

Утверждаю
министр здравоохранения
Мурманской области
В.Г. Перетрухин



Акт № 16
внеплановой проверки
Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения
«Мурманская объединенная медсанчасть «Севрыба»
за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных
правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

г. Мурманск

«09» ноября 2018 года

В соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), Порядком осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 27.12.2013 № 776-ПП, приказом Министерства здравоохранения Мурманской области от 15.03.2018 № 104 «О Регламенте осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг», на основании приказа Министерства здравоохранения Мурманской области от 02.10.2018 № 498 «О проведении внепланового мероприятия ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Мурманская объединенная медсанчасть «Севрыба» рабочей группой ведомственного контроля в составе:

Кичигин А.И. – начальник управления развития информационных и материально-технических ресурсов здравоохранения;

Клемешов С.С. – консультант управления развития информационных и материально-технических ресурсов здравоохранения;

Костюченко Н.Е. – главный специалист управления развития информационных и материально-технических ресурсов здравоохранения;

Анипченко В.И. – ведущий специалист управления развития информационных и материально-технических ресурсов здравоохранения;

Дибушкина О.В. – эксперт управления развития информационных и материально-технических ресурсов здравоохранения;

Машихина Г.Н. – эксперт управления развития информационных и материально-технических ресурсов здравоохранения

проведена внеплановая выборочная документарная проверка по предмету контрольного мероприятия: соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Мурманская объединенная медсанчасть «Севрыба» (ИНН 5191500811, 183032, г. Мурманск, ул. Ломоносова, д. 18) (далее также – Учреждение, ГОБУЗ «ОМСЧ

«Севрыба»).

Основание проверки: поступление информации о нарушении законодательства в сфере закупок в части неисполнения Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Мурманская объединенная медсанчасть «Севрыба» как заказчиком обязательств по оплате исполненных поставщиками (подрядчиками, исполнителями) договоров.

Срок проведения проверки: 15.10.2018 – 26.10.2018.

Проверяемый период: 01.01.2018 – 01.09.2018.

Способ проведения контроля: выборочная документарная проверка.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для нужд Учреждения по теме проверки, в том числе проверка:

1) соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

2) соблюдения требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок;

3) соблюдения требований о нормировании в сфере закупок;

4) правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

5) соответствия информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до сведения заказчика;

6) соответствия информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:

в планах-графиках, - информации, содержащейся в планах закупок;

в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), - информации, содержащейся в документации о закупках;

в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, - информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

в реестре контрактов, заключенных заказчиками, - условиям контрактов;

7) предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта;

8) соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

9) соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя);

10) соблюдения требований по выбору способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), порядка осуществления закупок (в том числе у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя));

11) обоснованности в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий

контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта;

12) применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

13) соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

14) своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;

15) соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки;

16) соблюдения иных требований, установленных законодательством в сфере закупок.

Для проведения проверки Министерством здравоохранения Мурманской области (далее – Министерство) в Учреждение было направлено уведомление с требованием предоставления необходимых документов (исх. № 08-07/7646-ЭГ от 04.10.2018). В ответ на запрос Учреждением представлены необходимые для проведения проверки документы (вх. № 385 от 16.10.2018).

Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Мурманская объединенная медсанчасть «Севрыба» находится в ведомственном подчинении Министерства. Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Мурманской области и иными нормативными актами Российской Федерации и Мурманской области, Уставом Учреждения.

В соответствии с пунктом 2.1 Устава целью создания Учреждения является выполнение работ, оказание услуг в сфере здравоохранения в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Мурманской области, сохранение и улучшение состояния здоровья обслуживаемого населения Мурманской области.

В силу пункта 3.27 Устава заключение и оплата Учреждением договоров (контрактов) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг производится Учреждением в соответствии с законодательством и другими нормативными актами Российской Федерации и Мурманской области.

