

Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Мурманской области «Развитие здравоохранения» за 2018 год

1. Основные результаты реализации мероприятий государственной программы

Государственными заказчиками государственной программы являются Министерство здравоохранения Мурманской области, Министерство строительства и территориального развития Мурманской области, Министерство образования и науки Мурманской области, Министерство по внутренней политике и массовым коммуникациям Мурманской области.

Участником подпрограммы является Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Мурманской области.

Целью государственной программы является обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности оказания медицинских услуг населению Мурманской области.

Задачами государственной программы являются:

- формирование здорового образа жизни у населения региона;
- обеспечение доступности первичной медико-санитарной помощи населению региона;
- повышение доступности качественной специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, медицинской реабилитации и паллиативной помощи;
- повышение доступности скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации;
- совершенствование оказания медицинской помощи матерям и детям;
- развитие инфраструктуры системы здравоохранения;
- перспективное развитие обеспеченности системы здравоохранения Мурманской области высококвалифицированными медицинскими кадрами;
- обеспечение эффективной информационной поддержки системы здравоохранения Мурманской области в рамках процессов управления медицинской помощью и ее непосредственного оказания.

В 2018 году в состав государственной программы входили 7 подпрограмм:

- подпрограмма 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»;
- подпрограмма 2 «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации, медицинской реабилитации и паллиативной помощи»;
- подпрограмма 3 «Охрана здоровья матери и ребенка»;
- подпрограмма 4 «Развитие инфраструктуры системы здравоохранения»;
- подпрограмма 5 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения»;
- подпрограмма 6 «Развитие информатизации в здравоохранении»;
- подпрограмма 7 «Управление системой здравоохранения, включая

обеспечение реализации государственной программы».

В 2018 году на реализацию государственной программы за счет всех источников финансирования предусматривалось направить 27 891 087,6 тыс. рублей, в том числе из средств областного бюджета 11 273 330,3 тыс. рублей, федерального бюджета 350 742,7 тыс. рублей, средств обязательного медицинского страхования 16 267 014,6 тыс. рублей.

Кассовые расходы на реализацию подпрограммы составили 27 264 482,1 тыс. рублей (97,6 % от запланированного), в том числе из средств областного бюджета 11 184 810,7 тыс. рублей (98,8 % от плановых значений), из средств федерального бюджета 299 681,1 тыс. рублей (85,1 % от плановых значений), из средств обязательного медицинского страхования 15 779 990,3 тыс. рублей (97,0 % от плановых значений).

1.1. Формирование здорового образа жизни и профилактика заболеваний

Реализация мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни населения, включая профилактику сердечно-сосудистых заболеваний, алкоголизма, популяризацию культуры здорового питания, спортивно-оздоровительных программ, противодействие потреблению табака на территории Мурманской области в течение года обеспечивалась совместной деятельностью Министерства здравоохранения Мурманской области, Министерства образования и науки Мурманской области, Министерства по внутренней политике и массовым коммуникациям Мурманской области, Комитета по взаимодействию с общественными организациями и делам молодежи администрации города Мурманска.

Основным направлением деятельности медицинских организаций по формированию здорового образа жизни среди населения является создание информационно-пропагандистской системы повышения уровня знаний о негативном влиянии факторов риска хронических неинфекционных заболеваний (далее – ХНИЗ) на здоровье человека и возможностях их снижения.

В 2018 году на базе ГОАУЗ «Мурманский областной Центр специализированных видов медицинской помощи» (далее – МОЦСВМП) для специалистов службы медицинской профилактики медицинских организаций г. Мурманска и области организовано дистанционное обучение на 7 циклах повышения квалификации, проводимых ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр профилактической медицины» Минздрава России (обучено 38 специалистов).

С целью охвата широких слоев населения области и повышения уровня информированности граждан о факторах риска развития ХНИЗ, формирования мотивации к ведению здорового образа жизни в течение года осуществлялось сотрудничество с региональными средствами массовой информации в части освещения в прессе актуальных тем здравоохранения по профилактике ХНИЗ и факторов риска их развития, также обеспечивалось

информационное сопровождение мероприятий, проводимых в рамках Международных, Всемирных дней, инициированных ВОЗ, Всероссийских дней здоровья. Всего в 2018 году в СМИ проведено 152 выступления.

На областных каналах телевидения прошло 33 выпуска телепередач с привлечением ведущих специалистов здравоохранения области, в том числе согласно заключенным договорам на областном телеканале «Россия 24. Мурманск» в программе «Пульс. Регион» по темам: «Клинические проявления инсульта и современные методы его лечения» (2 выпуска), «Клинические проявления острого коронарного синдрома и современные методы лечения» (2), «Профилактика онкологических заболеваний» (2); изготовлены и выпущены в телеэфир 3 новые телепередачи на темы: «Артериальная гипертензия. Профилактика осложнений» (2 выпуска), «Инсульт и инфаркт: симптомы, первая помощь, профилактика» (2), «Профилактика и раннее выявление онкологических заболеваний» (2).

В теле- и радиоэфир вышел 21 информационный сюжет, посвященный профилактике, диагностике и лечению сердечно-сосудистых заболеваний и факторов риска их развития, диспансеризации определенных групп взрослого населения, профилактике и лечению онкологических заболеваний, сахарного диабета, о реализации проекта «Поезд здоровья» для повышения доступности оказания медицинской помощи жителям отдаленных населенных пунктов Мурманской области, пропаганде здорового образа жизни, включая снижение потребления алкоголя и табака и т.д.

В радиоэфир выпущено 19 радиопередач, посвященных профилактике ХНИЗ и пропаганде здорового образа жизни: по предупреждению сердечно-сосудистых заболеваний» (8), профилактике табакокурения (1), профилактике онкологических заболеваний» (5), профилактике и лечению болезней почек (2), профилактике стресса и депрессии (1), популяризации культуры здорового питания (1), о сохранении и укреплении здоровья в период Полярной ночи (1).

В региональных печатных изданиях опубликовано 48 материалов на актуальные темы, посвященные профилактике и ранней диагностике болезней системы кровообращения и онкологических заболеваний, диспансеризации, популяризации культуры здорового питания и физической активности, профилактике алкоголизма, противодействию потреблению табака и др. С целью информирования населения о своевременном распознавании признаков инфаркта и инсульта в областных газетах «Вечерний Мурманск», «Комсомольская правда», «Мурманский вестник» размещено 7 информационных модулей: «Инсульт! Это должен знать каждый!» (3), «Инфаркт! Это должен знать каждый!» (4).

На 3 федеральных телеканалах («Первый канал», «Россия 1», «ТВЦ») осуществлялась трансляция 6 социальных видеороликов (2018 год - 306 прокатов): «Профилактика инфаркта миокарда» (48), «Артериальная гипертензия» (48), «Профилактика инсульта» (48) «Профилактика алкоголизма» (72), «Профилактика табакокурения» (72), «Диспансеризация (18).

Специалистами ЦМП в течение года поддерживалась работа интернет-сайта www.profilaktica51.ru, где размещались и обновлялись информационные материалы по здоровому образу жизни, профилактике ХНИЗ, снижению факторов риска их развития, анонсы предстоящих мероприятий и т.д. (2018 год – 68 обновлений). Тематические информационные материалы также размещались в официальной группе ЦМП города Мурманска «ВКонтакте».

Согласно достигнутой договоренности с АО «Электротранспорт города Мурманска» в общественном транспорте организован прокат плакатов «Инсульт! Это должен знать каждый!» (июнь - 20 транспортных единиц) и «Отказ от курения возможен» (ноябрь - 20 транспортных единиц). Специалистами медицинских организаций проводились информационно-образовательные мероприятия в организованных коллективах (трудовых, учебных, иных): лекции, тематические и методические занятия, тренинги, «уроки здоровья», выступления на родительских собраниях. В 2018 году проведено 505 санитарно-просветительных мероприятий с охватом слушателей 22 359 человек, в том числе: по профилактике сердечно-сосудистых заболеваний – 102 (число слушателей - 3090 чел.), по профилактике алкоголизма – 68 (2408 чел.), по профилактике потребления табака – 133 (5537 чел.), по популяризации культуры здорового питания – 74 (3194 чел.), по популяризации физической активности и спорта – 18 (776 чел.), прочим вопросам формирования здорового образа жизни – 99 (7142 чел.).

В 6 центрах здоровья (в том числе 2 – детские), функционирующих на базе медицинских организаций Мурманской области, проводится систематическая работа по комплексной оценке риска развития хронических неинфекционных заболеваний и коррекции факторов риска их развития. В 2018 году в центры здоровья обратилось 18164 человека (9867 - взрослые, 8297 – дети), в том числе первично – 94,4% (17139 чел.). У 63% из числа первично обратившихся выявлены факторы риска развития заболеваний, в том числе у 76,4% взрослых и 48,4% детей.

