

Доклад

Министерства здравоохранения Мурманской области о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») за 2018 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Правилами подготовки и предоставления докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467.

Для подготовки доклада использованы результаты данных отчета по формам федерального статистического наблюдения, подготовленного согласно приказу Федеральной службы государственной статистики от 30.03.2012 № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности»:

форма федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования медицинской деятельности»;

форма федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования фармацевтической деятельности»;

форма федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров культивированию наркосодержащих растений».

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Российской Федерацией переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по лицензированию медицинской деятельности медицинских организаций (за исключением медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти).

Министерство здравоохранения Мурманской области с 01.01.2014 осуществляет исполнение переданных полномочий по лицензированию медицинской деятельности медицинских организаций (за исключением медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, государственным академиям наук).

Предоставление государственной услуги осуществляется в соответствии с:

1) Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011);

2) Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011);

3) Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ "Об электронной подписи" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011);

4) Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008);

5) Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, N 31, ст. 4179; 2011);

6) Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009);

7) Налоговым кодексом Российской Федерации (часть вторая) (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000);

8) постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 года № 957 "Об организации лицензирования отдельных видов деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011);

9) постановлением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2011 г. N 826 "Об утверждении типовой формы лицензии" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 42, ст. 5924);

10) постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 ода № 291 "О лицензировании медицинской деятельности (за

исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013);

11) Приказ Минздрава России от 11.03.2013 № 121н (ред. от 13 июня 2017 г.) «Об утверждении Требований к организации и выполнению работ (услуг) при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях»;

12) Приказ Минздрава России от 08.10.2015 № 707н (ред. от 15 июня 2017 г.) «Об утверждении Квалификационных требований к медицинским и фармацевтическим работникам с высшим образованием по направлению подготовки «Здравоохранение и медицинские науки»;

13) Приказ Минздрава России от 07.10.2015 № 700н (ред. от 11 октября 2016 г.) «О номенклатуре специальностей специалистов, имеющих высшее медицинское и фармацевтическое образование»;

14) постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 года № 323 "О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016);

15) распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 года № 724-р об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти

документы и (или) информация (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016);

16) приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.12.2012 № 1341н «Об утверждении Порядка ведения единого реестра лицензий, в том числе лицензий, выданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с переданным полномочием по лицензированию отдельных видов деятельности»;

17) приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11.03.2013 № 121н "Об утверждении Требований к организации и выполнению работ (услуг) при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях";

18) Постановление Правительства Мурманской области от 11.02.2011 № 54-ПП «Об утверждении положения о Министерстве здравоохранения Мурманской области».

Приказом Министерства здравоохранения Мурманской области от 09.01.2018 № 2-ЛО утверждены формы документов, используемых при лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

Информация о порядке лицензирования медицинской деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в рамках переданных полномочий, нормативные документы по лицензированию размещены на официальном Интернет-сайте Минздрава Мурманской области: <http://minzdrav.gov-murman.ru//>

Раздел 2.

2. Организация и осуществление лицензирования медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») в соответствии с переданными полномочиями

Исполнение государственной услуги по лицензированию медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») в 2017 году осуществляет отдел административной работы и лицензирования в сфере здравоохранения Мурманской области (далее – Отдел).

Основными функциями Отдела при осуществлении лицензирования медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») являются:

1) Прием документов, регистрация заявления для предоставления государственной услуги по лицензированию медицинской деятельности;

2) проверка полноты и достоверности сведений о соискателе лицензии и лицензиате, в том числе путем направления запросов через межведомственное взаимодействие, содержащихся в представленных соискателем лицензии и лицензиатом заявлении и документах, представленных для предоставления или переоформления лицензии;

3) проведение проверок соискателей лицензии или лицензиатов возможности выполнения лицензионных требований при осуществлении им лицензируемого вида деятельности;

4) предоставление лицензии;

4) переоформление лицензии;

5) предоставление дубликата (копии) лицензии по заявлению лицензиата;

6) прекращение действия лицензии в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

7) ведение реестра лицензий;

8) предоставление заинтересованным лицам сведений из реестра лицензий;

9) предоставление информации о лицензировании по письменному запросу заинтересованных лиц;

Министерством обеспечено соблюдение требований законодательства о доступе к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Формы заявления и прилагаемых документов доступны для копирования и заполнения в электронном виде, размещены на официальном сайте Министерства: <http://minzdrav.gov-murman.ru>.

На официальном сайте Министерства размещается и актуализируется информация о ходе и результатах предоставления услуги.

