решение о прекращении действия лицензий – всего 1, по заявлению лицензиата.

Заявлений о предоставлении дубликата лицензии, копии лицензии, выписки из реестра лицензий не поступало.

Решений о предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, о прекращении действия лицензии, отмененных судом не было.

Нарушений сроков предоставления, переоформления, прекращения, а так же предоставления дубликатов лицензий не допускалось.

Итого за 2020 год предоставлена 1 лицензия, переоформлено 9 лицензий, прекращена 1 лицензии по заявлению лицензиата.

2. Описание запланированных, но не достигнутых результатов государственной программы

В 2020 году из 128 мероприятий не выполнены 6:

1) *«Ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь»* - выполнение – 6,6%.

Количество медицинских организаций, с которыми заключены соглашения о предоставлении средств НСЗ ТФОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 22.

Общая потребность для Мурманской области в медицинских работниках на 2020 год, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, составляет 65 человек по категории врачи и 58 человек по категории средний медицинский персонал.

За отчетный период в медицинских организациях Мурманской области нет прироста численности среднего медицинского персонала (-27 чел.) и врачей (-27чел).

Причины низкой степени освоения средств, невыполнения мероприятий: увольнение медицинских работников по причине выхода на пенсию и перемена места жительства.

2) *«Осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения»* - выполнение – 0%.

В рамках мероприятия планировалось осуществление денежных выплат стимулирующего характера с целью увеличения количества онкологических заболеваний, выявленных на ранних (1-2) стадиях.

Невыполнение связано с приостановлением проведения профилактических медицинских осмотров и диспансеризации согласно Распоряжению Правительства Российской Федерации от 21.03.2020 №710-р «О временном приостановлении проведения профилактических медицинских осмотров и диспансеризации определенных групп взрослого населения в медицинских организациях», а также Постановлению Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 №432 «О временном приостановлении проведения профилактических мероприятий в части диспансеризации».

3) *«Медицинская реабилитация в условиях круглосуточного стационара»* - выполнение – 29,3%.

В рамках мероприятия планировалось оказание медицинской реабилитационной помощи в условиях круглосуточного стационара в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. План - 3 698, факт - 719, что является 19% от плана.

Невыполнение объемных и финансовых показателей медицинской помощи связано с приостановлением направления пациентов в дневные стационары и плановую госпитализацию, в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения Мурманской области от 03.04.2020 №186 «О приостановлении направления пациентов в дневные стационары и плановую госпитализацию».

4) *«Реконструкция комплекса зданий ГОБУЗ «Мурманский областной онкологический диспансер»* - выполнение – 2,3%.

В 2020 году планировалась разработка проектной документации. Невыполнение объемных и финансовых показателей является отсутствие положительного заключения государственной экспертизы в связи с наличием замечаний по проекту. Подрядчиком нарушены все сроки разработки проектной документации. УКСом ведется претензионная работа.

В настоящее время подрядчиком проводятся работы по устранению данных замечаний.

5) *«Выплата стипендии, обучающимся в ординатуре, получившим высшее медицинское образование, заключившим договоры о получении платных образовательных услуг по программе ординатуры и о мерах социальной поддержки и трудоустройстве»*: выполнение – 9,2%.

В рамках мероприятия планировалась выплата ежемесячной стипендии ординаторам, заключившим договоры о получении платных образовательных услуг по программе ординатуры и о мерах социальной поддержки и трудоустройстве в размере 5000 рублей.

В 2020 году выплата ежемесячной стипендии производилась ординаторам:

урология - ГОБУЗ «МОКБ им.П.А. Баяндина»,
аллергология и иммунология - ГОБУЗ «МОДКБ»,
травматология и ортопедия - ГОБУЗ «МДГП № 4»,
кардиология - ГОБУЗ «Апатитско-Кировская ЦГБ»,
неврология - ГОБУЗ «МОКМЦ»,
неврология - ГОБУЗ «МОКМЦ».

Невыполнение объемных и финансовых показателей является отсутствие возможности заключения договоров в связи с переводом студентов (выпускников вузов) и ординаторов на дистанционное обучение.