Все обратившиеся в центры здоровья получают индивидуальные консультации врача по здоровому образу жизни, включающие рекомендации по оздоровлению, в том числе касающиеся правильного питания, режима двигательной активности, отказу от табакокурения.

Мотивация взрослого населения Мурманской области в сохранении своего здоровья подтверждается сохранением высокой обращаемости в центры здоровья по собственной инициативе (в 2018 году – 46,2%).

На базе медицинских организаций г. Мурманска и области в 2018 году функционировало 97 школ здоровья: для пациентов с артериальной гипертензией (17 школ), для больных с сердечно-сосудистыми заболеваниями (10), для пациентов с бронхиальной астмой (16), сахарным диабетом (18), школа материнства (15), школы профилактики ХНИЗ и школы здорового образа жизни (9) и другие, основной целью которых является повышение у пациентов умений и навыков по самоконтролю за состоянием

здоровья, оказания первой помощи при обострениях заболеваний, повышение информированности о заболеваниях и факторах риска. На базе 2 медицинских организаций работали школы отказа от курения (обучено 648 человек). Всего в 2018 году в школах здоровья прошли обучение 28773 пациента.

В целях повышения доступности оказания медицинской помощи жителям отдаленных населенных пунктов Мурманской области Министерством здравоохранения Мурманской области с 2014 года организована работа «Поезда здоровья» с использованием транспортных средств и мобильного медицинского оборудования подведомственных организаций.

Большая роль в профилактике и раннем выявлении заболеваний отводится диспансеризации определенных групп взрослого населения. В 2018 году диспансеризацию прошли 74040 человек. При проведении диспансеризации впервые выявлено 3375 заболеваний.

В рамках исполнения государственной программы Мурманской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы с целью формирования негативного отношения к потреблению наркотических средств и психотропных веществ, алкоголя, табакокурения **Министерством по внутренней политике и массовым коммуникациям Мурманской области** обеспечена реализация мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни.

23 июня 2018 года на территории Ковдорского района проведено спортивное соревнование «Северные тропы» (число участников – 50 человек). Формат проведения: экстремальный забег по пересеченной местности с преодолением искусственных и естественных препятствий. Основная целевая группа данного мероприятия – работающая молодежь в возрасте от 23 до 30 лет. Мероприятие впервые проведено в 2017 году.

22 сентября 2018 года на территории города Апатиты проведен спортивно-командный тренинг «Шаг за шагом» для студентов образовательных организаций Мурманской области (число участников – 100 человек). Формат проведения: «испытания» по технологии «веревочный курс», направленные на командообразование участников.

29-30 сентября (Кольский район), 13 октября (ЗАТО Александровск) 2018 года проведена серия спортивных игр «Free ON». Цель игры – пропаганда здорового образа жизни среди молодежи муниципальных образований Мурманской области. Во всех играх серии (игра среди студенческих команд, игра среди команд молодежных, добровольческих объединений/движений, игра среди команд работающей молодежи) приняло участие 18 команд, общее количество участников – 108 человек.

Одним из важных направлений осуществления профилактической работы является подготовка специалистов, работающих в сфере профилактики негативных проявлений в молодежной среде.

10-11 октября 2018 года в городе Апатиты был проведен семинар по теме «Современные форматы и методы профилактической работы с молодежью» (28

участников). Приглашенный специалист: Бондарчук Анна Игоревна (г. Хабаровск), тренер, сертифицированный коуч, модератор, фасилитатор.

30-31 октября 2018 года в ЗАТО г. Североморск был проведен семинар по теме «Личное и профессиональное развитие специалистов, работающих с молодежью в сфере профилактики» (28 участников). Ведущий: Фёдорова Ксения Сергеевна, тренер пула тренеров Совета Европы, сертифицированный коуч, член наблюдательного совета Национального совета молодежных и детских объединений России.

Также в рамках подготовки и обучения специалистов, работающих в сфере профилактики, Министерством в 2018 году обеспечено участие представителей Мурманской области в следующих мероприятиях:

- Молодежная площадка в рамках VI Международной конференции по ВИЧ/СПИДу в Восточной Европе и Центральной Азии «ЕЕСААС – 2018», город Москва, 2 человека;
- Всероссийский семинар-практикум по направлению «Работа с молодежью, находящейся в социально опасном положении», город Москва, 2 человека;
- Окружная школа волонтера-медика Северо-Западного федерального округа, Новгородская область, 2 участника.

В рамках обеспечения деятельности антинаркотической комиссии Мурманской области (далее - Комиссия) Министерством как аппаратом Комиссии организована:

- подготовка и проведение 4 заседаний Комиссии, 6 заседаний рабочей группы Комиссии;
- работа по подготовке доклада о наркоситуации на территории Мурманской области по итогам 2017 года;
- работа по проведению социологического исследования в рамках мониторинга наркоситуации на территории Мурманской области по итогам 2018 года.

В рамках указанной государственной программы **Министерством образования и науки Мурманской области** в 2018 году проведено 12 значимых профилактических антинаркотических мероприятий, в том числе:

- областной фестиваль «Молодая Россия говорит наркотикам – нет!» с участием детских и молодежных общественных объединений. В рамках областного фестиваля состоялся творческий конкурс среди обучающихся и воспитанников образовательных организаций Мурманской области «Здоровое поколение» на тему популяризации здорового образа жизни, квиз-игра «Новое поколение», направленная на повышение уровня осведомленности подростков о проблемах, связанных с наркопотреблением и распространением наркотических средств и ПАВ.

- областной добровольческий форум «Моя малая Родина» в рамках Всероссийской акции «СТОП ВИЧ/СПИД». На форуме стартовала Всероссийская акция «Стоп ВИЧ/СПИД, были организованы интерактивные,

тренинговые площадки «Простые правила», «Точка эффективности», «Точка успеха», «Точка развития» для учащихся и педагогов.

В рамках конкурсных мероприятий состоялись:

- конкурс проектов и творческих работ учащихся «Россия – страна, свободная от наркотиков»;
- областной интернет-конкурс «ПРО - life»;
- областной литературно-художественный конкурс «Живи без ошибок»;
- областной творческий конкурс «Здоровый выходной в нашей семье»;
- областная интернет-эстафета «Здоровым быть модно!».

В данных мероприятиях приняло участие 1649 человек. Среди них: 1546 обучающихся, 57 педагогов, 46 родителей (законных представителей).

Организационно-массовые мероприятия проведены при активной поддержке волонтерских организаций Мурманской области (РО ВОД «Волонтеры Победы», РО ВОД «Волонтеры-медики»).

В целях выявления эффективных форм, методик и технологий профилактической работы в образовательных организациях по формированию здорового образа жизни учащихся и студентов в 2018 году был проведен областной конкурс методических материалов на лучшую организацию профилактической работы среди образовательных организаций.

В 2018 году региональный образовательный проект «Школа волонтеров» охватил 125 обучающихся. В рамках проекта состоялась серия областных образовательных мероприятий (семинаров, конкурсов и др.) в содержании которых рассматриваются вопросы антинаркотической направленности и формирования законопослушного поведения несовершеннолетних. В рамках проекта активно используется технология «Равный обучает равного», направленная на обучение методикам планирования и управления добровольческими активностями (акциями, проектами) в области профилактики асоциальных явлений в молодежной среде.

В рамках проекта «Школа волонтеров» в целях методического сопровождения была реализована дополнительная общеобразовательная общеразвивающая программа социально-педагогической направленности «Школа волонтеров», для обучающихся образовательных организаций Мурманской области в возрасте 13-18 лет. В 2018 году обучены 40 человек. В рамках программы рассматриваются вопросы организации социального проектирования, современные технологии проведения профилактических мероприятий, обучение волонтерской деятельности.

Мероприятия антинаркотической направленности реализовывались при участии ГОБУЗ «Мурманский областной центр специализированных видов медицинской помощи», ГОБУ МО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», ЧУСО «Социальный центр – SOS Мурманск», УНК УМВД России по Мурманской области, УФСИН России по Мурманской области.

Министерством здравоохранения Мурманской области с 2018 года осуществляется реализация мероприятия «Производство (приобретение), выпуск материалов по профилактике наркомании, алкоголизма, токсикомании и табакокурения, пропаганде здорового образа жизни (брошюр, буклетов, плакатов, профилактических роликов и т.п.)» основного мероприятия «Формирование негативного отношения к потреблению наркотических средств и психотропных веществ, алкоголя, табакокурению» подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы Мурманской области «Развитие здравоохранения».

