

Доклад

Министерства здравоохранения Мурманской области о лицензировании отдельных видов деятельности за 2019 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Правилами подготовки и предоставления докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467.

Для подготовки доклада использованы результаты данных отчета по формам федерального статистического наблюдения, подготовленного согласно приказу Федеральной службы государственной статистики от 30.03.2012 № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности»:

форма федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования медицинской деятельности»;

форма федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования фармацевтической деятельности»;

форма федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров культивированию наркосодержащих растений».

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» Российской Федерацией переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по лицензированию медицинской деятельности медицинских организаций (за исключением

медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти).

Министерство здравоохранения Мурманской области с 01.01.2014 осуществляет исполнение переданных полномочий по лицензированию медицинской деятельности медицинских организаций (за исключением медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, государственным академиям наук).

Предоставление государственной услуги осуществляется в соответствии с:

1) Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011);

2) Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011);

3) Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ "Об электронной подписи" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011);

4) Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008);

5) Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4179; 2011);

6) Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009);

7) Налоговым кодексом Российской Федерации (часть вторая) (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000);

8) постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 года № 957 "Об организации лицензирования отдельных видов деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011);

9) постановлением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2011 г. N 826 "Об утверждении типовой формы лицензии" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 42, ст. 5924);

10) постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 ода № 291 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему

здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013);

11) Приказ Минздрава России от 11.03.2013 № 121н (ред. от 13 июня 2017 г.) «Об утверждении Требований к организации и выполнению работ (услуг) при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях»;

12) Приказ Минздрава России от 08.10.2015 № 707н (ред. от 15 июня 2017 г.) «Об утверждении Квалификационных требований к медицинским и фармацевтическим работникам с высшим образованием по направлению подготовки «Здравоохранение и медицинские науки»;

13) Приказ Минздрава России от 07.10.2015 № 700н (ред. от 11 октября 2016 г.) «О номенклатуре специальностей специалистов, имеющих высшее медицинское и фармацевтическое образование»;

14) постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 года № 323 "О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016);

15) распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 года № 724-р об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016);

16) приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.12.2012 № 1341н «Об утверждении Порядка ведения единого реестра лицензий, в том числе лицензий, выданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с переданным полномочием по лицензированию отдельных видов деятельности»;

17) приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11.03.2013 № 121н "Об утверждении Требований к организации и выполнению работ (услуг) при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях";

18) Постановление Правительства Мурманской области от 11.02.2011 № 54-ПП «Об утверждении положения о Министерстве здравоохранения Мурманской области».

Приказом Министерства здравоохранения Мурманской области от 09.01.2018 № 2-ЛО утверждены формы документов, используемых при лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

Информация о порядке лицензирования медицинской деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в рамках переданных полномочий, нормативные документы по лицензированию размещены на официальном Интернет-сайте Минздрава Мурманской области: <http://minzdrav.gov-murman.ru/>

Раздел 2.

2. Организация и осуществление лицензирования медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») в соответствии с переданными полномочиями

Исполнение государственной услуги по лицензированию медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в

частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») в 2019 году осуществлял специалисты отдела административной работы и лицензирования в сфере здравоохранения Мурманской области (далее – Отдел).

Основными функциями Отдела при осуществлении лицензирования медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») являются:

- 1) Прием документов, регистрация заявления для предоставления государственной услуги по лицензированию медицинской деятельности;
- 2) проверка полноты и достоверности сведений о соискателе лицензии и лицензиате, в том числе путем направления запросов через межведомственное взаимодействие, содержащихся в представленных соискателем лицензии и лицензиатом заявлении и документах, представленных для предоставления или переоформления лицензии;
- 3) проведение проверок соискателей лицензии или лицензиатов возможности выполнения лицензионных требований при осуществлении им лицензируемого вида деятельности;
- 4) предоставление лицензии;
- 5) переоформление лицензии;
- 6) предоставление дубликата (копии) лицензии по заявлению лицензиата;
- 7) прекращение действия лицензии в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- 8) ведение реестра лицензий;
- 9) предоставление заинтересованным лицам сведений из реестра лицензий;
- 10) предоставление информации о лицензировании по письменному запросу заинтересованных лиц;

Министерством обеспечено соблюдение требований законодательства о доступе к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Формы заявления и прилагаемых документов доступны для копирования и заполнения в электронном виде, размещены на официальном сайте Министерства: <http://minzdrav.gov-murman.ru>.

На официальном сайте Министерства размещается и актуализируется информация о ходе и результатах предоставления услуги.

Во исполнение Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Министерством здравоохранения Мурманской области реализовано предоставление государственных услуг по лицензированию в электронном виде.

Заявление о предоставлении государственной услуги с приложением документов может быть направлено заявителем как на бумажном носителе, так и в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций): <http://www.gosuslugi.ru>.

Уполномоченным органом за программное обеспечение и техническое сопровождение предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде по Мурманской области является Комитет по развитию информационных технологий Мурманской области. По состоянию на 31.12.2019 заявлений соискателей лицензий и/или лицензиатов в электронном виде не зарегистрировано.

На территории Мурманской области разработано и внедрено программное обеспечение, которое позволяет запрашивать документы в рамках межведомственного электронного взаимодействия. Средний срок ответа составил 2 дня.

