

## **Доклад**

### **о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») Министерства здравоохранения Мурманской области за 2017 год**

Раздел 1.
-----------

#### **Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).**

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» Российской Федерацией переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по лицензированию медицинской деятельности медицинских организаций (за исключением медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти).

Министерство здравоохранения Мурманской области с 01.01.2014 осуществляет исполнение переданных полномочий по лицензированию медицинской деятельности медицинских организаций (за исключением медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, государственным академиям наук).

Предоставление государственной услуги осуществляется в соответствии с:

- 1) Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011);
- 2) Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011);
- 3) Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ "Об электронной подписи" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011);
- 4) Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при

осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008);

5) Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, N 31, ст. 4179; 2011);

6) Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009);

7) Налоговым кодексом Российской Федерации (часть вторая) (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000);

8) постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 года № 957 "Об организации лицензирования отдельных видов деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011);

9) постановлением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2011 г. N 826 "Об утверждении типовой формы лицензии" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 42, ст. 5924);

10) постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 ода № 291 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013);

11) постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2012 года № 1152 "Об утверждении Положения о государственном контроле качества и безопасности медицинской деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012);

12) постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 года № 323 "О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016);

13) распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 года № 724-р об утверждении перечня документов и (или) информации,

запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016);

14) приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.12.2012 № 1341н «Об утверждении Порядка ведения единого реестра лицензий, в том числе лицензий, выданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с переданным полномочием по лицензированию отдельных видов деятельности»;

15) приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11.03.2013 № 121н "Об утверждении Требований к организации и выполнению работ (услуг) при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях";

16) Постановление Правительства Мурманской области от 11.02.2011 № 54-ПП «Об утверждении положения о Министерстве здравоохранения Мурманской области».

Приказом Министерства здравоохранения Мурманской области от 29.12.2016 № 696 утверждены формы документов, используемых при лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

Информация о порядке лицензирования медицинской деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в рамках переданных полномочий, нормативные документы по лицензированию размещены на официальном Интернет-сайте Минздрава Мурманской области: <http://minzdrav.gov-murman.ru//>

## **2. Организация и осуществление лицензирования медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») в соответствии с переданными полномочиями**

Исполнение государственной услуги по лицензированию медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») в 2017 году осуществляет отдел административной работы и лицензирования в сфере здравоохранения Мурманской области (далее – Отдел).

Основными функциями Отдела при осуществлении лицензирования медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») являются:

- 1) Прием документов, регистрация заявления для предоставления государственной услуги по лицензированию медицинской деятельности;
- 2) проверка полноты и достоверности сведений о соискателе лицензии и лицензиате, в том числе путем направления запросов через межведомственное взаимодействие, содержащихся в представленных соискателем лицензии и лицензиатом заявлении и документах, представленных для предоставления или переоформления лицензии;
- 3) проведение проверок соискателей лицензии или лицензиатов возможности выполнения лицензионных требований при осуществлении им лицензируемого вида деятельности;
- 4) предоставление лицензии;
- 4) переоформление лицензии;
- 5) предоставление дубликата (копии) лицензии по заявлению лицензиата;
- 6) прекращение действия лицензии в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- 7) ведение реестра лицензий;
- 8) предоставление заинтересованным лицам сведений из реестра лицензий;
- 9) предоставление информации о лицензировании по письменному запросу заинтересованных лиц;

Министерством обеспечено соблюдение требований законодательства о доступе к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Формы заявления и прилагаемых документов доступны для копирования и заполнения в электронном виде, размещены на официальном сайте Министерства: <http://minzdrav.gov-murman.ru>.

На официальном сайте Министерства размещается и актуализируется информация о ходе и результатах предоставления услуги.

Во исполнение Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Министерством здравоохранения Мурманской области реализовано предоставление государственных услуг по лицензированию в электронном виде.

Заявление о предоставлении государственной услуги с приложением документов может быть направлено заявителем как на бумажном носителе, так и в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, через электронную почту Министерства ([minzdrav@gov-murman.ru](mailto:minzdrav@gov-murman.ru)) или Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций): <http://www.gosuslugi.ru>.

Уполномоченным органом за программное обеспечение и техническое сопровождение предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде по Мурманской области является Комитет по развитию информационных технологий Мурманской области. По состоянию на 31.12.2017 заявлений соискателей лицензий и/или лицензиатов в электронном виде не зарегистрировано.

На территории Мурманской области разработано и внедрено программное обеспечение, которое позволяет запрашивать документы в рамках межведомственного электронного взаимодействия. Средний срок ответа составил 2 дня.