6) *«Финансирование расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из областного бюджета, а также*

компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа при переезде лиц (работников), членов их семей, при заключении (расторжении) трудовых договоров (контрактов) с организациями, финансируемыми из областного бюджета» - выполнение – 0%.

В рамках мероприятия планировалось предоставление льготы работникам подведомственных учреждений в соответствии с законодательством. Материальная мотивация для продолжения работы в РКС (Мурманской области). В 2020 году выплаты не производились. Экономия денежных средств образовалась в связи с введением ограничительных мероприятий, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения и невозможностью выехать в отпуск.

Кроме того, в отчетном периоде из 87 показателей, предусмотренных к выполнению, не достигли планового значения 28 показателя:

<i>Государственная программа, подпрограмма, показатель</i>	<i>Причины отклонения от плана и (или) отсутствия положительной динамики</i>
0.1 Смертность от всех причин	Влияние на общую смертность оказала пандемия новой коронавирусной инфекции и ограничительные мероприятия предпринятые для предотвращения распространения инфекции
0.2 Материнская смертность	В Мурманской области за 2020 год зарегистрирован 1 случай материнской смертности на дому (пациентка не наблюдалась в женской консультации) на территории обслуживания неподведомственной Министерству здравоохранения Мурманской области медицинской организации. Превышение планового показателя связано с сокращением числа родившихся детей.
0.4 Смертность от болезней системы кровообращения	Рост показателя смертности от болезней системы кровообращения объясняется следующими факторами: старением населения, снижением численности населения, осложнения после перенесенной новой коронавирусной инфекции.
0.5 Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных)	Рост показателя смертности от онкологических заболеваний объясняется следующими факторами: ростом заболеваемости злокачественными новообразованиями и контингента наблюдаемых больных, старением населения.
0.7 Смертность от дорожно-транспортных происшествий	Увеличение показателей связано с числом тяжелых, сочетанных, не совместимых с жизнью повреждений в результате ДТП.
0.14 Соотношение среднемесячной	Отклонение целевых показателей от

заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего предоставление медицинских услуг) к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) в Мурманской области	плановых значений обусловлено дефицитом средств в связи: 1) с изменением подхода с 2019 года к определению размера субвенции, предоставляемой из бюджета ФФОМС бюджетам ТФОМС. Субвенция на 2020 год предусмотренная Мурманской области существенно ниже необходимой потребности. 2) со вступлением в силу постановления Конституционного Суда РФ от 07.12.2017 № 38-П и отменой трехстороннего Соглашения о минимальной заработной плате на территории Мурманской области значительную часть средств учреждения вынуждены направлять на заработную плату работников, не перечисленных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 “О мероприятиях по реализации государственной социальной политики”, получающих доплату до минимальной заработной платы, тем самым уменьшая фонд оплаты труда работников, упомянутых в Указе. 3) необходимостью погашения существующей просроченной кредиторской задолженности и недопущения ее наращивания перед контрагентами, т.к. в целях обеспечения прав граждан на получение гарантированного объема бесплатной медицинской помощи надлежащего качества медицинским организациям кроме выплаты заработной платы работникам необходимо приобретать лекарственные средства, изделия медицинского назначения, расходные материалы, продукты питания, услуги сторонних организаций для бесперебойного функционирования.
0.15 Соотношение среднемесячной заработной платы социальных работников медицинских организаций к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) в Мурманской области	Отклонение целевых показателей от плановых значений обусловлено дефицитом средств в связи: 1) со вступлением в силу постановления Конституционного Суда РФ от 07.12.2017 № 38-П и отменой трехстороннего Соглашения о минимальной заработной плате на территории Мурманской области значительную часть средств учреждения вынуждены направлять на заработную плату работников, не перечисленных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 "О мероприятиях по