Через данную систему осуществляется взаимодействие с:

- Федеральной налоговой службой России (ФНС России) в части получения сведений из Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;

- Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) в части получения сведений о наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии помещений требованиям санитарных правил;

- Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) в части получения сведений из Единого государственного реестра недвижимости;

- Федеральным Казначейством в части получения сведений, подтверждающих уплату государственной пошлины;

- Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор) в части получения сведений о государственной регистрации изделий медицинского назначения.

Сотрудниками Отдела осуществляется взаимодействие с получателями услуги с помощью информационно-коммуникационных технологий в рамках полномочий по лицензированию медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

На сайте Министерства организовано размещение и обновление информации по лицензированию медицинской деятельности, о ходе и результатах предоставления государственной услуги.

Согласно штатному расписанию численность сотрудников Отдела, на которых возложена функция по предоставлению государственной услуги по лицензированию составляет 2 человека. В соответствии с должностным регламентом лицензирование медицинской деятельности с 01.01.2017

осуществляет 1 главный специалист с высшим медицинским образованием по специальности «Управление сестринской деятельностью», квалификации «Менеджер», высшим образованием государственной гражданской службы по специальности «Государственное и муниципальное управление», квалификации «Менеджер».

Специалистами Отдела на постоянной основе проводится работа с лицензиатами, направленная на предотвращение нарушений лицензионных требований путем ответов на вопросы и консультирования с использованием информационно-коммуникационных технологий, размещения актуальной информации на сайте, с помощью телефонной связи.

Раздел 3.

Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию

(только для федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за исполнением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности)

Раздел 4.

Анализ и оценка эффективности лицензирования медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

а) Показатели эффективности лицензирования медицинской деятельности.

Сотрудниками Отдела проведена следующая работа:

Анализ нагрузки на 1 сотрудника по фактически выполненным показателям в отчетном периоде составляет:

год	Количество специалистов	Принято лицензионных дел по всем направлениям лицензионной деятельности	Количество лицензионных дел на 1 специалиста	Проведено проверок	Количество проверок на 1 специалиста
2016	4	246	61,5	311	77,8

2017	2	200	100	283	141,5
2018	2	170	85	268	134
2019	2	209	104	334	167

	2016	2017	2018	2019
Количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензий	28	25	24	25
из них количество заявлений, по которым приняты решения об отказе в предоставлении лицензий	4	7	2	4
Количество рассмотренных заявлений о переоформлении лицензий	155	115	94	147
количество рассмотренных заявлений, по которым приняты решения об отказе в переоформлении лицензий	5	4	2	6

В 2019 году за предоставлением лицензии обратилось 25 соискателей лицензии, из них по 4 заявлениям о предоставлении принято решение об отказе в предоставлении лицензии.

За переоформлением лицензии - 147 лицензиатов по следующим основаниям:

- изменение перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности – 74;
- изменение адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности – 45;
- реорганизация юридического лица в форме преобразования; изменение его наименования; адреса места нахождения, а также изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность; истечение срока действия лицензии в связи с изменением наименования лицензируемого вида деятельности; прекращение лицензируемого вида деятельности по одному адресу или нескольким адресам мест осуществления деятельности, указанным в лицензии; прекращение выполнения некоторых работ, оказания некоторых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, и указанных в лицензии – 28;

По результат рассмотрения заявлений по 6 заявлениям было принято решение об отказе в переоформлении лицензии.

В сравнении с 2018 годом отмечается увеличение количества заявлений;

Обращений за предоставлением дубликата лицензии не было.

В 2019 году прекращено действие 25 лицензий, их них:

- по заявлению лицензиата (соискателя) – 9;
- по причине ликвидации юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации либо прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя -16.

Проведено 232 проверки, в том числе

- 22 внеплановых документарных проверок соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям при предоставлении лицензии на осуществление медицинской деятельности;
- 118 внеплановых документарных проверок соответствия лицензиатов лицензионным требованиям;
- 22 внеплановых выездных проверок соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям при предоставлении лицензии на осуществление медицинской деятельности;
- 70 внеплановых выездных проверок соответствия лицензиатов лицензионным требованиям.

В сравнении с 2018 годом увеличилось количество выездных проверок.

Заявлений о предоставлении заявителю сведений о конкретной лицензии в виде выписки из единого реестра лицензий на осуществление медицинской деятельности, о конкретном лицензиате, либо копии акта Министерства здравоохранения Мурманской области о принятом решении, либо справки об отсутствии запрашиваемых требований – не поступало.

б) Наиболее распространенные причины отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии.

Основаниями для отказа в предоставлении/переоформлении лицензии являлось:

- наличие в представленных соискателем лицензии/лицензиатом заявления о предоставлении/переоформлении лицензии и (или) прилагаемых к нему документах недостоверной или искаженной информации;
- установленное в ходе проверки несоответствие соискателя лицензии

в) Наиболее распространенные нарушения, приведшие к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии

и аннулированию лицензии

С 03.10.2016 региональный государственный контроль (надзор) на основании изменений, внесенных в Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий, лицензионный контроль в

отношении лицензиатов, а также полномочия по приостановлению, возобновлению действия и аннулированию лицензий, проведению мониторинга эффективности лицензирования видов деятельности, передан федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в сфере охраны здоровья.