Через данную систему осуществляется взаимодействие с:

- Федеральной налоговой службой России (ФНС России) в части получения сведений из Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;

- Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) в части получения сведений о наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии помещений требованиям санитарных правил;

- Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) в части получения сведений из Единого государственного реестра недвижимости;

- Федеральным Казначейством в части получения сведений, подтверждающих уплату государственной пошлины;

- Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор) в части получения сведений о государственной регистрации изделий медицинского назначения.

Сотрудниками отдела осуществляется взаимодействие с получателями услуги с помощью информационно-коммуникационных технологий в рамках полномочий по лицензированию медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

Согласно штатному расписанию численность сотрудников Отдела, на которых возложена функция по предоставлению государственной услуги по лицензированию составляет 2 человека. В соответствии с должностным регламентом лицензирование медицинской деятельности с 01.01.2017 осуществляет 1 главный специалист с высшим медицинским образованием по специальности «Управление сестринской деятельностью», квалификации «Менеджер», высшим образованием государственной гражданской службы по специальности «Государственное и муниципальное управление», квалификации «Менеджер».

#### **Организация и осуществление лицензирования фармацевтической деятельности.**

Исполнение государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности (за исключением деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптечными организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, государственным академиям наук) в 2017 году осуществляет отдел административной работы и лицензирования в сфере здравоохранения Мурманской области (далее – Отдел).

Основными функциями Отдела при осуществлении лицензирования фармацевтической деятельности являются:

5) Прием документов, регистрация заявления для предоставления государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности;

6) проверка полноты и достоверности сведений о соискателе лицензии и лицензиате, в том числе путем направления запросов через межведомственное взаимодействие, содержащихся в представленных соискателем лицензии и лицензиатом заявлении и документах, представленных для предоставления или переоформления лицензии;

7) проведение проверок соискателей лицензии или лицензиатов возможности выполнения лицензионных требований при осуществлении им лицензируемого вида деятельности;

8) предоставление лицензии;

4) переоформление лицензии;

5) предоставление дубликата (копии) лицензии по заявлению лицензиата;

6) прекращение действия лицензии в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- 7) ведение реестра лицензий;
- 8) предоставление заинтересованным лицам сведений из реестра лицензий;
- 9) предоставление информации о лицензировании по письменному запросу заинтересованных лиц;

Министерством обеспечено соблюдение требований законодательства о доступе к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Формы заявления и прилагаемых документов доступны для копирования и заполнения в электронном виде, размещены на официальном сайте Министерства: <http://minzdrav.gov-murman.ru>.

На официальном сайте Министерства размещается и актуализируется информация о ходе и результатах предоставления услуги.

Во исполнение Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Министерством здравоохранения Мурманской области реализовано предоставление государственных услуг по лицензированию в электронном виде.

Заявление о предоставлении государственной услуги с приложением документов может быть направлено заявителем как на бумажном носителе, так и в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, через электронную почту Министерства ([minzdrav@gov-murman.ru](mailto:minzdrav@gov-murman.ru)) или Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций): <http://www.gosuslugi.ru>.

Уполномоченным органом за программное обеспечение и техническое сопровождение предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде по Мурманской области является Комитет по развитию информационных технологий Мурманской области. По состоянию на 31.12.2017 заявлений соискателей лицензий и/или лицензиатов в электронном виде не зарегистрировано.

На территории Мурманской области разработано и внедрено программное обеспечение, которое позволяет запрашивать документы в рамках межведомственного электронного взаимодействия. Средний срок ответа составил 2 дня.

Через данную систему осуществляется взаимодействие с:

- Федеральной налоговой службой России (ФНС России) в части получения сведений из Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;
- Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) в части получения сведений о наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии помещений требованиям санитарных правил;

- Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) в части получения сведений из Единого государственного реестра недвижимости;
- Федеральным Казначейством в части получения сведений, подтверждающих уплату государственной пошлины;
- Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор) в части получения сведений о государственной регистрации изделий медицинского назначения.

Сотрудниками отдела осуществляется взаимодействие с получателями услуги с помощью информационно-коммуникационных технологий в рамках полномочий по лицензированию фармацевтической деятельности.

Согласно штатному расписанию численность сотрудников Отдела, на которых возложена функция по предоставлению государственной услуги по лицензированию составляет 2 человека.