Объем выделенных средств в 2018 году составил 220,8 тысяч рублей.

Финансовые средства освоены на 100%.

Центром медицинской профилактики ГОАУЗ «Мурманский областной Центр специализированных видов медицинской помощи» (далее – ЦМП) разработаны и изготовлены информационные материалы (плакаты, брошюры, памятки, листовки) по вопросам профилактики ВИЧ-инфекции и наркомании (70 275 экземпляров). В медицинские организации городов и районов Мурманской области всех форм собственности направлен информационный плакат об оказании реабилитационной помощи в ГОБУЗ «Мурманский областной наркологический диспансер (далее – ГОБУЗ МОНД) (185 экземпляров), а также изготовлены тематические листовки для распространения среди населения (500 экз.).

С целью информирования населения Мурманской области по вопросам профилактики потребления наркотических средств и психотропных веществ изготовлены типографским способом: листовка «Родители, будьте бдительны! Эта информация для Вас!» (10 000 экземпляров), буклет «Медико-социальные последствия незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ (10 000 экз.). ЦМП совместно с Министерством по внутренней политике и массовым коммуникациям Мурманской области, УМВД России по Мурманской области, УНК УМВД России по Мурманской области разработан и растиражирован в количестве 10 000 экземпляров буклет «Лёгкие деньги - тяжелые последствия» с информацией об ответственности за участие в незаконном обороте наркотиков. Указанные материалы распространены среди родителей, учащихся и студентов образовательных учреждений.

1.2. Организация оказания медицинской помощи

На территории Мурманской области функционируют сосудистые центры: региональный сосудистый центр на базе ГОБУЗ «Мурманская областная клиническая больница имени П.А. Баяндина», два первичных сосудистых отделения – в ГОАУЗ «Мончегорская ЦРБ» и ГОБУЗ «Мурманский областной клинический многопрофильный центр».

В региональный сосудистый центр и первичные сосудистые отделения за 2018 год госпитализировано 2 294 пациента с острым нарушением

мозгового кровообращения (далее - ОНМК) или 77,2 % от всех случаев ОНМК, 2 538 пациентов с острым коронарным синдромом (далее – ОКС), или 67,1 % от общего числа госпитализированных с ОКС.

На территории Мурманской области созданы и функционируют 5 травмоцентров: 1 – I уровня, 3 травмоцентра II уровня и 1 травмоцентр III уровня.

41 % из 1033 пострадавших в ДТП за 2018 год 422 доставлено в травмоцентры, из них 364 пострадавших было госпитализировано.

За 2018 год ВМП получили 7654 жителя Мурманской области (2017 год – 6830), в том числе за счет средств бюджетов – 4439 (2017 год – 4138), за счет средств ОМС – 3215 (2017 год – 2647) . Обеспеченность на 100 тыс. населения составила 1019,4, удовлетворенность 72,5 %.

С целью профилактики и раннего выявления онкологических заболеваний у женщин в 2016 году на базе ГОАУЗ «Мурманский областной консультативно-диагностический центр» создан центр скрининга онкопатологии «Белая роза». За 2018 год в центре «Белая роза» проведено комплексное обследование 6242 пациенток, выявлено заболеваний органов малого таза у 1589 пациенток (25,5 %), молочной железы у 151 пациентки (2,4 %), онкологических заболеваний шейки матки – у 83 пациенток (5,2 %).

В 2018 году на территории региона продолжена реализация проекта психологического доабортного консультирования, цель которого - оказание квалифицированной психологической помощи каждой пациентке в женской консультации. Всего для доабортного консультирования в 2018 году обратились к психологам 508 женщин, отказались от прерывания беременности 67 (13,2%).

С целью реализации мероприятий, направленных на улучшение выявляемости врожденных пороков развития у плода, в 2018 году ультразвуковое исследование эксперт класса в I триместре проведено 5681 женщине (2017 год - 5869). Проведено 72 инвазивных методов пренатальной диагностики для выявления наследственной патологии у плода (2017 год - 54).

В 2018 году оплачено счетов за лечение методом экстракорпорального оплодотворения медицинскими организациями, осуществляющими деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, в количестве 454 (2017 год - 359), встало женщин на учет по беременности после ЭКО – 189 (2017 год - 137), число родов 149, (2017 год - 100), родилось детей – 195, (2017 год - 141).

1.3. Лекарственное обеспечение

В 2018 году Министерством здравоохранения Мурманской области для обеспечения отдельных категорий граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированным лечебным питанием было

заключено 604 государственных контракта на общую сумму 789 008,32 тыс.рублей.

Отдельно выделены аукционы на оказание услуг по отпуску лекарственных препаратов отдельным категориям граждан.

За счет средств федерального бюджета в 2018 году обеспечено 71 739 рецептов, регионального бюджета – 300 122 рецепта. В 2018 году средняя стоимость рецепта за счет средств федерального бюджета составила 1 981,84 руб.; за счет средств региона – 1 273,13 рублей. Ежегодно увеличивается объем средств федерального и регионального бюджетов, выделяемых для программ льготного лекарственного обеспечения.

Это связано со следующими причинами:

- включение в схемы лечения пациентов более эффективных препаратов,
- применение лекарственных препаратов для лечения онкологических заболеваний, в том числе препаратов таргетной терапии (основанной на принципе целевого, точечного воздействия на опухолевые клетки). Стоимость месячного курса лечения составляет от 150 до 500 тыс. руб.
- увеличение количества пациентов, страдающих ревматоидным артритом, получающих специфическую терапию лекарственными препаратами, стоимость которых составляет от 50 до 800 тыс. руб. в месяц
- лекарственных препаратов, закупаемых по торговому наименованию (по решениям врачебных комиссий, по рекомендациям федеральных клиник).

При всех перечисленных причинах закупка лекарственных препаратов производилась за счет средств регионального бюджета, в том числе и федеральным льготникам.

Таким образом, растет нагрузка на региональный бюджет.

На конец 2018 года в Регистре граждан, страдающих орфанными заболеваниями, зарегистрировано 145 человек. Пациенты с орфанными заболеваниями, которым установлена группа инвалидности, обеспечивались лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания за счет средств федерального и регионального бюджетов.

В 2018 году обеспечено 435 рецептов, выписанных гражданам с орфанными заболеваниями, на сумму 107,8 млн. рублей. Средняя стоимость рецепта составила 247 812, рублей. За счет средств федерального бюджета обеспечено 99 рецептов на сумму 6,24 млн. рублей, регионального бюджета - 336 рецептов на сумму 101,56 млн. руб.

Дополнительно за счет средств регионального бюджета в 2018 году 3 пациента, страдающие орфанными заболеваниями, обеспечивались лекарственными препаратами в условиях стационара.

По состоянию на 31.12.2018 в Федеральном регистре больных высокотратными нозологиями зарегистрировано 518 человек.

Поставка лекарственных препаратов за счет средств федерального бюджета для обеспечения указанной категории пациентов осуществлялась

централизованно. Отпущено лекарственных препаратов по 4 208 рецептам врача на сумму 198,1 млн. рублей, средняя стоимость рецепта составила 47 077,40 рублей.

Объем финансовых средств, предусмотренных на обеспечение реализации отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения населения закрытых административно-территориальных образований, обслуживаемых федеральными государственными бюджетными учреждениями здравоохранения, находящимися в ведении ФМБА России, на 2018 год составил 4,28 млн. рублей.

1.4. Укрепление материально-технической базы медицинских организаций

В 2018 году завершены ремонтные работы на 36 объектах здравоохранения на сумму свыше 270,5 млн. рублей.

В рамках развития первичной амбулаторной медицинской помощи в отделенных населенных пунктах Мурманской области выполнялось строительство ФАПа в с. Чаваньга Терского района. В сентябре получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию ФАПа в с. Чапома Терского района.

В 2018 году после проведенных ремонтов начали функционировать ФАПы в п. Минькино и Мишуково Кольского района.

До конца текущего года будут завершены работы по капитальному ремонту детской поликлиники в г. Североморске и взрослой поликлиники в г. Ковдоре, капитальному ремонту цокольного этажа инфекционного отделения по адресу: г. Мурманск, пр. Героев Североморцев, 5/2 ГОБУЗ «МОДКБ».