г) Наиболее существенные случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем

С 03.10.2016 региональный государственный контроль (надзор) на основании изменений, внесенных в Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий, лицензионный контроль в отношении лицензиатов, а также полномочия по приостановлению, возобновлению действия и аннулированию лицензий, проведению мониторинга эффективности лицензирования видов деятельности, передан федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в сфере охраны здоровья.

д) Сведения об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов

С 03.10.2016 региональный государственный контроль (надзор) на основании изменений, внесенных в Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий, лицензионный контроль в отношении лицензиатов, а также полномочия по приостановлению, возобновлению действия и аннулированию лицензий, проведению мониторинга эффективности лицензирования видов деятельности, передан

федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в сфере охраны здоровья.

е) Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведения об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)

Проверки, проведенные лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными в 2019 отсутствуют.

В 2019 году Министерством здравоохранения Мурманской области продолжается работа по взаимодействию с соискателями лицензии, лицензиатами с целью предоставления ответов на возникающие вопросы, связанные с лицензированием медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»);

Оценка эффективности деятельности по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья

В соответствии с приказом Минздрава Российской Федерации от 07.07.2017 № 393н "О внесении изменений в порядок осуществления оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 октября 2014 № 680н"(зарегистрировано в Минюсте России 07.08.2017 № 47693)

Формула для определения эффективности (%): $\mathcal{E} = i1 + i2 + i3 + i4 + (100\% - i5) + (100\% - i6) + (100\% - i7)/7$.

- доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении срока действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме

(в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно) – 0 %;

- доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении срока действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно) – 100 %;

- доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии соответственно (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации) – 0 %;

- доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно) – 100%;

- средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации) составил 15 рабочих дней (в 2018 году – 12 дней). Увеличение количества дней рассмотрения связано с увеличением нагрузки на специалистов, предоставляющих государственную услугу.

- доля заявлений о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации) рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно) – 100%;

- доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) - 0%;

- доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке проведения,

по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) - 0%;

Отношение количества рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии в текущем периоде к среднему значению рассмотренных заявлений в двух предшествующих аналогичных периодах (i1) - не ниже 75 – 98%

Отношение количества проведенных внеплановых проверок соискателей лицензий в текущем периоде к общему количеству рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии в текущем периоде (i2) - не ниже 90 – 92%

Отношение количества проведенных внеплановых проверок лицензиатов, предоставивших заявления о переоформлении лицензии, в текущем периоде к общему количеству рассмотренных заявлений о переоформлении лицензии в текущем периоде (i3) - не ниже 90 – 97%

Отношение суммы средств, полученных от уплаты государственной пошлины за предоставление лицензии, переоформление лицензии, выдачу дубликата лицензии за текущий период к средней сумме средств, полученных от уплаты государственной пошлины, за два предшествующих аналогичных периода (i4) - не ниже 75 – 118,9%

Отношение количества лицензий, по которым приняты решения территориальными органами Росздравнадзора о несоответствии лицензиата лицензионным требованиям к общему количеству выданных лицензий в текущем периоде (i5) – 0 – 0%

Отношение суммы средств федерального бюджета, не израсходованных на реализацию переданных полномочий, к общему объему средств федерального бюджета, поступивших на реализацию переданных полномочий (i6) – 0 – 0% (поздний результат проведения закупки)

Отношение количества удовлетворенных (признанных обоснованными) жалоб в общем количестве жалоб, поступивших в территориальные органы Росздравнадзора в связи с невыполнением (ненадлежащим исполнением) органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или его должностным лицом (должностными лицами) установленной услуги (функции) (i7) – 0 – 0%.

Показатель эффективности для Министерства здравоохранения Мурманской области в 2019 году составил $\Xi=98+92+97+118+100+100+100/7=100\%$, (в 2017 – 95,68 %, в 2016 году данный показатель составлял 92,7%) что свидетельствует об эффективном исполнении переданных полномочий.

Раздел 5.

Выводы и предложения по осуществлению лицензирования медицинской деятельности.

Анализ показателей по лицензированию медицинской деятельности показал эффективность работы Министерства здравоохранения Мурманской области по переданным полномочиям в 2019 году. Отмечается значительное увеличение нагрузки на 1 специалиста Министерства. Количество рассмотренных заявлений сопоставимо с периодом 2016 года, когда штатная численность специалистов, занятых предоставлением государственной услуги по лицензированию была вдвое больше, чем в 2019 году.

Количество предоставленных лицензий остается стабильным.

Проведенная работа о лицензировании отдельных видов деятельности свидетельствует о целесообразности и результативности проведенных мероприятий по лицензированию медицинской деятельности.

На основании вышеизложенного, считаем необходимым продолжение эффективной деятельности по лицензированию, обеспечивая выявление и недопущение нарушений лицензионных требований.

Считаем, что остается актуальным совершенствование нормативно-правовой базы в отношении стандартов оснащения медицинских организаций медицинскими изделиями.

На сегодняшний день в лицензионных требованиях не закреплена обязанность лицензиата (соискателя) иметь регистрационный код в федеральной информационной адресной системе (ФИАС). Отсутствие кода ФИАС не является основанием для возможного отказа в предоставлении/переоформлении лицензии. Одновременно, у лицензирующего органа есть необходимость обязательного заполнения всех полей в карточке объекта в системе АИС Росздравнадзора, в том числе кода ФИАС.