ГОБУЗ «ОМСЧ «Севрыба» с 01.01.2014 при осуществлении закупок руководствуется Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 19.12.2013 № 747-ПП «О Комитете государственных закупок Мурманской области» Уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд Учреждения в 2018 году является Комитет государственных закупок Мурманской области.

В проверяемом периоде руководство Учреждением осуществлялось главным врачом Татаркуловым Альфредом Джагапаровичем.

В целях организации деятельности ГОБУЗ «ОМСЧ «Севрыба» при осуществлении закупок в соответствии со статьей 38 Закона приказом Учреждения от 01.11.2016 № 74/1 создана контрактная служба.

В ходе проверки

УСТАНОВЛЕНО:

I. Локальные правовые акты Учреждения в сфере закупок

1.1. Учреждением Рабочей группе представлен приказ от 22.05.2018 № 71/2 «Об утверждении Положения о претензионной и исковой работе в учреждении». Как следует из преамбулы приказа правовой акт разработан во исполнение приказа Министерства от 27.03.2014 № 172 «О мониторинге проведения претензионно-исковой работы». Между тем, приказ Министерства от 27.03.2014 № 172 на момент утверждения Учреждением Положения о претензионной и исковой работе был признан утратившим силу.

Отчеты о ведении претензионной и исковой работы Учреждением представляются на основании приказа Министерства от 05.02.2018 № 45 «Об отчетах в сфере закупок товаров, работ, услуг».

В связи с этим, в приказ от 22.05.2018 № 71/2 «Об утверждении Положения о претензионной и исковой работе в учреждении» необходимо внести соответствующие изменения.

1.2. Учреждением Рабочей группе представлено Положение об отделе организации закупок, утвержденное начальником ГОБУЗ «ОМСЧ «Севрыба» 01.11.2016.

По всему тексту Положения используются слова «размещение заказов», между тем, Закон не содержит таких формулировок. В Положении используются формулировки Федерального закона 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», который утратил силу с 01.01.2014.

II. Планирование закупок (план закупок, план-график закупок)

2.1. Согласно статье 16 Закона планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения плана закупок, план-графика закупок.

В силу части 8 статьи 17 Закона план закупок утверждается бюджетным учреждением в течение 10 рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (<http://bus.gov.ru/pub/agency/147020/plans>), план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2018 год утвержден и размещен 16.01.2018.

В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе сфере закупок (далее – ЕИС) в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

План закупок на 2018 год Учреждением утвержден 15.01.2018 (с нарушением части 8 статьи 17 Закона – ранее установленного срока) и размещен в ЕИС 16.01.2018.

План закупок подлежит изменению при необходимости в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 17 Закона, а также в иных случаях, установленных высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В план закупок ГОБУЗ «ОМС «Севрыба» внесено 6 изменений, из которых изменение № 3 размещено с нарушением срока, определенного частью 9 статьи 17 Закона.

Общий объем финансового обеспечения на малые закупки – 7 509 027,38 руб. - не превысил лимит, установленный пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона.

2.2. В соответствии с частью 2 статьи 17 и статьей 18 Закона план закупок должен содержать обоснование объекта и (или) объекта закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки.

Правилами обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 555, установлена форма такого обоснования, в который необходимо указывать реквизиты актов, устанавливающие требования к закупаемым заказчиком товару, работе, услуг (в том числе предельной цены товара, работы, услуги).

Министерством здравоохранения Мурманской области принят приказ от 03.06.2016 № 415 о требованиях к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемых для нужд Министерства здравоохранения Мурманской области и учреждений здравоохранения Мурманской области, который не отражен в форме обоснования закупок плана закупок Учреждения.

III. Обеспечение исполнения контрактов

3.1. В соответствии с частью 6 статьи 45 Закона основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является:

1) отсутствие информации о банковской гарантии в предусмотренных статьей 45 Закона реестрах банковских гарантий;

2) несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в частях 2 и 3 статьи 45 Закона;

3) несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Уполномоченным органом проведен электронный аукцион (извещение № 0149200002318001382) на поставку перевязочных средств. По результатам указанного аукциона Учреждением с ООО «Мурман-Мед» заключен гражданско-правовой договор от 03.05.2018 № 0149200002318001382. В качестве обеспечения исполнения договора представлена банковская гарантия от 24.04.2018 № 805377, выданная ООО «Банк «СКИБ».