Выполнены работы по ремонту: взрослой поликлиники в г. Ковдоре, помещений под размещение женской консультации в г. Мончегорске, помещений под открытие отделения паллиативной помощи в г. Кола, палат пульмонологического отделения ГОБУЗ «МОМСЧ «Севрыба», помещений стоматологии в г. Заполярный ГОБУЗ «Печенгская ЦРБ», помещений детской поликлиники в г. Оленегорске ГОБУЗ «Оленегорская ЦГБ», неврологического, инфекционного 4-го отделений, буфетов ГОБУЗ «МОДКБ», поликлиники ГОБУЗ «Мурманский областной онкологический диспансер», капитальному ремонту помещений 2-го этажа в здании по ул. Шмидта д.41/9 и др.

В 2018 году начаты работы по капитальному ремонту помещений приемного отделения ГОБУЗ «МОМСЧ «Севрыба».

С 2015 года выполняются мероприятия по организации работы "Доброжелательной поликлиники", направленной на создание комфортных условий и повышение степени удовлетворенности пациентов качеством и доступностью услуг при обращении в поликлинику.

«Доброжелательная поликлиника» уже работает в ГОАУЗ "Мурманский областной центр специализированных видов медицинской помощи", ГОАУЗ

"Мурманский областной консультативно-диагностический центр", ряде филиалов ГОБУЗ «Мурманская городская поликлиника №2», филиалах ГОБУЗ «Мурманская городская поликлиника №1», ГОБУЗ «Апатитско-Кировская ЦГБ» в г. Кировске, ГОБУЗ «Печенгская ЦРБ» в п. Никель и г. Заполярный, взрослой поликлинике в г. Оленегорске, взрослой поликлинике в г. Апатиты, взрослой поликлинике в Мончегорске, детской консультативно-диагностической поликлинике в г. Мурманске (в здании по ул. Папанина д.1), взрослой поликлинике № 2 в г. Мурманске (ул. Морская д.5).

В 2018 году продолжалась реализация проект «Доброжелательная поликлиника» в следующих учреждениях:

- п. Видяево ГОБУЗ «Кольская ЦРБ»;
- поликлиника п. Ревда ГОБУЗ «Ловозерская ЦРБ»;
- детской поликлинике по ул. Полярные Зори, 36 ГОБУЗ «Мурманская детская поликлиника № 1»;
- помещений ГОБУЗ «Мурманская детская поликлиника № 5»;
- филиале по ул. Шмидта, 41/9 ГОБУЗ «Мурманская городская поликлиника №1»;
- помещений ГОБУЗ «Мурманская детская поликлиника № 4».

В рамках Программы проводилась модернизация автомобильного парка медицинских организаций.

Парк санитарного автотранспорта во всех медицинских организациях Мурманской области полностью обновлен в 2013-2014 годах при полезном сроке эксплуатации автомобилей 5-7 лет.

В 2018 году закуплено 19 автомобилей скорой медицинской помощи на сумму 56,83 млн. рублей. В том числе за счет средств федерального бюджета 9 автомобилей на сумму 27,15 млн. рублей, за счет средств областного бюджета 10 автомобилей на сумму 29,68 млн. руб.

В 2018 году в рамках государственной программы Мурманской области «Развитие здравоохранения» за счет средств областного бюджета в сумме 252 854,5 тыс. руб. и средств федерального бюджета в сумме 58 308,0 тыс. руб. закуплено 433 ед. медицинского оборудования и комплектов медицинской мебели, в том числе:

- 191 ед. за счет средств областного бюджета на укрепление материально-технической базы подведомственных учреждений, включая 128-срезовый рентгеновский компьютерный томограф, ангиографический комплекс, цифровой маммограф экспертного класса, рентгеновское, реанимационное, диагностическое и др. медицинское оборудование;

- 227 ед. для оснащения отделения паллиативной помощи в ГОБУЗ «Кольская ЦРБ» (ФБ - 14 999,6 тыс. руб.);

- 15 ед. для укрепления материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений подведомственных учреждений, включая 6 современных цифровых рентгенодиагностических комплекса на 2 рабочих места (ФБ - 43 308,4 тыс. руб. и ОБ – 17 700,0 тыс. руб.).

В 2019 году в рамках государственной программы Мурманской области «Развитие здравоохранения» за счет средств областного бюджета в сумме 378 446,2 тыс. руб. и средств федерального бюджета в сумме 215 995,0 тыс. руб. планируется приобрести 186 ед. медицинского оборудования и комплектов медицинской мебели, в том числе:

- 3 ед. в рамках реализации программы «Борьба с онкологическими заболеваниями» за счет средств федерального бюджета на сумму 122 200,0 тыс. руб., включая: комбинированную совмещенную систему однофотонного эмиссионного компьютерного томографа и компьютерного томографа, цифровой рентгенодиагностический комплекс на 3 рабочих места;

- 55 ед. за счет средств федерального бюджета на сумму 42 875,0 тыс. руб. и областного бюджета на сумму 17 517,3 тыс. руб. для укрепления материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений подведомственных учреждений, включая 2 современных цифровых рентгенодиагностических комплекса на 2 рабочих места, терапевтическое и диагностическое оборудование;

- 27 ед. за счет средств федерального бюджета на сумму 50 920,0 тыс. руб. на оснащение медицинским оборудованием по программе "Борьба с сосудистыми заболеваниями";

- 101 ед. за счет средств областного бюджета в сумме 360 928,9 тыс. руб. на укрепление материально-технической базы подведомственных учреждений, 2 цифровых маммографа экспертного класса, 3 современных цифровых рентгенодиагностических комплекса на 3 рабочих места, 2 современных цифровых рентгенодиагностических комплекса на 2 рабочих места, рентгеновское, реанимационное, диагностическое и др. медицинское оборудование.

1.5. Кадровое обеспечение здравоохранения

Продолжена реализация двух основных мероприятий: создание условий для обеспечения учреждений здравоохранения Мурманской области медицинскими кадрами и сохранение кадрового потенциала здравоохранения региона и обеспечение притока медицинских работников в Мурманскую область.

С целью совершенствования планирования и использования кадровых ресурсов учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Мурманской области (далее – Министерство), осуществлялся ежеквартальный мониторинг кадровой ситуации в государственных областных медицинских организациях региона, на основании которого выявлялись наиболее дефицитные специальности, диспропорции в распределении врачебных кадров в медицинских организациях и эффективность использования имеющегося кадрового потенциала. В 2018 году, несмотря на меры, предпринимаемые Правительством Мурманской области, произошло снижение показателей, характеризующих

укомплектованность медицинским персоналом государственных учреждений здравоохранения Мурманской области.

Год/ категория работников	Число штатных должностей, ед.	Число занятых должностей, ед.	Число физических лиц, чел.	Коэффициент совместительства	Укомплек- тованность занятыми должностями, %	Укомплек- тованность физическими лицами, %	Дефицит работников, чел.
Врачи							
2013	4486,75	3818,50	3135	1,2	85,0	70,0	668
2018	4440,00	3592,25	2589	1,4	80,9	58,3	852
Средний медицинский персонал							
2013	9948,75	8929,25	7948	1,1	90,0	80,0	1020
2018	9249,25	8143,00	6450	1,3	88,1	69,7	1106

Укомплектованность медицинских организаций врачами в среднем по региону составляет 58,3 % от штатных должностей (амбулаторные условия – 60,5 %, стационар – 67,8%), средними медицинскими работниками 69,7 % от штатных должностей, младшим медицинским персоналом 76,3 %. Более низкий показатель укомплектованности физическими лицами врачей по сравнению со средним медицинским персоналом подтверждает проблемы региона, связанные с отсутствием медицинского вуза на территории Мурманской области.

Для обеспечения доступности медицинской помощи врачи и средний медицинский персонал традиционно совмещают несколько должностей, вместе с тем реально возросший уровень заработной платы отразился на количестве должностей, совмещаемых медицинскими работниками, и укомплектованности медицинских организаций по занятым должностям. Укомплектованность медицинских организаций по занятым должностям врачей составила 80,9 % (амбулаторные условия – 76,6 %, стационар – 86,8 %), по занятым должностям среднего медицинского персонала – 88,1 %, младшего медицинского персонала 86,5 %.

В динамике коэффициент совместительства должностей медицинскими работниками в среднем по региону колеблется незначительно и не превышает уровня, установленного трудовым законодательством. Наиболее высокий коэффициент совместительства фиксируется по следующим должностям:

Наименование должности	на 01.01.2018	на 01.01.2019
Врач скорой медицинской помощи	2,4	2,5
Врач-судебно-медицинский эксперт	2,9	2,9
Врач-анестезиолог-реаниматолог	1,9	1,7
Врач приемного отделения	1,8	1,8
Врач по паллиативной помощи	1,8	1,8

По предварительным данным Федеральной службы государственной статистики численность населения области на начало 2019 года составила

748,1 тыс. человек (2012 – 780,5 тыс. человек), определяющим фактором сокращения численности населения остается миграционная убыль. В связи с уменьшением постоянной численности населения области прослеживается четкая зависимость уменьшения числа физических лиц медицинских работников.