Предлагаем закрепить в лицензионных требованиях обязанность иных организаций, имеющих намерение осуществлять медицинскую деятельность, регистрировать соответствующий код ОКВЭД. В настоящее время встречаются организации, у которых, по данным ЕГРЮЛ, основной вид

деятельности не является медицинской деятельностью (иные организации), и в перечне дополнительных видов деятельности медицинские работы не заявлены. Вместе с тем, законные основания для отказа в переоформлении лицензии отсутствуют.

В отношении финансирования переданных полномочий считаем, что действующий расчет объема субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан по лицензированию (постановление Правительства Российской Федерации от 06.04.2009 № 302) не отражает реальных трудовых и временных затрат, используемых при предоставлении государственной услуги.

Методика расчета субвенции из федерального бюджета на переданные полномочия по лицензированию в сфере здравоохранения, утвержденная Постановлением Правительства РФ «О внесении изменений в Методику распределения субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 06.04.2009 №302» не отражает реальных временных и трудовых затрат, используемых при осуществлении переданных полномочий. Так, например, в соответствии с п. 9 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) в течение трех рабочих дней со дня представления надлежащим образом оформленного заявления о предоставлении лицензии и в полном объеме прилагаемых к нему документов, которые представлены соискателем лицензии, лицензирующий орган принимает решение о рассмотрении этого заявления и прилагаемых к нему документов или в случае их несоответствия о возврате этого заявления и прилагаемых к нему документов с мотивированным обоснованием причин возврата. Таким образом, только на принятие решения о рассмотрении одного заявления о предоставлении лицензии на осуществление медицинской деятельности одним сотрудником, Законом о лицензировании предусмотрено 3 рабочих дня, то есть 21,6 часа при нормативе 7,2 часа. В Методике принято среднее время рассмотрения одного заявления о предоставлении лицензии - 8 часов как время, необходимое для осуществления рассмотрения одного заявления о предоставлении лицензии в соответствующем субъекте Российской Федерации 1 сотрудником с учетом особенностей географического расположения субъекта на территории Российской Федерации. Норматив рабочего времени для женщин, работающих в условиях Крайнего Севера, что составляет 7,2 часа (36 часов при пятидневной рабочей неделе),

соответственно норматив рабочего времени в году составит 1782 часа (в Методике норматив рабочего времени в году, который составляет 1980 часов (247,5 рабочего дня в году x 8 рабочих часов в день)

Не учтены функции по переоформлению лицензий, на которые приходится большая часть предоставления услуги.

В настоящее время затраты (трудовые, временные, а также стоимость бланков лицензий и приложений к ним), связанные с переоформлением лицензий крупным сетевым организациям или организациям, имеющим объекты осуществления деятельности, расположенными за пределами региона, не являющиеся филиалами, многократно превышают стоимость государственной пошлины, уплаченной за оказание услуги по лицензированию. В связи с чем, предлагаем рассмотреть вопрос о возможности переоформления отдельных приложений к лицензии. Данная ситуация актуальная для всех видов деятельности в пределах полномочий, переданных Российской Федерацией в сфере здравоохранения в части лицензирования отдельных видов деятельности.

В целом, считаем сохранение и совершенствование режима лицензирования медицинской деятельности, крайне важным компонентом государственного контроля безопасности медицинской деятельности, позволяющим гарантировать оказание гражданам качественной и безопасной медицинской помощи.

Состояние нормативно-правого регулирования в области лицензирования фармацевтической деятельности.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Правилами подготовки и предоставления докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467.

Для подготовки доклада использованы результаты данных отчета по формам федерального статистического наблюдения, подготовленного согласно приказу Федеральной службы государственной статистики от 30.03.2012 № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности»:

форма федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования фармацевтической деятельности»;

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» Российской Федерацией полномочия по лицензированию отдельных видов деятельности, в том числе, фармацевтической деятельности переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Министерство здравоохранения Мурманской области осуществляет исполнение переданных полномочий по лицензированию деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений с 01.01.2014.

Предоставление государственной услуги осуществляется в соответствии с:

1) Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011);

2) Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011);

3) Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ "Об электронной подписи" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011);

4) Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008);

5) Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, N 31, ст. 4179; 2011);

6) Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009);

7) Налоговым кодексом Российской Федерации (часть вторая) (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000);

8) постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 года № 957 "Об организации лицензирования отдельных видов деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011);

9) постановлением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2011 г. № 826 "Об утверждении типовой формы лицензии" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 42, ст. 5924);

10) постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 года № 1081 "О лицензировании фармацевтической деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012);

11) постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 года № 323 "О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016);

12) распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 года № 724-р об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016);

13) приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.12.2012 № 1341н «Об утверждении Порядка ведения единого реестра лицензий, в том числе лицензий, выданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с переданным полномочием по лицензированию отдельных видов деятельности»;

14) приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23 августа 2010 года № 706н "Об утверждении Правил хранения лекарственных средств";

15) приказом Минздрава России от 11.07.2017 № 403н «Об утверждении правил отпуска лекарственных препаратов для медицинского применения, в том числе иммунобиологических лекарственных препаратов, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность" (Зарегистрировано в Минюсте России 08.09.2017 N 48125)

16) приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27 июля 2010 года № 553н "Об утверждении видов аптечных организаций";

17) приказом Минздрава России от 31.08.2016 № 646н "Об утверждении Правил надлежащей практики хранения и перевозки лекарственных препаратов для медицинского применения" (Зарегистрировано в Минюсте России 09.01.2017 N 45112), опубликован <http://www.pravo.gov.ru>, 09.01.2017

18) приказом Минздрава России от 31.08.2016 № 647н "Об утверждении Правил надлежащей аптечной практики лекарственных препаратов для медицинского применения" (Зарегистрировано в Минюсте России 09.01.2017 N 45113), опубликован <http://www.pravo.gov.ru>, 09.01.2017

19) Постановление Правительства Мурманской области от 11.02.2011 № 54-ПП «Об утверждении положения о Министерстве здравоохранения Мурманской области».

20) Приказом Министерства здравоохранения Мурманской области от 01.03.2019 г. № 74-ЛО «Об утверждении форм заявлений, используемых при лицензировании отдельных видов деятельности в сфере здравоохранения Мурманской области».

Информация о порядке лицензирования фармацевтической деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в рамках переданных полномочий, нормативные документы по лицензированию размещены на официальном Интернет-сайте Минздрава Мурманской области: <http://minzdrav.gov-murman.ru/>

Раздел 2.

Организация и осуществление лицензирования фармацевтической деятельности.

Исполнение государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности (за исключением деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптечными организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, государственным академиям наук) в 2018 году осуществляет отдел административной работы и лицензирования в сфере здравоохранения Мурманской области (далее – Отдел).

Основными функциями Отдела при осуществлении лицензирования фармацевтической деятельности являются:

5) Прием документов, регистрация заявления для предоставления государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности;

6) проверка полноты и достоверности сведений о соискателе лицензии и лицензиате, в том числе путем направления запросов через межведомственное взаимодействие, содержащихся в представленных соискателем лицензии и лицензиатом заявлении и документах, представленных для предоставления или переоформления лицензии;

7) проведение проверок соискателей лицензии или лицензиатов возможности выполнения лицензионных требований при осуществлении им лицензируемого вида деятельности;

8) предоставление лицензии;

4) переоформление лицензии;

5) предоставление дубликата (копии) лицензии по заявлению лицензиата;

6) прекращение действия лицензии в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

7) ведение реестра лицензий;

8) предоставление заинтересованным лицам сведений из реестра лицензий;

9) предоставление информации о лицензировании по письменному запросу заинтересованных лиц;

Министерством обеспечено соблюдение требований законодательства о доступе к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Формы заявления и прилагаемых документов доступны для копирования и заполнения в электронном виде, размещены на официальном сайте Министерства: <http://minzdrav.gov-murman.ru>.

На официальном сайте Министерства размещается и актуализируется информация о ходе и результатах предоставления услуги.

Во исполнение Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Министерством здравоохранения Мурманской области реализовано предоставление государственных услуг по лицензированию в электронном виде.

Заявление о предоставлении государственной услуги с приложением документов может быть направлено заявителем как на бумажном носителе, так и в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, через электронную почту Министерства (minzdrav@gov-murman.ru) или Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций): <http://www.gosuslugi.ru>.

Уполномоченным органом за программное обеспечение и техническое сопровождение предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде по Мурманской области является Комитет по развитию информационных технологий Мурманской области. В течение 2018 года заявлений соискателей лицензий и/или лицензиатов в электронном виде не зарегистрировано.

На территории Мурманской области разработано и внедрено программное обеспечение, которое позволяет запрашивать документы в рамках межведомственного электронного взаимодействия. Ответ получаем в течение 1 дня.

Через данную систему осуществляется взаимодействие с:

- Федеральной налоговой службой России (ФНС России) в части получения сведений из Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;
- Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) в части получения сведений о наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии помещений требованиям санитарных правил;
- Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) в части получения сведений из Единого государственного реестра недвижимости;
- Федеральным Казначейством в части получения сведений, подтверждающих уплату государственной пошлины;
- Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор) в части получения сведений о государственной регистрации изделий медицинского назначения.

Сотрудниками отдела осуществляется взаимодействие с получателями услуги с помощью информационно-коммуникационных технологий в рамках полномочий по лицензированию фармацевтической деятельности.

Согласно штатному расписанию численность сотрудников Отдела, на которых возложена функция по предоставлению государственной услуги по лицензированию составляет 2 человека.

В соответствии с должностным регламентом лицензирование фармацевтической деятельности с 01.01.2017 осуществляет 1 специалист в должности консультант с высшим профессиональным образованием: диплом Пермской государственной фармацевтической академии по специальности

«Фармация», квалификации «Провизор»; сертификат специалиста по специальности «Управление и экономика фармации», Санкт-Петербургская государственная химико-фармацевтическая академия;

Раздел 3.

Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию

(только для федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за исполнением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности)

Раздел 4.

Анализ и оценка эффективности лицензирования фармацевтической деятельности.

а) Показатели эффективности лицензирования фармацевтической деятельности.