В соответствии с должностным регламентом лицензирование фармацевтической деятельности с 01.01.2017 осуществляет 1 консультант с высшим профессиональным образованием: диплом Пермской государственной фармацевтической академии по специальности «Фармация», квалификации «Провизор»; сертификат специалиста по специальности «Управление и экономика фармации», Санкт-Петербургская государственная химико-фармацевтическая академия;

### Раздел 3.

#### **Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию**

(только для федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за исполнением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности)

### Раздел 4.

**Анализ и оценка эффективности лицензирования медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).**



В 2017 году количество штатных единиц в Отделе составило 2 человека. Анализ нагрузки на 1 сотрудника по фактически выполненным показателям в отчетном периоде составляет:

год	Количество специалистов	Принято лицензионных дел по всем направлениям лицензионной деятельности	Количество лицензионных дел на 1 специалиста	Проведено проверок	Количество проверок на 1 специалиста
2016	4	246	61,5	311	77,8
2017	2	200	100	283	141,5

Сотрудниками Отдела проведена следующая работа:

1) Рассмотрено 25 заявлений о предоставлении лицензий. В сравнении с 2016 годом данный показатель незначительно увеличился. В 2016 году было рассмотрено 23 заявления о предоставлении лицензий на осуществление медицинской деятельности. Вместе с тем из 25 рассмотренных заявлений по результатам рассмотрения было принято решение об отказе в предоставлении лицензии в 7 случаях.

2) Рассмотрено 115 заявлений о переоформлении лицензий, что меньше, чем показатель 2016 года. В 2017 году по итогам рассмотрения 4 заявлений было отказано в переоформлении лицензий, 2016 году отказов в переоформлении лицензий было 5. В 2016 году было рассмотрено 155 заявлений о переоформлении. Увеличение показателя 2016 года произошло, в основном, за счет переименования образовательных учреждений.

Структура причин переоформления в 2017 году представлена следующим образом:

- изменение перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности – 51;
- изменение адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности – 25;
- реорганизация юридического лица в форме преобразования; изменение его наименования; адреса места нахождения, а также изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность; истечение срока действия лицензии в связи с изменением наименования лицензируемого вида деятельности; прекращение лицензируемого вида деятельности по одному адресу или нескольким адресам мест осуществления деятельности, указанным в лицензии; прекращение выполнения некоторых работ, оказания некоторых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, и указанных в лицензии – 39;

По представленным заявлениям о предоставлении и переоформлении лицензий было проведено 283 документарных и выездных проверок соискателей и лицензиатов.

3) Прекращено действие 49 лицензий. Из них по заявлению лицензиата прекращено 27 лицензий. По причине ликвидации юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации либо прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя прекращено действие 22 лицензий. В 2016 году было прекращено действие 21 лицензии, в том числе по заявлению лицензиатов - 20, по причине ликвидации юридического лица - 1 (в 2015 – 42, в том числе 22 по заявлению лицензиата, 2014-18 лицензий, в 2013 году прекращено действие 19 лицензий).

Случаев рассмотрения заявлений о предоставлении или переоформлении лицензии в сроки, превышающие установленные законодательством, не было.

### **Анализ и оценка эффективности лицензирования фармацевтической деятельности.**

В 2017 году по лицензированию фармацевтической деятельности Отделом проведена следующая работа:

- 1) рассмотрено 4 заявления от соискателей лицензий, что в не превышает показатель 2016 года по количеству заявлений о предоставлении лицензии на фармацевтическую деятельность;
- 2) рассмотрено 18 заявлений о переоформлении лицензии, в сравнении с 2016 годом несколько уменьшилось;

3) 4 лицензии было предоставлено, 18 лицензий было переоформлено, прекращено действие 15 лицензий, из них по по заявлению лицензиата-5. По причине ликвидации юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации либо прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя прекращено действие 10 лицензий.

4) Предоставлен 1 дубликат лицензии;

5) Всего проведено 40 проверок, в том числе:

4) проведено проверок:

- 4 документарных проверки в отношении соискателей лицензий, представивших заявления о предоставлении лицензии;

- 18 документарных проверок в отношении лицензиатов, предоставивших заявления о переоформлении лицензии;

- 4 проверки соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям при предоставлении лицензии;

- 18 проверки соответствия лицензиата лицензионным требованиям при переоформлении лицензии; Структура причин переоформления в 2017 году представлена следующим образом:

- реорганизация юридического лица в форме преобразования, изменение его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность –6;

- изменение адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности – 12;

Всего проведено 44 внеплановых, выездных и документарных проверок соблюдения лицензионных требований (условий) при осуществлении фармацевтической деятельности, проведенных в связи с рассмотрением заявлений о предоставлении или переоформлении лицензии. В ходе проведения проверок нарушений лицензионных требований не выявлено. В сравнении с 2016 годом не увеличилось количество выездных проверок, проведенных в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензии.

Нарушений сроков предоставления и переоформления лицензий не допускалось.