Во исполнение Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Министерством здравоохранения Мурманской области реализовано

предоставление государственных услуг по лицензированию в электронном виде.

Заявление о предоставлении государственной услуги с приложением документов может быть направлено заявителем как на бумажном носителе, так и в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, через электронную почту Министерства (minzdrav@gov-murman.ru) или Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций): <http://www.gosuslugi.ru>.

Уполномоченным органом за программное обеспечение и техническое сопровождение предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде по Мурманской области является Комитет по развитию информационных технологий Мурманской области. По состоянию на 31.12.2017 заявлений соискателей лицензий и/или лицензиатов в электронном виде не зарегистрировано.

На территории Мурманской области разработано и внедрено программное обеспечение, которое позволяет запрашивать документы в рамках межведомственного электронного взаимодействия. Средний срок ответа составил 2 дня.

Через данную систему осуществляется взаимодействие с:

- Федеральной налоговой службой России (ФНС России) в части получения сведений из Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;

- Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) в части получения сведений о наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии помещений требованиям санитарных правил;

- Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) в части получения сведений из Единого государственного реестра недвижимости;

- Федеральным Казначейством в части получения сведений, подтверждающих уплату государственной пошлины;

- Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор) в части получения сведений о государственной регистрации изделий медицинского назначения.

Сотрудниками отдела осуществляется взаимодействие с получателями услуги с помощью информационно-коммуникационных технологий в рамках полномочий по лицензированию медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

Согласно штатному расписанию численность сотрудников Отдела, на которых возложена функция по предоставлению государственной услуги по лицензированию составляет 2 человека. В соответствии с должностным

регламентом лицензирование медицинской деятельности с 01.01.2017 осуществляет 1 главный специалист с высшим медицинским образованием по специальности «Управление сестринской деятельностью», квалификации «Менеджер», высшим образованием государственной гражданской службы по специальности «Государственное и муниципальное управление», квалификации «Менеджер».

В соответствии с должностным регламентом лицензирование фармацевтической деятельности с 01.01.2017 осуществляет 1 специалист в должности консультант с высшим профессиональным образованием: диплом Пермской государственной фармацевтической академии по специальности «Фармация», квалификации «Провизор»; сертификат специалиста по специальности «Управление и экономика фармации», Санкт-Петербургская государственная химико-фармацевтическая академия;

Раздел 3.

Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию

(только для федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за исполнением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности)

Раздел 4.

Анализ и оценка эффективности лицензирования медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

В 2018 году количество штатных единиц в Отделе составило 2 человека. Анализ нагрузки на 1 сотрудника по фактически выполненным показателям в отчетном периоде составляет:

год	Количество специалистов	Принято лицензионных дел по всем направлениям лицензионной деятельности	Количество лицензионных дел на 1 специалиста	Проведено проверок	Количество проверок на 1 специалиста
-----	-------------------------	---	--	--------------------	--------------------------------------

2016	4	246	61,5	311	77,8
2017	2	200	100	283	141,5
2018	2	170	85	268	134

Сотрудниками Отдела проведена следующая работа:

В 2018 году за предоставлением лицензии обратилось 30 соискателей лицензии, переоформлением лицензии - 100 лицензиатов, предоставлением дубликата - 1 лицензиат, прекращением лицензии - 13 лицензиатов. По заявлению лицензиата (соискателя) отозвано 4 заявления по предоставлению и 3 заявления по переоформлению лицензии, также отозвано 1 лицензионное дело по заявлению соискателя лицензии.

В связи с представлением заявлений от соискателей/лицензиатов в Министерство здравоохранения Мурманской области отозвано 4 заявления о предоставлении лицензии и 3 заявления о переоформлении лицензии.

Заявлений о предоставлении заявителю сведений о конкретной лицензии в виде выписки из единого реестра лицензий на осуществление медицинской деятельности, о конкретном лицензиате, либо копии акта Министерства здравоохранения Мурманской области о принятом решении, либо справки об отсутствии запрашиваемых требований – не поступало.

В связи с рассмотрением заявлений о предоставлении и переоформлении лицензий при осуществлении медицинской деятельности проведено 119 документарные проверки и 79 выездных проверок в отношении лицензиатов/соискателей лицензий.

По результатам рассмотрения заявлений о предоставлении/переоформлении лицензий было оформлено 6 отказов на осуществление медицинской деятельности. Основаниями для отказа в предоставлении/переоформлении лицензии являлось:

- наличие в представленных соискателем лицензии/лицензиатом заявлении о предоставлении/переоформлении лицензии и (или) прилагаемых к нему документах недостоверной или искаженной информации;
- установленное в ходе проверки несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям.