	реализации государственной социальной политики", получающих доплату до минимальной заработной платы, тем самым уменьшая фонд оплаты труда работников, упомянутых в Указе. 2) необходимостью погашения существующей просроченной кредиторской задолженности и недопущения ее наращивания перед контрагентами, т.к. в целях обеспечения прав граждан на получение гарантированного объема бесплатной медицинской помощи надлежащего качества медицинским организациям кроме выплаты заработной платы работникам необходимо приобретать лекарственные средства, изделия медицинского назначения, расходные материалы, продукты питания, услуги сторонних организаций для бесперебойного функционирования.
1.6 Распространенность низкой физической активности среди взрослого населения	Согласно проведенному опросу в 2020 году среди населения региона отмечено снижение физической активности, что связано с введением режима самоизоляции в период введения ограничительных мер ввиду тяжелой эпидемиологической обстановки по новой коронавирусной инфекции COVID-2019 в регионе
1.11 Охват населения профосмотрами на туберкулез	Приостановление профилактических мероприятий в период введения ограничительных мер ввиду тяжелой эпидемиологической обстановки по новой коронавирусной инфекции COVID-2019 в регионе
2.6 Доля расходов на оказание скорой медицинской помощи вне медицинских организаций от всех расходов на программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи	Отклонение целевых показателей от плановых значений обусловлено ростом тарифов на оказание скорой медицинской помощи. Кроме того, в сравнении с 2019 годом количество вызовов скорой медицинской помощи по ТПГТ увеличилось на 4 559 вызовов или на 2,1%, а также произошел рост поступлений за медицинскую помощь оказанную пациентам, застрахованным за пределами Мурманской области, на 9,91 млн.рублей или 45,0%.
2.7 Доля расходов на оказание медицинской помощи в стационарных условиях от всех расходов на программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи	Отклонение целевых показателей от плановых значений обусловлено тем, что в отчетном периоде оплачено 9 215 случаев госпитализации лечения пациентов с диагнозом COVID-19, средняя стоимость 1 случая госпитализации составила 234595,31

	рубля, что на 169993,11 рубля или 263,1% превышает утвержденный финансовый норматив на единицу объема медицинской помощи в стационарных условиях.
2.9 Средняя занятость койки в году	Перепрофилирование коечного фонда в связи со сложной эпидемиологической ситуацией. Введение ограничительных мероприятий из-за новой коронавирусной инфекции.
2.11 Доля абациллированных больных туберкулезом от числа больных туберкулезом с бактериовыделением	В данный показатель входит количество бациллярных пациентов с множественной и широкой лекарственной устойчивостью, выявленных в 2019-2020 году. Абацилирование данной группы пациентов занимает более длительное время.
2.21 Доля больных психическими расстройствами, повторно госпитализированных в течение года	Увеличилось количество больных с психическими расстройствами и сопутствующим диагнозом: хронический алкоголизм, наркомания и токсикомания. В связи с пандемией новой коронавирусной инфекцией COVID-19 в случае диагностирования данной инфекции, пациенты отправлялись в инфекционные стационары области, а на долечивание возвращались обратно в психиатрический стационар.
2.22 Обеспеченность паллиативными койками для оказания паллиативной медицинской помощи взрослым	Осуществляется перепрофилирование коек сестринского ухода в паллиативные.
2.25 Доля выездов бригад скорой медицинской помощи со временем доезда до больного менее 20 минут	Усиление транспортной загруженности городов, увеличение количества необоснованных вызовов СМП.
2.30 Доля злокачественных новообразований, выявленных на ранних стадиях	Снижение показателя связано с ограничительными мероприятиями, проводимыми в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 (отмена и ограничение профилактических посещений в поликлиники)
2.31 Смертность от инфаркта миокарда	Уменьшение доли пациентов, обращающихся за помощью в течение первых 12 часов после начала инфаркта.
2.32 Смертность от острого нарушения мозгового кровообращения	Увеличения за счет досуточной летальности пациентов с геморрагическими инсультами
2.33 Больничная летальность от инфаркта миокарда	В связи с быстрой доставкой пациентов с инфарктами в стационар
2.34 Больничная летальность от острого нарушения мозгового кровообращения	Высокая досуточная летальность в связи с преобладанием в структуре заболеваемости геморрагических инсультов, что обуславливает тяжесть состояния
3.10 Доля посещений детьми медицинских организаций с профилактическими целями	Недостижение показателя объясняется введением ограничительных мероприятий,