Отказов в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, прекращения действия лицензии в 2017 году не было.

#### **Анализ и оценка эффективности лицензирования фармацевтической деятельности.**

В 2017 году Отделом была проведена следующая работа по лицензированию деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений:

1) Рассмотрено 1 заявление о предоставлении лицензии на деятельность по обороту наркотических средств психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений. В 2016 году за предоставлением лицензии обращалось 3 соискателя.

2) Предоставлена 1 лицензия на деятельность по обороту наркотических средств психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений.

3) Рассмотрено 10 заявлений о переоформлении лицензии на деятельность по обороту наркотических средств психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений. В 2016 году за переоформлением лицензии обращалось 9 лицензиатов.

4) Основаниями для переоформления в 2017 послужили:

- изменение перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности – 3;
- изменение адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности – 3;
- реорганизация юридического лица в форме преобразования, изменение его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность – 4.

5) Проведено 6 выездных проверок, связанных с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензии и 1 проверка с связи с рассмотрением заявления о предоставлении лицензии.

6) Прекращено действие 2 лицензий по заявлению лицензиата.

Отказов в предоставлении и переоформлении лицензий на деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений в 2017 году, как и в предыдущий период 2015-2016 годах не было.

Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации) составил 12 рабочих дней.

## Раздел 5.

### **Действия по пресечению нарушений обязательных требований**

В 2017 году Министерством здравоохранения Мурманской области продолжается активная работа по взаимодействию с соискателями лицензии, лицензиатами с целью предоставления ответов на возникающие вопросы, связанные с лицензированием медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и

другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»);

Раздел 6.
-----------

**Оценка эффективности деятельности по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья**

В соответствии с приказом Минздрава Российской Федерации от 07.07.2017 № 393н "О внесении изменений в порядок осуществления оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 октября 2014 № 680н"(зарегистрировано в Минюсте России 07.08.2017 № 47693)

Формула для определени эффективности (%):  $\mathcal{E} = i1 + i2 + i3 + i4 + (100\% - i5) + (100\% - i6) + (100\% - i7)/7$ .

Отношение количества рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии в текущем периоде к среднему значению рассмотренных заявлений в двух предшествующих аналогичных периодах (i1) - не ниже 75 -95,2%

Отношение количества проведенных внеплановых проверок соискателей лицензий в текущем периоде к общему количеству рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии в текущем периоде (i2) - не ниже 90 – 96,6%

Отношение количества проведенных внеплановых проверок лицензиатов, предоставивших заявления о переоформлении лицензии, в текущем периоде к общему количеству рассмотренных заявлений о переоформлении лицензии в текущем периоде (i3) - не ниже 90 – 99,3%

Отношение суммы средств, полученных от уплаты государственной пошлины за предоставление лицензии, переоформление лицензии, выдачу дубликата лицензии за текущий период к средней сумме средств, полученных от уплаты государственной пошлины, за два предшествующих аналогичных периода (i4) - не ниже 75 – 78,7%

Отношение количества лицензий, по которым приняты решения территориальными органами Росздравнадзора о несоответствии лицензиата

лицензионным требованиям к общему количеству выданных лицензий в текущем периоде (i5) – 0 - 0

Отношение суммы средств федерального бюджета, не израсходованных на реализацию переданных полномочий, к общему объему средств федерального бюджета, поступивших на реализацию переданных полномочий (i6) – 0 -0,7% (экономия средств, сложившаяся при осуществлении процедуры закупок бланков лицензий)

Отношение количества удовлетворенных (признанных обоснованными) жалоб в общем количестве жалоб, поступивших в территориальные органы Росздравнадзора в связи с невыполнением (ненадлежащим исполнением) органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или его должностным лицом (должностными лицами) установленной услуги (функции) (i7) – 0 – 0.

Показатель эффективности для Министерства здравоохранения Мурманской области в 2017 году составил  $E=95,2+96,6+99,3+78,7+(100-0)+(100-0,07)+(100-0)/7=95,68\%$ , (в 2016 году данный показатель составлял 92,7%) что свидетельствует об эффективном исполнении переданных полномочий.

## Раздел 7.

### **Выводы и предложения по осуществлению лицензирования медицинской деятельности.**

Анализ показателей по лицензированию медицинской деятельности показал эффективность работы Министерства здравоохранения Мурманской области по переданным полномочиям в 2017 году.

В 2017 году было предоставлено 25 лицензий на осуществление медицинской деятельности, что на 8,6 % больше уровня 2016 года.