В соответствии с пунктом 12.2 договора от 03.05.2018 № 0149200002318001382 при расторжении Договора по обоюдному согласию Стороны определяют и производят взаиморасчеты по возмещению понесенных затрат и убытков по предмету гражданско-правового договора.

Пункт 2.2 гарантии исключает возможность возмещения за счет гарантии убытков, так как содержит условие: «уплатить суммы убытков (за исключением упущенной выгоды) в случае расторжения Контракта по причине его него неисполнения или ненадлежащего исполнения Принципалом».

Пункт 6.7 договора также содержит условие: Поставщик поставяет товар, свободный от любых прав третьих лиц, в противном случае он обязан возместить Заказчику все убытки, причиненные изъятием товара.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Гражданского кодекса Российской Федерации под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено,

произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Соответственно, обеспечение исполнения договора в виде банковской гарантии от 24.04.2018 № 805377, выданной ООО «Банк «СКИБ», не обеспечивает надлежащее исполнение всех обязательств по договору, банковская гарантия не соответствует требованиям, содержащимся в пунктах 2, 3 части 6 статьи 45 Закона, требованиям аукционной документации, извещению о проведении электронного аукциона, проекту контракта, что является основанием для отказа в принятии банковской гарантии.

3.2. Уполномоченным органом проведен электронный аукцион (извещение № 0149200002318001677 на поставку расходного материала для внутривенных вливаний-4. По результатам указанного аукциона Учреждением с ООО «Атагиз» заключен гражданско-правовой договор от 19.06.2018 № 0149200002318001677. В качестве обеспечения исполнения договора представлена банковская гарантия от 31.05.2018 № 837853/837855, выданная ООО «Банк «СКИБ».

В соответствии с пунктами 9.12, 9.13 договора в случае, если Заказчик понес убытки вследствие ненадлежащего исполнения Поставщиком своих обязательств по договору, Поставщик обязан возместить такие убытки Заказчику независимо от уплаты неустойки (штраф, пени). Уплата неустойки и возмещение убытков, связанных с ненадлежащим исполнением Сторонами своих обязательств по договору, не освобождают нарушившую условия договора Сторону от исполнения взятых на себя обязательств по договору. Истечение срока действия договора также не освобождает Стороны договора от ответственности за неисполнение настоящего договора.

Пункт 2.2 гарантии исключает возможность возмещения за счет гарантии убытков, так как содержит условие: «уплатить суммы убытков (за исключением упущенной выгоды) в случае расторжения Контракта по причине его неого неисполнения или ненадлежащего исполнения Принципалом».

В силу пункта 12.2 договора в случае, если в качестве обеспечения договора Поставщиком предоставляется безотзывная банковская гарантия, срок ее действия должен составлять до 01.03.2019. Банковская гарантия от 31.05.2018 № 837853/837855, выданная ООО «Банк «СКИБ», действует до 31.01.2019. Таким образом, срок действия банковской гарантии не соответствует условиям проекта контракта.

Соответственно, обеспечение исполнения договора в виде банковской гарантии от 31.05.2018 № 837853/837855, выданная ООО «Банк «СКИБ», не обеспечивает надлежащее исполнение всех обязательств по договору, банковская гарантия не соответствует требованиям, содержащимся в пунктах 2, 3 части 6 статьи 45 Закона, требованиям аукционной документации, извещению о проведении электронного аукциона, проекту контракта, что является основанием для отказа в принятии банковской гарантии.

3.3. Уполномоченным органом проведен электронный аукцион (извещение № 0149200002318002676 на поставку на поставку лекарственного препарата (Инозин+Никотинамид+Рибофлавин+Янтарная кислота). По результатам указанного аукциона Учреждением с ООО «Фармпрофиль» заключен гражданско-правовой договор от 11.07.2018 № 01492000023180026767. В качестве обеспечения исполнения

договора представлена банковская гарантия от 09.07.2018 № 117934, выданная ПАО Акционерный коммерческий банк «Абсолют Банк».