Итого за 2018 год предоставлено 22 лицензий, переоформлено 94 лицензии, предоставлен 1 дубликат лицензии, прекращено 68 лицензий (из них 13 - по заявлению лицензиатов; 55 - в связи с прекращением деятельности юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

Структура причин переоформления в 2018 году представлена следующим образом:

- изменение перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности – 39;

- изменение адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности – 18;

- реорганизация юридического лица в форме преобразования; изменение его наименования; адреса места нахождения, а также изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность; истечение срока действия лицензии в связи с изменением наименования лицензируемого вида деятельности; прекращение лицензируемого вида деятельности по одному адресу или нескольким адресам мест осуществления деятельности, указанным в лицензии; прекращение выполнения некоторых работ, оказания некоторых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, и указанных в лицензии – 37;

Случаев рассмотрения заявлений о предоставлении или переоформлении лицензии в сроки, превышающие установленные законодательством, не допускалось.

Случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем – не выявлены.

Сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов – отсутствуют.

Сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов) - отсутствуют.

В 2018 году Министерством здравоохранения Мурманской области продолжается работа по взаимодействию с соискателями лицензии, лицензиатами с целью предоставления ответов на возникающие вопросы,

связанные с лицензированием медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»);

Анализ и оценка эффективности лицензирования деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений.

В 2018 году Отделом была проведена следующая работа по лицензированию деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений:

В 2018 году за предоставлением лицензии обратился 1 соискатель лицензии, переоформлением лицензии обратилось 14 лицензиатов.

Возвратов заявлений, отзывов лицензионных дел по заявлению соискателей/лицензиатов, а также отказов в предоставлении/переоформлении лицензий не было.

Заявлений на выдачу дубликата и заявлений о предоставлении заявителю сведений о конкретной лицензии в виде выписки из единого реестра лицензий на осуществление деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений, о конкретном лицензиате, либо копии акта Министерства здравоохранения Мурманской области о принятом решении, либо справки об отсутствии запрашиваемых требований – не поступало.

В целях предоставления государственной услуги в отношении лицензиатов (соискателей лицензий) проведено 16 документарные проверки и 7 выездных проверки.

Итого за 2018 год предоставлена 1 лицензия, переоформлено 14 лицензий, прекращена 1 лицензия в связи с прекращением деятельности юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

Нарушений сроков предоставления, переоформления, прекращения, а так же предоставления дубликатов лицензий не допускалось.

Оценка эффективности деятельности по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья

В соответствии с приказом Минздрава Российской Федерации от 07.07.2017 № 393н "О внесении изменений в порядок осуществления оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 октября 2014 № 680н"(зарегистрировано в Минюсте России 07.08.2017 № 47693)

Формула для определения эффективности (%): $\Xi = i1 + i2 + i3 + i4 + (100\% - i5) + (100\% - i6) + (100\% - i7)/7$.

- доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении срока действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно) – 0 %;

- доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении срока действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно) – 100 %;

- доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии соответственно (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации) – 0 %;

- доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно) – 100%;

- средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации) составил 12 рабочих дней (аналогично 2017 году).

- доля заявлений о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации) рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно) – 100%;

- доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) - 0%;

- доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) - 0%;

Отношение количества рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии в текущем периоде к среднему значению рассмотренных заявлений в двух предшествующих аналогичных периодах (i1) - не ниже 75 – 92,3%

Отношение количества проведенных внеплановых проверок соискателей лицензий в текущем периоде к общему количеству рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии в текущем периоде (i2) - не ниже 90 – 93,1%

Отношение количества проведенных внеплановых проверок лицензиатов, предоставивших заявления о переоформлении лицензии, в текущем периоде к общему количеству рассмотренных заявлений о переоформлении лицензии в текущем периоде (i3) - не ниже 90 – 96,5%

Отношение суммы средств, полученных от уплаты государственной пошлины за предоставление лицензии, переоформление лицензии, выдачу дубликата лицензии за текущий период к средней сумме средств, полученных от уплаты государственной пошлины, за два предшествующих аналогичных периода (i4) - не ниже 75 – 89,7%

Отношение количества лицензий, по которым приняты решения территориальными органами Росздравнадзора о несоответствии лицензиата лицензионным требованиям к общему количеству выданных лицензий в текущем периоде (i5) – 0 - 0

Отношение суммы средств федерального бюджета, не израсходованных на реализацию переданных полномочий, к общему объему средств федерального бюджета, поступивших на реализацию переданных полномочий (i6) – 0 – 1,1% (поздний результат проведения закупки)

Отношение количества удовлетворенных (признанных обоснованными) жалоб в общем количестве жалоб, поступивших в территориальные органы Росздравнадзора в связи с невыполнением (ненадлежащим исполнением) органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или его должностным лицом (должностными лицами) установленной услуги (функции) (i7) – 0 – 0.