Проведено 283 документарных и выездных проверок соискателей и лицензиатов, что на 9% меньше показателя 2016 года. Вместе с тем, в связи с проведенной реорганизацией отдела и уменьшением количества специалистов в Отдел многократно увеличилась нагрузка на 1 специалиста, занятого предоставлением государственной услуги по лицензированию медицинской деятельности. При этом нарушения сроков рассмотрения заявлений о предоставлении или переоформлении лицензий не допускалось.

В связи с выявлением нарушений, выявленных в ходе проведения внеплановых документарных и внеплановых выездных проверок соискателей

лицензии и лицензиатов в отчетном периоде было всего оформлено 11 отказов в предоставлении и переоформлении лицензии на осуществление медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»). Среди основных причин отказа наиболее часто встречается причина: несоответствие соискателя лицензии или лицензиата требованиям пп. «в» п.4 Положения о лицензировании, утвержденного постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 (ред. от 08.12.2016) "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")".

Таким образом, видно, что при осуществлении внеплановых проверок возможности выполнения лицензионных требований доля проверок, при которых выявлены нарушения выросла. В 2016 году доля таких проверок составляла 3,01% от общего количества проверок. В 2017 году такой показатель составил 3,89%.

Проведенный анализ свидетельствует о целесообразности и результативности проведенных мероприятий по лицензированию медицинской деятельности.

На основании вышеизложенного, считаем необходимым продолжение эффективной деятельности по лицензированию, обеспечивая выявление и недопущение нарушений лицензионных требований.

Вместе с тем, считаем, что не устранены несовершенства нормативно-правовой базы в части разработки и утверждения порядков оказания медицинской помощи, а также необходимого перечня медицинских изделий (оборудования, аппаратов, приборов, инструментов), необходимых для выполнения заявленных соискателем лицензии или лицензиатом работ (услуг) и зарегистрированных в установленном порядке.

Приведенные данные об осуществлении лицензирования фармацевтической деятельности в 2017 году показывают результативность данных мероприятий. За отчетный период незначительно уменьшилось количество переоформленных лицензий. Количество предоставленных лицензий на осуществление фармацевтической деятельности осталось прежним, что свидетельствует о развивающемся сегменте фармацевтического рынка Мурманской области.

В настоящее время затраты (трудовые, временные, а также стоимость бланков лицензий и приложений к ним), связанные с переоформлением лицензий крупным сетевым организациям или организациям, имеющим объекты осуществления деятельности, расположенными за пределами региона, не являющиеся филиалами, многократно превышают стоимость государственной пошлины, уплаченной за оказание услуги по лицензированию. В связи с чем, предлагаем рассмотреть вопрос о возможности переоформления отдельных приложений к лицензии. Данная ситуация актуальная для всех видов деятельности в пределах полномочий, переданных Российской Федерацией в сфере здравоохранения в части лицензирования отдельных видов деятельности.

В отношении финансирования переданных полномочий считаем, что действующий расчет объема субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан по лицензированию (постановление Правительства Российской Федерации от 06.04.2009 № 302) не отражает реальных трудовых и временных затрат, используемых при предоставлении государственной услуги.

В настоящее время в формуле расчета в качестве основного показателя, влияющего на размер субвенции, учтено количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии. Вместе с тем, количество заявлений о переоформлении лицензий многократно превышает количество переоформлений и не менее затратно. При переоформлении имеет значение количество объектов, количество видов работ (услуг), заявленных для переоформления. Среднее время для рассмотрения одного заявления о предоставлении лицензии принято в размере 8 часов. Вместе с тем, только на принятие решения о рассмотрении одного заявления о предоставлении лицензии на осуществление медицинской деятельности одним сотрудником, Законом о лицензировании предусмотрено до 3-х рабочих дней, то есть 21,6 часа при нормативе 7,2 часа (норматив рабочего времени для женщин, работающих в условиях Крайнего Севера) или 24 часа при среднем времени, предлагаемом в методике. Норматив рабочего времени, указанный в методике, не учитывает проведение документарной и выездной проверок, с учетом выезда за пределы областного центра.



Считаем, что целесообразно дифференцировать подход к расчету субвенции и учесть применение районного коэффициента для лиц, работающих в районах Крайнего Севера. Применение районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате предусмотрено статьями 315-317 Трудового Кодекса Российской Федерации для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Учитывая возросшую нагрузку на специалиста, считаем необходимым рассмотреть вопрос о выделении финансовых средств для возможности увеличения штатной численности специалистов, обеспечивающих предоставление государственной услуги.

В целом, считаем сохранение и совершенствование режима лицензирования, крайне важным компонентом государственного контроля безопасности медицинской деятельности, позволяющим гарантировать оказание гражданам качественной и безопасной медицинской помощи.