В соответствии с пунктом 10.4 договора обеспечение исполнения Договора распространяется на обязательства по уплате неустоек в виде штрафов, пени, предусмотренных Договором, убытков, понесенных Заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением Поставщиком своих обязательств по Договору.

Пункт 3.2 гарантии исключает возможность возмещения за счет гарантии убытков, так как содержит условие: «уплатить суммы убытков (за исключением упущенной выгоды) в случае расторжения Контракта по причине его неого неисполнения или ненадлежащего исполнения Принципалом».

Соответственно, обеспечение исполнения договора в виде банковской гарантии от 09.07.2018 № 117934, выданная ПАО Акционерным коммерческим банком «Абсолют Банк»ООО, не обеспечивает надлежащее исполнение всех обязательств по договору, банковская гарантия не соответствует требованиям, содержащимся в пунктах 2, 3 части 6 статьи 45 Закона, требованиям аукционной документации, извещению о проведении электронного аукциона, проекту контракта, что является основанием для отказа в принятии банковской гарантии.

IV. Осуществление закупок, исполнение договоров

4.1. В проверяемом периоде между Учреждением и ООО «ИТ Консалтинг» действовал гражданско-правовой договор от 12.12.2017 № 0149200002317005299 на оказание услуг по модернизации и расширенному сопровождению комплексной автоматизированной информационной системы управления административно-хозяйственной и финансово-экономической деятельностью на базе программного продукта «ПАРУС-Бюджет 8», с предоставлением неисключительных (пользовательских) прав на универсальную лицензию, и разработкой мобильного рабочего места главного бухгалтера. Цена договора – 2 480 000,00 руб.

Согласно пунктам 3.1.1, 3.1.3 приложения № 1 к указанному договору «Технические характеристики» Исполнитель должен был установить следующие технические функциональные процессы:

1) Формирование банковских и кассовых документов.

2) Управление процессом проведения государственных (муниципальных) закупок в соответствии с федеральными законами № 44-ФЗ:

Планирование закупок и учет закупочных процедур:

- Централизованное проведение заявочной кампании;

- Формирование и учет планов закупок;

- Формирование и учет планов-графиков закупок;

- Формирование и отработка закупочных процедур;

- Ведение реестра государственных (муниципальных) контрактов и интеграция с модулем «Бухгалтерский учет»;

- Электронное взаимодействие с единой информационной системой в сфере государственных закупок (zakupki.gov.ru).

В ходе проверки Рабочей группой установлено, что данные процессы в программном комплексе отсутствуют. Акт сдачи-приемки выполненных работ (оказанных услуг) № И-00058 от 26.02.2018 подписан Заказчиком без замечаний, претензионная работа не велась. Оплата в сумме 2 480 000,00 руб. произведена Учреждением 20.03.2018. Таким образом, оплачены работы, которые не были

выполнены по условиям договора, работа по обязанности исполнителя устранить замечания не велась.

4.2. В проверяемом периоде между Учреждением и ООО «ИТ Консалтинг» действовал гражданско-правовой договор от 23.11.2015 № 0849300004915001772-0232340-01 (электронный аукцион 0849300004915001772) на оказание услуг по предоставлению неисключительных (пользовательских) прав и сопровождению программного продукта «ПАРУС-Бюджет 8SE». Цена договора – 3 034 778,00 руб. Согласно дополнительному соглашению от 22.05.2017 цена договора увеличилась до 3 233 778,99 руб.

По пункту 3.4 договора цена Договора включает стоимость оказанных Исполнителем услуг в полном объеме, связанные с исполнением обязательств в полном объеме, включая расходы на носители дистрибутивов, ключи-файлы, упаковки, транспортные расходы, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей, взимаемых с исполнителя в связи с выполнением настоящего договора в соответствии с законодательством Российской Федерации и оплачиваемые исполнителем.