В 2019 году по лицензированию фармацевтической деятельности Отделом проведена следующая работа:

	2016	2017	2018	2019
Количество поданных заявлений о предоставлении лицензий	4	4	4	7
Количество поданных заявлений о переоформлении лицензий	26	18	27	59
Количество предоставленных лицензий	4	4	4	7
Количество переоформленных лицензий	26	18	27	59

В 2019 году за предоставлением лицензии обратилось 7 соискателей лицензии (в 2018 – 4 соискателя лицензии), переоформлением лицензии - 59 лицензиатов (в 2018 – 27), по основаниям:

изменение перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности – 2;

изменение адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности – 48;

реорганизация юридического лица в форме преобразования, изменение его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность – 9.

Значительный рост количества переоформлений лицензии на осуществление фармацевтической деятельности связан с неоднократным переоформлением одной и той же крупной фармацевтической сети.

Отзывов лицензионных дел по заявлению соискателей/лицензиатов, а также отказов в предоставлении/переоформлении лицензий не было.

Заявлений о предоставлении заявителю сведений о конкретной лицензии в виде выписки из единого реестра лицензий на осуществление фармацевтической деятельности, о конкретном лицензиате, либо копии акта Министерства здравоохранения Мурманской области о принятом решении, либо справки об отсутствии запрашиваемых требований – не поступало.

В связи с рассмотрением заявлений о предоставлении лицензии на осуществление фармацевтической деятельности проведено 7 документальных проверок и 7 выездных проверок;

О переоформлении лицензий при осуществлении фармацевтической деятельности проведено 53 документальные проверки и 25 выездных проверки.

За истекший отчетный период прекращено действие 9 лицензий (из них 8 - по заявлению лицензиатов; 1 - в связи с прекращением деятельности юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

Нарушений сроков предоставления, переоформления, прекращения, а так же предоставления дубликатов лицензий не допускалось.

Отказов в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, прекращения действия лицензии в 2019 году не было.

Случаев оспаривания в суде результатов лицензирования в 2019 году не зарегистрировано.

**Данные мониторинга эффективности лицензирования
фармацевтической деятельности:**

- доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении срока действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно) – 0 %;

- доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении срока действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно) – 100 %;

- доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии соответственно (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации) – 0 %;

- доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно) – 100%;

- средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации) составил 12 рабочих дней (аналогично 2018 году).

- доля заявлений о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации) рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно) – 100%;

- доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) - 0%;

- доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) - 0%;

В соответствии с приказом Минздрава Российской Федерации от 07.07.2017 № 393н "О внесении изменений в порядок осуществления оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 октября 2014 № 680н"(зарегистрировано в Минюсте России 07.08.2017 № 47693)

Формула для определения эффективности (%): $\mathcal{E} = i1 + i2 + i3 + i4 + (100\% - i5) + (100\% - i6) + (100\% - i7)/7$.

Отношение количества рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии в текущем периоде к среднему значению рассмотренных заявлений в двух предшествующих аналогичных периодах (i1) - не ниже 75 – 87,5%

Отношение количества проведенных внеплановых проверок соискателей лицензий в текущем периоде к общему количеству рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии в текущем периоде (i2) - не ниже 90 – 100%

Отношение количества проведенных внеплановых проверок лицензиатов, предоставивших заявления о переоформлении лицензии, в текущем периоде к общему количеству рассмотренных заявлений о переоформлении лицензии в текущем периоде (i3) - не ниже 90 – 90 %

Отношение суммы средств, полученных от уплаты государственной пошлины за предоставление лицензии, переоформление лицензии, выдачу дубликата лицензии за текущий период к средней сумме средств, полученных от уплаты государственной пошлины, за два предшествующих аналогичных периода (i4) - не ниже 75 – 118,9%

Отношение количества лицензий, по которым приняты решения территориальными органами Росздравнадзора о несоответствии лицензиата лицензионным требованиям к общему количеству выданных лицензий в текущем периоде (i5) – 0 - 0

Отношение суммы средств федерального бюджета, не израсходованных на реализацию переданных полномочий, к общему объему средств федерального бюджета, поступивших на реализацию переданных полномочий (i6) – 0 – 0% (поздний результат проведения закупки)

Отношение количества удовлетворенных (признанных обоснованными) жалоб в общем количестве жалоб, поступивших в территориальные органы Росздравнадзора в связи с невыполнением (ненадлежащим исполнением) органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или его должностным лицом (должностными лицами) установленной услуги (функции) (i7) – 0 – 0.

Показатель эффективности для Министерства здравоохранения Мурманской области в 2018 году составил $E=87,5+100+90+118,9+100+100+100/7=99,4\%$ (в 2018 - 95,78 %, в 2017 – 95,68) что свидетельствует об эффективном исполнении переданных полномочий.

б) Наиболее распространенные причины отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии.

За 2019 год не было случаев принятия решений об отказе в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии.

в) Наиболее распространенные нарушения, приведшие к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии

С 03.10.2016 региональный государственный контроль (надзор) на основании изменений, внесенных в Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий, лицензионный контроль в отношении лицензиатов, а также полномочия по приостановлению, возобновлению действия и аннулированию лицензий, проведению мониторинга эффективности лицензирования видов деятельности, передан федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в сфере охраны здоровья.