Численность врачей, работающих в учреждениях системы Минздрава России, расположенных на территории Мурманской области (государственные областные медицинские организации и организации, подведомственными ФМБА России), составляет 2866 чел., таким образом, обеспеченность населения врачами составляет 38,3 специалистов на 10 тысяч населения, средним медицинским персоналом 96,2 специалистов на 10 тысяч населения. По сравнению с 2013 годом показатель снизился

Год	Численность населения, чел.	Обеспеченность врачами, человек на 10 тыс.чел. населения	Обеспеченность средним медицинским персоналом, человек на 10 тыс.чел. населения
2013	780,4	40,7	103,7
2018	748,1	38,3	96,2

В 2018 году обеспеченность населения врачами, участвующими в оказании амбулаторной помощи составила 20,1 врачей на 10 тысяч населения региона (в 2012 году - 21,6). В 2018 году численность врачей, работающих в сельской местности, по сравнению с 2012 годом увеличилась на 11,2%, обеспеченность врачами сельского населения составила 6,5 врачей на 10 тысяч соответствующего населения Мурманской области.

Нехватку кадровых ресурсов в большей степени испытывают учреждения, оказывающие амбулаторную медицинскую помощь. Однако и в стационарных учреждениях также отмечается дефицит медицинского персонала по отдельным специальностям. Сохраняется высокая потребность во врачах скорой медицинской помощи, врачах-фтизиатрах, врачах-инфекционистах, врачах-детских хирургах, врачах-детских эндокринологах, врачах-оториноларингологах и врачах-офтальмологах. Улучшилась обеспеченность врачами анестезиологами-реаниматологами, врачами - неврологами, врачами-рентгенологами.

В разрезе должностей наименее укомплектованы врачами следующие должности (%):

	на 01.01.2018	на 01.01.2019
Врач скорой медицинской помощи	36	36
Врач общей практики (семейный врач)	55	60
Врач-оториноларинголог	60	62
Врач-травматолог - ортопед	60	58
Врач-кардиолог	60	57
Врач-акушер-гинеколог	61	59
Врач-анестезиолог-реаниматолог	61,6	49

Врач-невролог	61,4	58
Врач-офтальмолог	62	61

Причины низкой укомплектованности указанных должностей не только в отсутствии специалистов на территории Мурманской области, а в их недостаточном количестве в целом в Российской Федерации. Так, например, подготовку по таким специальностям, как «Скорая медицинская помощь», «Общая врачебная практика (семейная медицина)» выпускники медицинских вузов выбирают крайне редко, подготовка по остальным специальностям интересует будущих врачей при условии, если их рабочее место будет расположено в стационаре. Вместе с тем перечисленных «узких» специалистов не хватает именно в подразделениях первичного звена.

С целью повышения эффективности управления ресурсами здравоохранения, обеспечения выполнения порядков и стандартов медицинской помощи в 2013-2018 годах осуществлена реорганизация подведомственной сети, которая затронула 33 государственные учреждения здравоохранения.

Реорганизация указанных учреждений не привела к ухудшению качества оказываемой медицинской помощи жителям позволила в результате рационального использования кадровых ресурсов оперативно решать вопросы замещения врачей-специалистов в период их отсутствия, обеспечила преемственность между амбулаторно-поликлиническим и стационарным этапами лечения пациентов, позволила использовать с большей нагрузкой и степенью эффективности диагностическое и лечебное оборудование.

Немаловажно, что в процессе реорганизации были сокращены дублирующие структуры учреждений, в основном не участвующие непосредственно в оказании медицинской помощи (бухгалтерско-экономические службы, часть административно-управленческого персонала и хозяйственных служб), что позволило направить высвободившиеся финансовые средства на увеличение заработной платы медицинского персонала.

При этом в связи с наличием вакансий при проведении реорганизации не произошло сокращения физических лиц из числа медицинского персонала.

Дефицит врачебных кадров, участвующих в оказании амбулаторной помощи, рассчитанный в соответствии с методикой Министерства здравоохранения Российской Федерации, утвержденной приказом от 26.06.2014 № 322, в 2018 году составлял 274 врача различных специальностей. Из числа врачей дефицитных специальностей 26% это врачи первичного звена, 74 % - врачи базовых и узких специальностей, подготовка которых осуществляется только по программам ординатуры.

Перспективная подготовка медицинских кадров Мурманской области осуществляется на основе целевого обучения в медицинских вузах Северо-Западного федерального округа и в г.Москва, в 2018 году Мурманской области выделено 81 целевое место (в 2017 году – 76). Выпускники

образовательных учреждений Мурманской области получили 140 целевых направлений (в 2017 году – 136), по результатам конкурсных отборов, проводимых вузами, в число студентов зачислены 73 человека (в 2017 году – 69), трудоустройство которых произойдет в 2023-2026 годах.

В 2018 году целевое обучение в медицинских вузах по направлению от Мурманской области завершили 26 студентов из 52 целевиков, зачисленных на обучение в 2012/2013 году.

Из числа целевиков 50% были отчислены в период обучения (26 чел.), 39% от завершивших обучение по программам специалитета продолжили обучение в ординатуре (20 чел.), 7,5% трудоустроены в медицинские организации региона после первичной аккредитации (4 чел.), 3,5% отказались от зачисления на целевое обучение в ординатуру и трудоустройства в медицинские организации Мурманской области, не исполнив обязательства (2 чел.).

Отказ «целевиков» от выполнения обязательств по трудоустройству, является для Мурманской области, как для региона, не имеющего медицинского вуза, серьезной проблемой, ранее регион ежегодно терял большую часть специалистов, на подготовку которых было потрачено от 5 до 8 лет. Причинами отказа от трудоустройства чаще всего назывались: неблагоприятные климатические условия Крайнего Севера и нежелание работать в первичном звене. В связи с чем Правительством Мурманской области проработан вопрос о подготовке медицинских работников с высшим образованием на территории региона. В 2018 году ФГБОУ ВО «Мурманский арктический государственный университет» получена лицензия на осуществление образовательной деятельности по направлению подготовки 31.05.01 «Лечебное дело» (уровень специалитета). Начать подготовку специалистов планируется в 2019/2020 учебном году.

Для укомплектования вакантных должностей врачей первичного звена в монопрофильных муниципальных образованиях Мурманской области в 2018 году на обучение по специальности «Лечебное дело» в ФГБОУ ВО «Северо-Западный государственный медицинский университет имени И.И.Мечникова» направлены 7 человек, на обучение в ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный педиатрический медицинский университет» по специальности «Педиатрия» - 4 человека.

Всего в 2018 году после первичной аккредитации медицинские организации Мурманской области трудоустроились 19 врачей-специалистов.

В 2018 году завершил обучение по программе ординатуры «Рентгенология» 1 целевик, который в сентябре 2018 года трудоустроен в ГОБУЗ «Мурманская областная клиническая больница им.П.А. Баяндина».

На обучение по программам ординатуры в 2018 году направлены 32 выпускника медицинских вузов, всего целевую подготовку по программам ординатуры для Мурманской области в прошедшем году проходили 59 человек.

Подготовка медицинских специалистов среднего звена в Мурманской области осуществляется двумя медицинскими колледжами. В 2018 году

число выпускников составило 324 человека. Для допуска специалистов к осуществлению медицинской деятельности на базе ГООАУ ДПО «Мурманский областной центр повышения квалификации специалистов здравоохранения» была организована площадка аккредитации. Процедуру аккредитации успешно прошли 276 выпускников.

Наименование специальности	Количество выпускников, чел.	Успешно прошли аккредитацию, чел.
Сестринское дело	199	171
Лечебное дело	74	56
Акушерское дело	23	21
Фармация	28	28

В медицинские организации региона по окончании обучения трудоустроились 78,7% выпускников.

Наиболее рациональным методом повышения уровня квалификации врачей Мурманской области в 2018 году являлось проведение вузами выездных циклов обучения (образовательных мероприятий на территории нашего региона) и использование возможностей дистанционного обучения на базе ГООАУ ДПО «Мурманский областной центр повышения квалификации специалистов здравоохранения».