В соответствии с пунктом 5.2 договора период оказания услуг: с 01.01.2016 по 31.12.2018.

В ЕИС размещен только акт сдачи-приемки выполненных работ от 23.05.2017 № И-0014 на сумму выполненных работ 130 148,99 руб.

По сведениям ЕИС оплата по договору не производилась: «фактически оплачено «о». Между тем по информации, представленной Учреждением Рабочей группе, по данному договору 02.08.2017 произведена оплата в сумме 1 982 228,99 руб., оновчательный расчет произведен 12.03.2018. Акты выполненных работ за исключением акта на 130 148,99 руб. отсутствуют/не составлялись.

В ходе проверки Рабочей группой установлено, что работы исполнителем выполнены с нарушением установленных требований: в программном комплексе не формируется бухгалтерская отчетность вследствие сбоя в работе программы.

Разделом 7 договора предусмотрена обязанность исполнителя по гарантийному обслуживанию. Между тем, Учреждением претензионная работа не велась. В проверяемом периоде выявлено ненадлежащее исполнение исполнителем обязательств по договору.

V. Задержка оплаты по исполненным договорам

По договорам, заключенным в проверяемом периоде, выявлены факты неоплаты по исполненным поставщиками (подрядчиками, исполнителями) надлежащим образом обязательствам (приложение к акту проверки).

VI. Применение мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий договоров (контрактов)

В соответствии с пунктом 4 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

6.1. По результатам электронного аукциона № 0149200002318000990 ГОБУЗ «ОМСЧ «Севрыба» с ООО «Нордмедсервис» заключен договор от 24.04.2018

№ 0149200002318000990 на поставку тотальныхэндопротезов тазобедренного сустава, цена договора – 3 199 000,00 руб. Между тем, размер штрафных санкций предусмотрен как для договоров с ценой контракта, не превышающей 3 миллиона рублей.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

По части 5 статьи 34 Закона штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 (далее – Правила).

По пунктам 2, 3 Правил размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, в том числе рассчитываемой как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4 - 8 Правил):

а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно)...

В разделе 9 «Ответственность» договора от 24.04.2018 № 0149200002318000990:

- отсутствует фиксированный размер штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных Договором, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Договором, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом), предложившим наиболее высокую цену за право заключения Договора;

- отсутствует обязательное требование договора об уплате поставщиком штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного

обязательства), предусмотренных контрактом, и, соответственно, не установлен размер и фиксированная сумма такого штрафа.

6.2. По результатам электронного аукциона № 0149200002317005818 ГОБУЗ «ОМСЧ «Севрыба» с ООО «Здоровье» заключен договор от 18.01.2018 № 0149200002317005818 на поставку имплантатов для интрамедуллярного остеосинтеза, цена договора – 3 974 838,22 руб. Между тем, размер штрафных санкций предусмотрен как для договоров с ценой контракта, не превышающей 3 миллиона рублей.

VII. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, обоснование закупок

Нарушений при соблюдении ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок; при правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем); при предоставлении учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта; при соблюдении требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций не выявлено.

ВЫВОДЫ:

1. В результате проверки в действиях заказчика — Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Мурманская объединенная медсанчасть «Севрыба» выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

1) части 9 статьи 17 Закона – Учреждением изменение плана закупок размещено в единой информационной системе в сфере закупок с нарушением срока.

Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок в соответствии с частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

2) части 1 статьи 34, части 4 статьи 96, части 6 статьи 45 Закона – Учреждением заключены договоры, в качестве обеспечения исполнения которых предоставлены банковские гарантии, не соответствующие требованиям части 3 статьи 45 Закона, документации о закупке.

Заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной

(максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей;

3) статьи 94 Закона – Учреждением оплачены работы, которые не были выполнены по условиям договора, работа по обязанности исполнителя устранить замечания не велась.

Приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

4) части 13.1 статьи 34 Закона – нарушен Заказчиком срок оплаты товара.

Нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, в соответствии со статьей 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

5) части 4 статьи 34 Закона – Учреждением при утверждении извещений о проведении электронных аукционов установлены размеры штрафов с нарушением установленных требований.

Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

6) статьи 94 Закона – Учреждением не составлены акты приемки оказанных услуг.

Несоставление документов о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги либо ненаправление мотивированного отказа от подписания таких документов в случае отказа от их подписания, в соответствии с частью 9 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

2. Главному врачу ГОБУЗ «ОМСЧ «Севрыба»:

- принять меры по устранению выявленных нарушений, провести по фактам выявленных нарушений проверку;

- о результатах рассмотрения настоящего Акта проинформировать Министерство в срок до **30.11.2018**.

Начальник управления развития
информационных и материально-технических
ресурсов здравоохранения

Кичигин А.И.

Консультант управления развития
информационных и материально-технических
ресурсов здравоохранения

Клемешов С.С.

Главный специалист управления развития
информационных и материально-технических
ресурсов здравоохранения

отпуск

Костюченко Н.Е.

Ведущий специалист управления развития
информационных и материально-технических
ресурсов здравоохранения

Анипченко В.И.

Эксперт управления развития информационных и
материально-технических ресурсов здравоохранения

Дибушкина О.В.

Эксперт управления развития информационных и
материально-технических ресурсов здравоохранения

Машихина Г.Н.

Приложение к Акту

№ п/п	Реквизиты договора	Способ определения поставщика (подрядчика), исполнителя	Объект закупки	Цена договора	Сведения о контрагенте, ИНН	Сумма задолженности на 01.09.2018, руб.
1.	0149200002318000870 от 17.04.18	Электронный аукцион	Оказание услуг по предоставлению неисключительных (пользовательских) прав и сопровождению программного продукта «ПАРУС-Бюджет 8»	996 333,33	ООО "ИТ Консалтинг" ИНН 5190185860	530 098,59
2.	0149200002318000627 от 28.03.18	Электронный аукцион	Оказание услуг по сопровождению программного обеспечения медицинской информационной системы Ариадна	1 150 930,00	ООО "Облачная медицина" ИНН 810351232	383 643,34
3.	0149200002318001294 от 04.05.18	Электронный аукцион	Поставка протеза синовиальной жидкости	2 457 949,50	ООО "Альбатрос" ИНН 7724922443	426 044,58
4.	0149200002317006169 от 27.02.18	Электронный аукцион	Поставка моющих средств	220 537,34	ООО "Виклин" ИНН 7810445787	176 630,34
5.	0149200002318001232 от 26.04.18	Электронный аукцион	Поставка одноканальных электродов к аппарату электрохирургическому Arthroscare модели Quantum 2 System производства фирмы «АртроКэр Корпорейшн», США, имеющемуся у Заказчика	1 245 619,60	ООО "ВИТАКО" ИНН 7713327280	454 800,00
6.	0149200002317005818 от 18.01.18	Электронный аукцион	Поставка имплантатов для интрамедуллярного остеосинтеза	3 974 838,22	ООО "Здоровье" ИНН 770830880	701 829,66
7.	0149200002317006129 от 30.01.18	Электронный аукцион	Поставка контейнеров для биологических образцов	162 520,00	ИП Еремин М.В. ИНН 510201581348	61 468,00
8.	0149200002318000501 от 02.04.18	Электронный аукцион	Поставка расходного материала для инъекций (шприцы)-2	24 200,98	ИП Еремин М.В. ИНН 510201581348	12 030,00
9.	0149200002317005789 от 11.01.18	Электронный аукцион	Поставка контейнеров для отходов класса Б	55 287,77	ИП Еремин М.В. ИНН 510201581348	6 645,77
10.	0149200002318001032 от 03.05.18	Электронный аукцион	Поставка компьютерной и офисной техники	722 481,78	ИП Мануйлов В.В. ИНН 519037807189	217 375,36
11.	0149200002318001224 от 07.05.18	Электронный аукцион	Поставка трубок оптических для травматологического отделения	163 168,38	ИП Рулинский А.Г. ИНН 519051030521	163 168,38
12.	0149200002318001533 от 23.05.18	Электронный аукцион	Поставка расходного материала для урологического отделения	185 875,00	ИП Рулинский А.Г. ИНН 519051030521	48 526,00
13.	0149200002317005922 от 30.01.18	Электронный аукцион	Поставка имплантатов для накостного остеосинтеза	3 997 442,38	ИП Славнов Д.А. ИНН 78160373873	314 804,00
14.	0149200002318000819 от 19.04.18	Электронный аукцион	Поставка медицинских карт	118 461,00	ИП Чекашова Е.А. ИНН 519052205679	39 450,00
15.	0149200002318001257 от 11.05.18	Электронный аукцион	Поставка расходного материала для оргтехники	443 187,49	ООО "КОМПАНИЯ БЛОССОМ" ИНН 5191601841	12 694,00
16.	0149200002318001005 от 26.04.18	Электронный аукцион	Поставка дезинфицирующего средства-18	22 953,20	ООО "Контти-плюс" ИНН 5191601841	17 214,90
17.	0149200002318001702 от 29.05.18	Электронный аукцион	Поставка абсорбента углекислого газа	82 900,80	ООО "Контти-плюс" ИНН 5191601841	27 633,60