Показатель эффективности для Министерства здравоохранения Мурманской области в 2018 году составил $\bar{X} = 92,3 + 93,1 + 96,5 + 89,7 + 100 + 98,9 + 100 / 7 = 95,78$ %, (в 2017 – 95,68 %, в 2016 году данный показатель составлял 92,7%) что свидетельствует об эффективном исполнении переданных полномочий.

Раздел 5.

Выводы и предложения по осуществлению лицензирования медицинской деятельности.

Анализ показателей по лицензированию медицинской деятельности показал эффективность работы Министерства здравоохранения Мурманской области по переданным полномочиям в 2018 году.

Количество предоставленных лицензий остается стабильным.

В связи с выявлением нарушений, выявленных в ходе проведения внеплановых документарных и внеплановых выездных проверок соискателей лицензии и лицензиатов в отчетном периоде было всего оформлено 6 (в 2017 году – 11) отказов в предоставлении и переоформлении лицензии на осуществление медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»). Среди основных причин

отказа наиболее часто встречается причина: наличие в представленных соискателем лицензии заявлении о предоставлении лицензии и (или) прилагаемых к нему документах недостоверной или искаженной информации (п. 1 ч. 7 ст. 14 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ) и установленное в ходе проверки несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям (п. 2 ч. 7 ст. 14 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

Проведенная работа о лицензировании отдельных видов деятельности свидетельствует о целесообразности и результативности проведенных мероприятий по лицензированию медицинской деятельности.

На основании вышеизложенного, считаем необходимым продолжение эффективной деятельности по лицензированию, обеспечивая выявление и недопущение нарушений лицензионных требований.

Вместе с тем, считаем, что не устранены несовершенства нормативно-правовой базы в части разработки и утверждения порядков оказания медицинской помощи, а также необходимого перечня медицинских изделий (оборудования, аппаратов, приборов, инструментов), необходимых для выполнения заявленных соискателем лицензии или лицензиатом работ (услуг) и зарегистрированных в установленном порядке.

В отношении финансирования переданных полномочий считаем, что действующий расчет объема субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан по лицензированию (постановление Правительства Российской Федерации от 06.04.2009 № 302) не отражает реальных трудовых и временных затрат, используемых при предоставлении государственной услуги.

В настоящее время в формуле расчета в качестве основного показателя, влияющего на размер субвенции, учтено количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии. Вместе с тем, количество заявлений о переоформлении лицензий многократно превышает количество переоформлений и не менее затратно. При переоформлении имеет значение количество объектов, количество видов работ (услуг), заявленных для переоформления. Среднее время для рассмотрения одного заявления о предоставлении лицензии принято в размере 8 часов. Вместе с тем, только на принятие решения о рассмотрении одного заявления о предоставлении лицензии на осуществление медицинской деятельности одним сотрудником, Законом о лицензировании предусмотрено до 3-х рабочих дней, то есть 21,6

часа при нормативе 7,2 часа (норматив рабочего времени для женщин, работающих в условиях Крайнего Севера) или 24 часа при среднем времени, предлагаемом в методике. Норматив рабочего времени, указанный в методике, не учитывает проведение документарной и выездной проверок, с учетом выезда за пределы областного центра.

Считаем, что целесообразно дифференцировать подход к расчету субвенции и учесть применение районного коэффициента для лиц, работающих в районах Крайнего Севера. Применение районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате предусмотрено статьями 315-317 Трудового Кодекса Российской Федерации для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Учитывая возросшую нагрузку на специалиста, считаем необходимым рассмотреть вопрос о выделении финансовых средств для возможности увеличения штатной численности специалистов, обеспечивающих предоставление государственной услуги.

В целом, считаем сохранение и совершенствование режима лицензирования медицинской деятельности, крайне важным компонентом государственного контроля безопасности медицинской деятельности, позволяющим гарантировать оказание гражданам качественной и безопасной медицинской помощи.