В 2018 обучение проводилось в плановом порядке на основе бюджетного финансирования. Всего организовано обучение 1178 врачей, из них по программам: профессиональной переподготовки 57 чел., повышения квалификации 1121 чел., из них 359 чел. повысили квалификацию в рамках непрерывного медицинского образования. Удельный вес сертифицированных врачей, в том числе имеющих свидетельство об аккредитации, на 01.01.2019 сохранился на уровне 2018 года и составил 99,4 %. Два и более сертификата имеют 22 % врачей (575 чел.).

Предоставление услуг дополнительного профессионального образования медицинским работникам среднего звена осуществляет ГООАУ ДПО «Мурманский областной центр повышения квалификации специалистов здравоохранения». В 2018 году государственное задание по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации выполнено на 95% (279792 человеко-часов). Обучены 1848 специалистов со средним медицинским образованием. Среди специалистов со средним медицинским образованием удельный вес сертифицированных специалистов, в том числе имеющих свидетельство об аккредитации, в сравнении в 2018 и 2017 годах составляет 99,3 %.

Данные объемы подготовки работников здравоохранения по программам дополнительного профессионального образования позволяют 1 раз в 5 лет обновлять знания 100% медицинских работников. Специалисты, не имеющие действующего сертификата по специальности в оказании медицинской помощи не участвуют и находятся в отпуске по уходу за ребенком.

Вместе с тем, в регионе наметилась тенденция к снижению удельного веса врачей и среднего медицинского персонала, аттестованных на квалификационную категорию, в основном за счет притока молодых специалистов и убытия по возрасту высококвалифицированных кадров.

В 2018 году удельный вес врачей, имеющих квалификационную категорию, составил 38,2 %, что ниже уровня предыдущего года на 0,7 %.

Удельный вес среднего медицинского персонала, имеющего квалификационную категорию, вырос и составил 45,1 %.

Отсутствие в 2018 году выпуска интернов создало высокую конкуренцию среди регионов в привлечении выпускников медицинских вузов и врачей, рассматривающих различные предложения о трудоустройстве.

Участие в «Ярмарках вакансий», проводимых вузами и общение с врачами-специалистами показало, что медицинские работники при выборе места трудоустройства большее предпочтение отдают центральной и южной части России, а также регионам с нормальными климатическими условиями, поэтому Правительство Мурманской области продолжило принимать все возможные меры, позволяющие поддерживать ситуацию с медицинскими кадрами в регионе и снижать сложившийся дефицит кадров по отдельным должностям.

Так, в 2018 году в соответствии с Законом Мурманской области от 19.12.2014 № 1820-01-ЗМО осуществлялась выплата стипендии студентам, обучающимся по договору о целевом обучении от Мурманской области, сдавшим сессию с результатами хорошо и отлично, в размере 3000 рублей ежемесячно. Указанные выплаты получили 204 студента (всех лет обучения). В этом же размере выплачена стипендия студентам, обучающимся по программе моногородов: 11 чел. зачисленным в 2018 году, 7 чел. зачисленным в 2017 году.

Кроме того, в соответствии с Законом Мурманской области от 11.10.2017 № 2268-01-ЗМО ежемесячную стипендию в размере 5000 рублей получали 57 ординаторов-целевиков (1 и 2 год обучения).

Для привлечения медицинских работников в Мурманскую область с 2013 года действует закон от 25.12.2012 №1572-01-ЗМО, которым предусмотрены единовременные и ежеквартальные денежные выплаты (далее – ЕДВ, ЕКВ) медицинским работникам в возрасте до 55 лет, приглашенным на работу в Мурманскую область. С 01.01.2018 размер ЕДВ увеличен до 500 тысяч рублей врачам, 300 тысяч рублей среднему медицинскому персоналу и размер ЕКВ на оплату жилого помещения и коммунальных услуг увеличен до 15 тысяч рублей. В 2018 году ЕДВ и ЕКВ получили 60 медицинских работников, укомплектованы 5 вакантных ставок фельдшеров скорой медицинской помощи и 54 вакантных ставки врачей.

Всего за 2013-2018 годы указанные выплаты предоставлены 271 медицинскому работнику (265 врачей, 6 фельдшеров).

В соответствии с Соглашением о предоставлении субсидии бюджету Мурманской области из федерального бюджета на реализацию отдельных

мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» от 09.02.2019 № 056-08-2018-150, предусматривающим единовременную выплату 1 миллиона рублей врачам, 500 тысяч рублей фельдшерам, в сельскую местность и малые города региона привлечено 20 врачей и 5 фельдшеров.

Вместе с тем, в Мурманской области данная программа распространяется только на 8 медицинских организаций и не позволяет решить кадровый дефицит в стратегически важных городах Мурманской области: Апатиты, Мурманск и ЗАТО г. Североморск, а также г. Полярные Зори, ЗАТО Александровск, ЗАТО г. Островной и ЗАТО г. Заозерск. Численность постоянных жителей в этих населенных пунктах на начало 2019 года составляет 479792 человека, что составляет 64,1 % от всего населения Мурманской области. Кроме того, предоставление денежных выплат в одинаковом размере в районах Крайнего Севера и в регионах с благоприятными условиями проживания не способствует притоку врачебных кадров в Мурманскую область.

С целью увеличения числа квалифицированных кадров в медицинских организациях региона принят региональный закон от 08.06.2018 № 2268-01-ЗМО «О мерах социальной поддержки, направленных на привлечение в Мурманскую область специалистов в сфере здравоохранения» с условным названием «Арктический доктор», предусматривающий поэтапную компенсационную выплату из бюджета Мурманской области в размере 2 миллионов рублей (500 тысяч рублей при трудоустройстве, 500 тысяч рублей после первого года работы и 1 миллион рублей после пятого года работы) медицинским работникам, прибывшим на работу в медицинские организации, расположенные в Мурманской области, и впервые заключившим договор о трудоустройстве на срок не менее 5 лет.

За три месяца 2018 года заключены договоры с 17 врачами, решившими принять участие в программе. Укомплектованы вакантные должности врачей в медицинских организациях тех городов Мурманской области, которые не принимают участие в программе «Земский доктор». 3 врача трудоустроены в ГОБУЗ «ЦРБ ЗАТО г. Североморск», 2 врача в ГОБУЗ «Апатитско - Кировская ЦГБ», 12 врачей прибыли на работу в учреждения здравоохранения города Мурманска, из них 5 работают в стационаре, остальные в первичном звене. Все приехавшие врачи имеют квалификационную категорию, из них 3 – высшую, 11 – первую, 2 – вторую.

Реализация данного проекта только за счет финансовых средств Мурманской области является недостаточной для восполнения дефицита врачебных кадров в полном объеме. Софинансирование проекта из средств федерального бюджета позволило бы Мурманской области привлечь большее количество врачей, разделив нагрузку на бюджет субъекта с федеральным бюджетом. В 2019 году в рамках проекта планируется принять не менее 20 врачей, на реализацию проекта «Арктический доктор» из средств областного бюджета выделено около 20 миллионов рублей.

Кроме того, в регионе решена проблема обеспечения медицинских работников собственным жильем. Для оказания содействия медицинским работникам в приобретении жилья принят Закон Мурманской области от 08.06.2018 № 2269-01-ЗМО «О единовременной социальной выплате на приобретение или строительство жилого помещения отдельным категориям медицинских работников», предусматривающий частичную компенсацию приобретаемого в собственность жилья. Выделяемые средства носят безвозмездный характер, но медицинский работник берет на себя обязательство отработать в Мурманской области не менее пяти лет, жилье также можно приобретать только в нашем регионе. Размер выплаты медицинскому работнику зависит от состава его семьи и населенного пункта, в котором приобретается жилье. В 2018 году выплаты составляли от 300 до 700 тысяч рублей, всего на эти цели было направлено более 11 миллионов рублей. В 2018 году улучшить жилищные условия смогли 26 семей медицинских работников (19 врачей и 7 фельдшеров), приобретено 7 однокомнатных квартир, 9 двухкомнатных, 10 с количеством комнат - три и более. В 2019 содействия медицинским работникам в приобретении жилья бюджетом Мурманской области выделено 13 миллионов рублей, выплаты планируется предоставить 25-30 семьям медицинских работников.

Также в 2018 году в Мурманской области разработана программа переселения соотечественников «Доктор», предусматривающая не только вселение бывших соотечественников на территорию Мурманской области на срок не менее 5 лет, но и мероприятия по содействию медицинским работникам в получении сертификата специалиста Российского образца, что вызывает у наших соотечественников наибольшие трудности. Соотечественникам, переезжающим на работу в Мурманскую область, предоставляются единовременные выплаты на оплату расходов, связанных с получением сертификата специалиста (повышение квалификации, сдача экзамена, оплата проезда к месту обучения и проживания в период обучения), в размере 70 тысяч рублей. В течение первого года действия проекта планируется содействие в переселении соотечественников в наиболее отдаленные территории региона (Печенгский, Ковдорский и Терский районы).