18.	0149200002318002392 от 03.07.18	Электронный аукцион	Поставка фильтров для проведения искусственной вентиляции легких	457 088,64	ООО "Контри-плюс" инн 5191601841	62 867,00
19.	0149200002318001703 от 30.05.18	Электронный аукцион	Поставка расходного материала для внутривенных вливаний-1 для нужд учреждений здравоохранения Мурманской области	428 463,15	ООО "МедиКейт" инн 3906300312	168 225,00
20.	0149200002318000676 от 28.03.18	Электронный аукцион	Поставка медицинских перчаток	2 929 620,00	ООО "Медстандарт" инн 2901289494	320 000,00
21.	0149200002318002057 от 26.06.18	Электронный аукцион	Поставка средств контроля и упаковочного материала для стерилизации	402 707,40	ООО "Медстандарт" инн 2901289494	51 328,42
22.	0149200002318001961 от 13.06.18	Электронный аукцион	Поставка лекарственного препарата Дидрогестерон	783 043,72	ООО "МОСОБЛФАРМ" инн 5032194206	78 044,40
23.	0149200002318001382 от 03.05.18	Электронный аукцион	Поставка перевязочных средств	709 880,00	ООО "Мурман-Мед" инн 5190060607	36 920,00
24.	0149200002318000107 от 27.02.18	Электронный аукцион	Поставка имплантатов для коррекции деформации стоп	658 500,00	ООО "Новая медицина" инн 5190914094	254 200,00
25.	0149200002318000133 от 28.02.18	Электронный аукцион	Поставка имплантатов артроскопических для фиксации трансплантата при пластике крестообразной связки	2 039 200,00	ООО "Нордмедсервис" инн 5191317090	693 000,00
26.	0149200002318000990 от 24.04.18	Электронный аукцион	Поставка тотальных эндопротезов тазобедренного сустава	3 199 000,00	ООО "Нордмедсервис" инн 5191317090	1 056 200,00
27.	0149200002318001420 от 07.05.18	Электронный аукцион	Поставка наборов для первичного бесцементного эндопротезирования тазобедренного сустава	390 000,00	ООО "Нордмедсервис" инн 5191317090	156 000,00
28.	0149200002318001660 от 24.05.18	Электронный аукцион	Поставка расходного материала для внутривенных вливаний-7 для нужд учреждений здравоохранения Мурманской области	89 597,76	ООО "Нордмедсервис" инн 5191317090	23 880,00
29.	0149200002318001770 от 06.06.18	Электронный аукцион	Поставка расходного материала для внутривенных вливаний-2 для нужд учреждений здравоохранения Мурманской области	253 087,00	ООО "Нордмедсервис" инн 5191317090	42 100,00
30.	0149200002318001401 от 07.05.18	Электронный аукцион	Поставка наборов дренажных	356 661,87	ООО "Нордмедсервис" инн 5191317090	44 202,72
31.	0149200002318001058 от 26.04.18	Электронный аукцион	Поставка расходного материала для забора крови-2 для нужд учреждений здравоохранения Мурманской области	118 632,80	ООО "Нордмедсервис Карелия" инн 1001222960	23 688,00
32.	0149200002317006188 от 30.01.18	Электронный аукцион	Поставка кислорода медицинского для нужд учреждений здравоохранения Мурманской области	1 926 540,00	ООО "Озон" инн 5191316428	524 142,05
33.	0149200002318000135 от 27.02.18	Электронный аукцион	Поставка расходного материала для КДЛ (2)	2 905 053,93	ООО "Оптима Мед" инн 5190024038	644 520,00
34.	0149200002317005790 от 10.01.18	Электронный аукцион	Поставка расходного материала для КДЛ	2 099 570,00	ООО "Оптима медицинская база" инн 7811502131	642 084,00
35.	0149200002318000474 от 26.04.18	Электронный аукцион	Поставка расходного материала для инъекций (шприцы)-3 для нужд учреждений здравоохранения Мурманской области	409 499,82	ООО "ОПТОМЕД" инн 4821047140	106 349,82
36.	0149200002318002398 от 26.06.18	Электронный аукцион	Поставка лекарственного препарата Ипратропия бромид+Фенотерол	163 949,50	ООО "Рефарм"	25 223,00
37.	0149200002318001283 от 28.04.18	Электронный аукцион	Поставка изделий медицинского назначения для реконструкции тазового дна у женщин для нужд ГОБУЗ "МОМСЧ "Севрыба"	807 333,20	ООО "Таурис" инн 7838490638	245 699,98