	связанных с профилактикой распространения новой коронавирусной инфекции
3.11 Доля детей в возрасте 0 - 17 лет от общей численности детского населения, пролеченных в дневных стационарах медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях	Невыполнение связано с приостановкой деятельности дневных стационаров при введении ограничительных мероприятий по профилактике распространения новой коронавирусной инфекции
3.13 Смертность детей в возрасте 0 - 17 лет	Превышение показателя объясняется снижением количества детей из-за оттока населения
4.6 Количество объектов, отремонтированных в рамках программы	В связи с нарушением Подрядчиком своих обязательств согласно контракту работы на 2 объектах не завершены (ГБОУЗ МОСПК - ремонт фасада и кровли и ГБОУЗ МГДП №4 - ремонт крылец, колясочной).
5.1 Соотношение численности врачей и среднего медицинского персонала	Сокращение должностей среднего медицинского персонала, не участвующего в оказании медицинской помощи.
5.7 Число мероприятий по повышению престижа профессии, проводимых на уровне Мурманской области	Количество мероприятий снижено в связи с ограничительными мерами, действовавшими в период пандемии
5.9 Укомплектованность штатных должностей медицинских организаций врачами, оказывающими первичную медико-санитарную помощь (физическими лицами при коэффициенте совместительства 1,2)	Отклонение целевых показателей от плановых значений обусловлено управлением штатным расписанием медицинских организаций и притоком врачей

3. Анализ факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы и оценку ее эффективности

По результатам оценки реализации государственной программы в 2020 году:

- подпрограмма 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» реализована с уровнем эффективности ниже среднего (ЭГП составил 90,47 %), что обусловлено невыполнением двух мероприятий, недостижением двух показателей и неполным освоением средств;
- подпрограмма 2 «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации, медицинской реабилитации и паллиативной помощи» реализована с уровнем эффективности ниже среднего (ЭГП составил 90,25 %), что обусловлено невыполнением одного мероприятия, недостижением двенадцати показателей и неполным освоением средств;
- подпрограмма 3 «Охрана здоровья матери и ребенка» реализована со

средним уровнем эффективности (ЭГП составил 94,43 %), что обусловлено недостижением трех показателей и неполным освоением средств;

- подпрограмма 4 «Развитие инфраструктуры системы здравоохранения» реализована с низким уровнем эффективности (ЭГП составил 86,38 %), что обусловлено невыполнением одного мероприятия, недостижением одного показателя и неполным освоением средств;
- подпрограмма 5 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» реализована с высоким уровнем эффективности (ЭГП составил 83,47%), что обусловлено невыполнением двух мероприятий, недостижением трех показателей и неполным освоением средств;
- подпрограмма 6 «Развитие информатизации в здравоохранении» реализована с высоким уровнем эффективности (ЭГП составил 106,04 %);
- подпрограмма 7 «Управление системой здравоохранения, включая обеспечение реализации государственной программы» реализована со высоким уровнем эффективности (ЭГП составил 104,42 %).

Основными факторами, повлиявшими на ход реализации государственной программы и оценку ее эффективности связаны с ограничительными мероприятиями, проводимыми в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

5. Меры, необходимые для достижения целевых значений показателей государственной программы, по которым была выявлена низкая степень достижения

Для достижения целевых значений показателей государственной программы, плановые значения по которым, по предварительным данным, не достигнуты, требуется ряд мер нормативного и финансового регулирования, направленных на повышение доступности и качества медицинской помощи, в том числе в части увеличения объемов финансирования системы здравоохранения за счет средств областного бюджета и обязательного медицинского страхования.

Основные меры, необходимые для достижения целевых значений показателей государственной программы, по которым была выявлена низкая степень достижения:

- внедрение новых технологий диагностики и лечения, увеличения объемов наиболее востребованных видов медицинской помощи (реабилитационной, паллиативной) в целях снижения показателей смертности и улучшения качества жизни населения региона;
- приведение в соответствие материально-технические базы учреждений

требованиям порядков и стандартов медицинской помощи, санитарного законодательства;

- организация динамического наблюдения за пациентами;
- увеличение объемов выполнения профосмотров диспансеризации, в том числе в выездных формах;
- сохранение пакета услуг, социальных гарантий и стимулов, способствующих привлечению кадров, а также взаимодействие с ВУЗами;
- проведение работ по формированию здорового образа жизни и профилактики заболеваний среди населения Мурманской области.

Реализация дополнительных мероприятий может потребовать дополнительного финансирования для решения приоритетных задач.