Всего в 2018 году созданный на территории комплекс материальных мер и стимулов, позволил привлечь на работу в медицинские организации региона 91 врача и 10 фельдшеров. Вместе с тем, отток врачей в другие регионы все-таки был выше и составил 159 человек. Если на начало 2018 года в подведомственных Министерству медицинских организациях работали 2657 врачей, то к 31.12.2018 число врачей основных работников составило 2589 человек. Считаем необходимым отметить, что при определении значений показателей по численности врачей в региональном проекте, которые необходимо достичь Мурманской области, не учитывалась динамика движения кадров и отсутствие на территории региона медицинского вуза, так к концу 2019 число врачей в Мурманской области

должно достичь 2809 человек, что при их фактическом количестве на начало года 2589 человек, объективно недостижимо.

В целях повышения престижа профессии медицинских работников в 2018 году проведен областной конкурс «Лучшая медицинская сестра травматологического отделения (кабинета) Мурманской области». В соответствии с Законом Мурманской области от 25.12.2012 № 1572-01-ЗМО медицинским сестрам - победителям, занявшим первое, второе и третье места, выплачена премия в размере 60 тысяч, 40 тысяч, 20 тысяч рублей соответственно. Также выплачена премия в размере 120 тысяч рублей победителю конкурса «Лучший врач скорой медицинской помощи Мурманской области».

Кроме того, проведены творческие конкурсы профессионального мастерства «Всем сердцем» среди врачей-кардиологов, «Бережём будущее» среди врачей-педиатров, конкурс среди студентов медицинских колледжей – авторов практико-ориентированных идей в области медицины «Студенческие идеи – инновации в будущее», вторая межведомственная спартакиада среди медицинских работников «Гонка первых», сформирована медицинская лига КВН, проведена первая игра.

Таким образом, в Мурманской области для устранения дефицита врачебных кадров создан комплекс законодательных и программных мер, позволяющий поддерживать кадровую ситуацию в здравоохранении региона стабильной. В тоже время полностью устранить дефицит пока не удастся.

1.6. Информатизация здравоохранения

В рамках мероприятий по сопровождению регионального сегмента Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (далее - РС ЕГИСЗ) обеспечено функционирование существующих информационных систем и сервисов РС ЕГИСЗ, обеспечено взаимодействие информационными системами и сервисами федерального сегмента ЕГИСЗ.

В целях обеспечения постоянного обмена между медицинскими организациями Мурманской области, региональным и федеральным сегментами ЕГИСЗ осуществляется бесперебойное подключение медицинских организаций Мурманской области к защищенной виртуальной частной сети здравоохранения. В среднем обеспечено функционирование более 140 точек подключения, в том числе в удаленных структурных подразделениях медицинских организаций, а также сегмента телемедицины Мурманской области.

Централизованно выполнены мероприятия по обеспечению безопасности передачи информации в рамках защищенной сети, в том числе обновление сертификатов средств криптографической защиты.

Обеспечена техническая поддержка функционирования центрального архива медицинских изображений Мурманской области, выполнены работы по развитию функциональности системы автоматизации льготного лекарственного обеспечения.

В рамках мероприятий по развитию службы скорой медицинской помощи выполнены работы по поставке, монтажу и настройке оборудования для расширения ip-телефонии в отделениях скорой медицинской помощи учреждений здравоохранения Мурманской области для обеспечения работы с Системой-112.

Продолжены мероприятия по оснащению медицинских организаций Мурманской области современными средствами вычислительной техники, в том числе поставлены: 1 информационный киоск, 2 информационных табло, 11 единиц северного оборудования, 9 источников бесперебойного питания, 5 персональных компьютеров.

С использованием бюджетных ассигнований межбюджетного трансферта средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 12.04.2018 № 659-р), проведены работы по следующим направлениям:

- доработка медицинских информационных систем, в том числе для обеспечения возможности получения гражданами услуг через личный кабинет «Мое здоровье» Единого портала государственных услуг, обеспечение взаимодействия с РС ЕГИСЗ;

- обеспечение возможности обмена медицинской документацией между медицинскими организациями в форме электронных документов.

Средства межбюджетного трансферта освоены в полном объеме.

Все запланированные к исполнению Министерством мероприятия исполнены. Общий процент исполнения составляет 99,7%. Отклонения от запланированного объема обоснованы экономией по проведенным конкурсным процедурам. Контрольные значения целевых показателей достигнуты.

1.7. Лицензирование

1.7.1. Лицензирование медицинской деятельности

В 2018 году за предоставлением лицензии обратилось 30 соискателей лицензии, переоформлением лицензии - 100 лицензиатов, предоставлением дубликата - 1 лицензиат, прекращением лицензии - 13 лицензиатов. По заявлению лицензиата (соискателя) отозвано 4 заявления по предоставлению и 3 заявления по переоформлению лицензии, также отозвано 1 лицензионное дело по заявлению соискателя лицензии.

В связи с представлением заявлений от соискателей/лицензиатов в Министерство здравоохранения Мурманской области отозвано 4 заявления о предоставлении лицензии и 3 заявления о переоформлении лицензии.

Заявлений о предоставлении заявителю сведений о конкретной лицензии в виде выписки из единого реестра лицензий на осуществление медицинской деятельности, о конкретном лицензиате, либо копии акта Министерства здравоохранения Мурманской области о принятом решении, либо справки об отсутствии запрашиваемых требований – не поступало.

В связи с рассмотрением заявлений о предоставлении и переоформлении лицензий при осуществлении медицинской деятельности проведено 119 документарные проверки и 79 выездных проверок в отношении лицензиатов/соискателей лицензий.

По результатам рассмотрения заявлений о предоставлении/переоформлении лицензий было оформлено 6 отказов на осуществление медицинской деятельности. Основаниями для отказа в предоставлении/переоформлении лицензии являлось:

- наличие в представленных соискателем лицензии/лицензиатом заявлении о предоставлении/переоформлении лицензии и (или) прилагаемых к нему документах недостоверной или искаженной информации;
- установленное в ходе проверки несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям.

Итого за 2018 год предоставлено 22 лицензий, переоформлено 94 лицензии, предоставлен 1 дубликат лицензии, прекращено 68 лицензий (из них 13 - по заявлению лицензиатов; 55 - в связи с прекращением деятельности юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

Нарушений сроков рассмотрения заявлений, предоставления, переоформления, прекращения лицензий не допускалось.

1.7.2. Лицензирование фармацевтической деятельности

В 2018 году за предоставлением лицензии обратилось 3 соискателя лицензии, переоформлением лицензии - 29 лицензиатов, предоставлением дубликата - 1 лицензиат, прекращением лицензии - 2 лицензиата. По заявлению лицензиата отозвано 1 заявление по переоформлению лицензии.

Отзывов лицензионных дел по заявлению соискателей/лицензиатов, а также отказов в предоставлении/переоформлении лицензий не было.

Заявлений о предоставлении заявителю сведений о конкретной лицензии в виде выписки из единого реестра лицензий на осуществление фармацевтической деятельности, о конкретном лицензиате, либо копии акта Министерства здравоохранения Мурманской области о принятом решении, либо справки об отсутствии запрашиваемых требований – не поступало.

В связи с рассмотрением заявлений о предоставлении и переоформлении лицензий при осуществлении фармацевтической деятельности проведено 29 документарные проверки и 17 выездных проверки.

Итого истекший отчетный период предоставлено 4 лицензий, переоформлено 27 лицензии, предоставлен 1 дубликат лицензии, прекращено 8 лицензий (из них 2 - по заявлению лицензиатов; 6 - в связи с прекращением деятельности юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

Нарушений сроков предоставления, переоформления, прекращения, а так же предоставления дубликатов лицензий не допускалось.

1.7.3. Лицензирование деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений

В 2018 году за предоставлением лицензии обратился 1 соискатель лицензии, переоформлением лицензии обратилось 14 лицензиатов.

Возвратов заявлений, отзыхов лицензионных дел по заявлению соискателей/лицензиатов, а также отказов в предоставлении/переоформлении лицензий не было.

Заявлений на выдачу дубликата и заявлений о предоставлении заявителю сведений о конкретной лицензии в виде выписки из единого реестра лицензий на осуществление деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений, о конкретном лицензиате, либо копии акта Министерства здравоохранения Мурманской области о принятом решении, либо справки об отсутствии запрашиваемых требований – не поступало.