38.	0149200002318000223 от 12.03.18	Электронный аукцион	Поставка биполярных эндопротезов тазобедренного сустава	888 699,90	ООО "Титанмед" ИНН 7718810886	592 466,60
39.	0149200002317005673 от 18.01.18	Электронный аукцион	Поставка лекарственного средства Натрия хлорид	1 435 120,12	ООО "ФармПроект" ИНН 7721281640	419 800,64
40.	0149200002317005584 от 12.01.18	Электронный аукцион	Поставка лекарственных препаратов (лот 1) для нужд ГОБУЗ "МОМСЧ "Севрыба"	211 876,10	ООО "ФармПроект" ИНН 7721281640	13 446,78
41	0149200002317005557 от 09.01.18	Электронный аукцион	Поставка противовирусного средства для нужд учреждений здравоохранения Мурманской области	26 673,26	ООО "ФармПрофиль" ИНН 7802557134	6 668,10
42.	0149200002317005743 от 10.01.18	Электронный аукцион	Поставка лекарственных препаратов (лот 2) для нужд ГОБУЗ "МОМСЧ "Севрыба"	55 037,00	ООО "ФармПрофиль" ИНН 7802557134	7 217,00
43.	0149200002317005543 от 16.01.18	Электронный аукцион	Поставка лекарственного средства Цитрофлюксацин для нужд учреждений здравоохранения Мурманской области	63 199,16	ООО "ФармПрофиль" ИНН 7802557134	7 800,00
44.	0149200002318000475 от 03.04.18	Электронный аукцион	Поставка дезинфицирующего средства-14/1 для нужд учреждений здравоохранения Мурманской области	163 456,20	ООО "Юнидез" ИНН 7708730575	49 873,62
45.	0149200002317006125 от 30.01.18	Электронный аукцион	Поставка лекарственного средства Севофлуран для нужд учреждений здравоохранения Мурманской области	2 689 029,00	ООО "Юнилек" ИНН 7705970498	537 805,80