В целях предоставления государственной услуги в отношении лицензиатов (соискателей лицензий) проведено 16 документарные проверки и 7 выездных проверки.

Итого за 2018 год предоставлена 1 лицензия, переоформлено 14 лицензий, прекращена 1 лицензия в связи с прекращением деятельности юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

Нарушений сроков предоставления, переоформления, прекращения, а так же предоставления дубликатов лицензий не допускалось.

2. Описание запланированных, но недостигнутых результатов с указанием нереализованных или реализованных не в полной мере основных мероприятий и причин их реализации не в полном объеме. Анализ факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы

Из 105 запланированных мероприятий в рамках Программы 85 выполнено в полном объеме, 17 частично, 3 не выполнено.

Степень исполнения мероприятий составила 89,05%, в том числе по исполнителям: Министерство здравоохранения Мурманской области – 90,96%, Министерство образования и науки Мурманской области – 100%, Министерство по внутренней политике и массовым коммуникациям Мурманской области – 100%; Министерство строительства и территориального развития Мурманской области – 57,14%.

На ход реализации программы в 2018 году оказали влияние следующие

факторы:

- ввиду неисполнения подрядчиком обязательств по контракту в части сроков поставки, оплата за поставленное оборудование на дооснащение детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинскими изделиями в целях соблюдения порядков оказания медицинской помощи не производилась. Планируется ввод оборудования в эксплуатацию до 01.03.2019.

- на совещании 20.06.2018 под председательством зам. Губернаторов МО Е.В. Никоры и И.О. Погребняк принято решение о корректуре проекта реконструкция здания поликлиники ГОБУЗ «Кандалакшская ЦРБ» по адресу: Мурманская область, г. Кандалакша, ул. Кировская аллея, д. 11а с использованием результатов расчета пожарных рисков (исполнитель ГОБУЗ) и после корректуры о проведении капремонта (исполнитель ГОКУ УКС»). УКСом осуществляется подготовка расчета проектных работ (корректурa проекта) на капитальный ремонт;

- в 2018г. дважды были проведены конкурсные отборы среди НКО, которые были признаны несостоявшимися в связи с тем, что документы, поданные НКО на конкурс, не соответствовали требованиям конкурсной документации;

- освоение по объекту детской поликлиники ЦРБ ЗАТО г. Североморск по адресу: г. Североморск, ул. Душенова, 8а - 97% в связи с уменьшением объемов дополнительных работ и корректировкой сметной документации;

- на объекте части лечебного здания ГОБУЗ "Апатитско-Кировская ЦГБ" выполнены следующие работы: завершены демонтажные работы сетей и перегородок, выполнены черновые полы на 1-м и 3-м этажах, выполнено устройство перегородок в полном объеме на 3-м этаже и частично на 1-м этаже. На 3-м этаже частично выполнена отделка стен и потолков. Выполнена перекладка бытовой канализации в полах 1-го этажа с выпуском из здания и врезкой в существующие сети. С середины октября работы на объекте временно приостановлены – до завершения работ по корректировке ПСД.

- недостаточный кадровый потенциал медицинских работников для решения поставленных задач повлиял на исполнение ряда мероприятий по предоставлению государственных услуг и обеспечению выполнения план-заданий в системе ОМС;

- неполное освоение финансовых средств (изменение структуры расходов), связанное с причинами, не зависящими от деятельности медицинских организаций и органов исполнительной власти: изменение потребности населения в определенных видах медицинской помощи; экономия денежных средств в связи с наличием неукомплектованных должностей, уходом работников в отпуска по беременности и родам, по уходу за ребенком, выходом на пенсию, увольнением; экономия денежных средств образовалась в связи с увеличением числа лиц пенсионного возраста, переезжающих за пределы РКС, нежеланием выпускников медицинских вузов, медицинских работников жить и работать в условиях

Крайнего Севера, в районах с неблагоприятной экологической ситуацией; экономии по закупкам и др.

3. Результаты оценки эффективности реализации государственной программы

В соответствии с утвержденной методикой расчета степень достижения целей и решения задач государственной программы (K_1) составила 102,6.

Динамика значений показателей по сравнению с предшествующим годом (K_2) составила 94,2.

Степень выполнения мероприятий государственной программы (K_3) составила 89,5.

Интегральный показатель эффективности реализации государственной программы равен 93,86, что соответствует среднему уровню эффективности.

4. Реализованные меры государственного регулирования

Основной мерой правового регулирования стала ежегодно утверждаемая Законом Мурманской области Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Мурманской области. Финансирование Программы осуществляется за счет средств бюджета и обязательного медицинского страхования.

Дополнительными мерами правового регулирования были ведомственные нормативно-правовые документы, направленные на совершенствование механизмов оказания медицинской помощи населению.

Перечень нормативных правовых актов, разработанные в рамках реализации мер государственного регулирования:

п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Сроки принятия
1.	Закон Мурманской области	Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи	Министерство здравоохранения Мурманской области, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Мурманской области	Закон Мурманской области от 24.12.2018 № 2329-01-ЗМО «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

2.	Постановление Губернатора Мурманской области	Административный регламент по оказанию государственной услуги по лицензированию медицинской деятельности	Министерство здравоохранения Мурманской области	Утвержден постановлением Губернатора Мурманской области от 13.03.2018 № 19-ПГ
3.	Постановление Губернатора Мурманской области	Административный регламент по оказанию государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности	Министерство здравоохранения Мурманской области	Принимать региональный нормативный акт не требуется, так как принят приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 07.07.2015 № 419н
4.	Постановление Правительства Мурманской области	Порядок заключения договора о предоставлении единовременной компенсационной выплаты медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим в 2016 - 2017 годах на работу в сельский населенный пункт Мурманской области или переехавшим на работу в сельский населенный пункт Мурманской области из другого населенного пункта	Министерство здравоохранения Мурманской области	постановление Правительства Мурманской области от 14.03.2017 № 122-ПП «О единовременных компенсационных выплатах отдельным категориям медицинских работников
5	Постановление Правительства Мурманской области	О распределении количества рабочих мест медицинских работников по государственным областным и муниципальным учреждениям здравоохранения	Министерство здравоохранения Мурманской области	постановление Правительства Мурманской области от 27.06.2017 № 326-ПП «О распределении квоты – количества рабочих мест медицинских работников – по

		Мурманской области, при трудоустройстве на которые осуществляются единовременные компенсационные выплаты и ежеквартальные денежные выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг		медицинским организациям, подведомственным исполнительному органу государственной власти Мурманской области, уполномоченному в сфере охраны здоровья, при трудоустройстве на которые осуществляются единовременные компенсационные выплаты и ежеквартальные денежные выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в 2017 году; постановление Правительства Мурманской области от 07.12.2017 № 577-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Мурманской области от 27.06.2017 № 326-ПП»
6	Постановление Правительства Мурманской области	Изменения в порядок предоставления мер социальной поддержки, направленных на кадровое обеспечение системы здравоохранения Мурманской области	Министерство здравоохранения Мурманской области	постановление Правительства Мурманской области от 20.12.2017 № 606-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Мурманской области от 12.05.2015 № 174-ПП»

5. Меры, необходимые для достижения целевых значений показателей государственной программы, по которым была выявлена низкая степень достижения

Для достижения целевых значений показателей государственной программы, плановые значения по которым, по предварительным данным, не достигнуты, требуется ряд мер нормативного и финансового регулирования, направленных на повышение доступности и качества медицинской помощи,

в том числе в части увеличения объемов финансирования системы здравоохранения за счет средств областного бюджета и обязательного медицинского страхования.

Потребность системы в увеличении финансирования обусловлено рядом факторов:

- необходимостью выполнения Указов Президента в части увеличения средней заработной платы медицинским работникам;
- ростом цен на расходные материалы, используемые при оказании медицинской помощи;
- необходимостью внедрения новых технологий диагностики и лечения, увеличения объемов наиболее востребованных видов медицинской помощи (реабилитационной, паллиативной) в целях снижения показателей смертности и улучшения качества жизни населения региона;
- несоответствием материально-технической базы учреждений требованиям порядков и стандартов медицинской помощи, санитарного законодательства;
- увеличением числа лиц, которые в соответствии со спецификой заболеваний, имеют право на получение льготных лекарственных препаратов за счет средств областного бюджета;
- необходимостью формирования социальных гарантий и стимулов для привлечения в регион врачебных кадров;
- потребностью в увеличении темпов внедрения информационных систем в деятельность системы здравоохранения;
- необходимостью усиления работы по формированию здорового образа жизни и профилактики заболеваний.

Без дополнительных финансовых вложений будет невозможным достижение целей и задач Программы в полном объеме.