г) Наиболее существенные случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц,

безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем

С 03.10.2016 региональный государственный контроль (надзор) на основании изменений, внесенных в Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий, лицензионный контроль в отношении лицензиатов, а также полномочия по приостановлению, возобновлению действия и аннулированию лицензий, проведению мониторинга эффективности лицензирования видов деятельности, передан федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в сфере охраны здоровья.

д) Сведения об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов

С 03.10.2016 региональный государственный контроль (надзор) на основании изменений, внесенных в Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий, лицензионный контроль в отношении лицензиатов, а также полномочия по приостановлению, возобновлению действия и аннулированию лицензий, проведению мониторинга эффективности лицензирования видов деятельности, передан федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в сфере охраны здоровья.

е) Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведения об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)

Проверки, проведенные лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными в 2019 отсутствуют.

Раздел 5.

Выводы и предложения по осуществлению лицензирования фармацевтической деятельности.

Приведенные данные об осуществлении лицензирования фармацевтической деятельности в 2019 году показывают результативность мероприятий по лицензированию. За отчетный период количество переоформленных лицензий увеличилось. Количество предоставленных и переоформленных лицензий на осуществление фармацевтической деятельности резко возросло за счет многократного переоформления крупных фармацевтических сетей и консолидации аптечных организаций. На фармацевтический рынок Мурманской области пришли федеральные аптечные сети, активно открывающие новые розничные аптеки, что свидетельствует о развивающемся сегменте фармацевтического рынка Мурманской области.

Все заявления о предоставлении и переоформлении лицензий рассмотрены с соблюдением сроков, установленных законодательством. Проверки полноты и достоверности представленных сведений, а также соответствия соискателей и лицензиатов лицензионным требованиям проведены без нарушения сроков, установленных законодательством.

На постоянной основе проводится информирование всех заинтересованных лиц о результатах предоставления государственной услуги по лицензированию.

В настоящее время затраты (трудовые, временные, а также стоимость бланков лицензий и приложений к ним), связанные с переоформлением лицензий крупным сетевым организациям или организациям, имеющим объекты осуществления деятельности, расположенными за пределами региона, не являющиеся филиалами, многократно превышают стоимость государственной пошлины, уплаченной за оказание услуги по лицензированию. В связи с чем, предлагаем рассмотреть вопрос о возможности переоформления отдельных приложений к лицензии. Данная ситуация актуальная для всех видов деятельности в пределах полномочий, переданных Российской Федерацией в сфере здравоохранения в части лицензирования отдельных видов деятельности.

Вместе с тем реализация переданных полномочий по лицензированию в сфере охраны здоровья, является эффективным, целесообразным направлением деятельности государственных органов, позволяющим достигнуть тех целей и задач, которые поставлены перед лицензированием.

Состояние нормативно-правого регулирования в области лицензирования деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Правилами подготовки и предоставления докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467.

Для подготовки доклада использованы результаты данных отчета по формам федерального статистического наблюдения, подготовленного согласно приказу Федеральной службы государственной статистики от 30.03.2012 № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности»:

форма федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров культивированию наркосодержащих растений».

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» Российской Федерацией полномочия по лицензированию отдельных видов деятельности, в том числе, деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Министерство здравоохранения Мурманской области осуществляет исполнение переданных полномочий по лицензированию деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений с 01.01.2014.

Предоставление государственной услуги осуществляется в соответствии с:

1) Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011);

2) Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011);

3) Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ "Об электронной подписи" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011);

4) Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008);

5) Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, N 31, ст. 4179; 2011);

6) Федеральным законом от .09.02.2009 № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009);

7) Налоговым кодексом Российской Федерации (часть вторая) (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000);

8) Федеральным законом от 08.01.1998 № 3-ФЗ "О наркотических и психотропных веществах" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998);

9) Федеральным законом от 12.04.2010 № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010);

10) постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 "Об организации лицензирования отдельных видов деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011);

11) постановлением Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 № 826 "Об утверждении типовой формы лицензии" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 42, ст. 5924);

12) постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.1998 № 681 "Об утверждении Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998);

13) постановлением Правительства Российской Федерации от 06.08.1998 № 892 "Об утверждении Правил допуска лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также к деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998);

14) постановлением Правительства Российской Федерации от 18.06.1999 № 647 "О порядке дальнейшего использования или уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, или их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также инструментов и

оборудования, которые были конфискованы или изъяты из незаконного оборота либо дальнейшее использование которых признано нецелесообразным" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999);

15) постановлением Правительства Российской Федерации от 12.06.2008 № 449 "О порядке перевозки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на территории Российской Федерации, а также оформления необходимых для этого документов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008);

16) постановлением Правительства Российской Федерации от 24.02.2009 № 147 "Об организации переработки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009);

17) постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1148 "О порядке хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010);

18) постановлением Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 № 558 "О порядке распределения, отпуска и реализации наркотических средств и психотропных веществ, а также отпуска и реализации их прекурсоров" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010);

19) постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 № 323 "О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016);

20) распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016);

21) приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.12.2012 № 1341н «Об утверждении Порядка ведения единого реестра

лицензий, в том числе лицензий, выданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с переданным полномочием по лицензированию отдельных видов деятельности»;

22) приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23.08.2010 № 706н "Об утверждении Правил хранения лекарственных средств";

23) приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 14.12.2005 № 785 "О Порядке отпуска лекарственных средств";

24) приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27.07.2010 № 553н "Об утверждении видов аптечных организаций";

25) приказом Минздрава России от 31.08.2016 № 646н "Об утверждении Правил надлежащей практики хранения и перевозки лекарственных препаратов для медицинского применения" (Зарегистрировано в Минюсте России 09.01.2017 N 45112), опубликован <http://www.pravo.gov.ru>, 09.01.2017;

26) приказом Минздрава России от 31.08.2016 № 647н "Об утверждении Правил надлежащей аптечной практики лекарственных препаратов для медицинского применения" (Зарегистрировано в Минюсте России 09.01.2017 N 45113), опубликован <http://www.pravo.gov.ru>, 09.01.2017;

27) Приказом Минздрава России от 24.07.2015 №484н «Об утверждении специальных требований к условиям хранения наркотических средств и психотропных веществ, зарегистрированных в установленном порядке в качестве лекарственных средств, предназначенных для медицинского применения в аптечных, медицинских, научно-исследовательских, образовательных организациях и организациях оптовой торговли лекарственными средствами» (Зарегистрировано в Минюсте России 13.01.2016 №40565) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 15.01.2016, №0001201601150020);

15. Приказом Минздрава России от 22.04.2014 №183н (ред. от 31.10.2017) «Об утверждении перечня лекарственных средств для медицинского применения, подлежащих предметно-количественному учету» (Зарегистрировано в Минюсте России 22.07.2014 №33210) ("Российская газета" от 5 августа 2014 г. №174).

27) Приказом Минздрава России от 10.11.2017 № 908н «Об утверждении Административного регламента по предоставлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги по лицензированию деятельности по обороту наркотических средств и психотропных веществ (за исключением деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптечными организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной

власти)» (Зарегистрировано в Минюсте России 07.12.2017 №49172) (Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации 11.12.17).

28) Постановлением Правительства Мурманской области от 11.02.2011 № 54-ПП «Об утверждении положения о Министерстве здравоохранения Мурманской области».

29) Приказом Министерства здравоохранения Мурманской области от 01.03.2019 г. № 74-ЛО «Об утверждении форм заявлений, используемых при лицензировании отдельных видов деятельности в сфере здравоохранения Мурманской области».

Информация о порядке лицензирования фармацевтической деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в рамках переданных полномочий, нормативные документы по лицензированию размещены на официальном Интернет-сайте Минздрава Мурманской области: <http://minzdrav.gov-murman.ru//>

Раздел 2.

Организация и осуществление лицензирования деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркотических растений.

Исполнение государственной услуги по лицензированию деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркотических растений осуществлял в 2019 году осуществляет отдел административной работы и лицензирования в сфере здравоохранения Мурманской области (далее – Отдел).

Основными функциями Отдела при осуществлении лицензирования деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркотических растений являются:

9) Прием документов, регистрация заявления для предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркотических растений;

10) проверка полноты и достоверности сведений о соискателе лицензии и лицензиате, в том числе путем направления запросов через межведомственное взаимодействие, содержащихся в представленных соискателем лицензии и лицензиатом заявления и документах, представленных для предоставления или переоформления лицензии;

11) проведение проверок соискателей лицензии или лицензиатов возможности выполнения лицензионных требований при осуществлении им лицензируемого вида деятельности;

12) предоставление лицензии;

- 4) переоформление лицензии;
- 5) предоставление дубликата (копии) лицензии по заявлению лицензиата;
- 6) прекращение действия лицензии в порядке, установленным законодательством Российской Федерации;
- 7) ведение реестра лицензий;
- 8) предоставление заинтересованным лицам сведений из реестра лицензий;
- 9) предоставление информации о лицензировании по письменному запросу заинтересованных лиц;

Министерством обеспечено соблюдение требований законодательства о доступе к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Формы заявления и прилагаемых документов доступны для копирования и заполнения в электронном виде, размещены на официальном сайте Министерства: <http://minzdrav.gov-murman.ru>.

На официальном сайте Министерства размещается и актуализируется информация о ходе и результатах предоставления государственной услуги.

Во исполнение Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Министерством здравоохранения Мурманской области реализовано предоставление государственных услуг по лицензированию в электронном виде.

Заявление о предоставлении государственной услуги с приложением документов может быть направлено заявителем как на бумажном носителе, так и в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций): <http://www.gosuslugi.ru>.

Уполномоченным органом за программное обеспечение и техническое сопровождение предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде по Мурманской области является Комитет по развитию информационных технологий Мурманской области. По состоянию на 31.12.2019 заявлений соискателей лицензий и/или лицензиатов в электронном виде не зарегистрировано.

На территории Мурманской области разработано и внедрено программное обеспечение, которое позволяет запрашивать документы в рамках межведомственного электронного взаимодействия. Ответ получаем в течение 1 дня.

Через данную систему осуществляется взаимодействие с:

- Федеральной налоговой службой России (ФНС России) в части получения сведений из Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;

– Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) в части получения сведений о наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии помещений требованиям санитарных правил;

– Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) в части получения сведений из Единого государственного реестра недвижимости;

– Федеральным Казначейством в части получения сведений, подтверждающих уплату государственной пошлины;

– Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор) в части получения сведений о государственной регистрации изделий медицинского назначения.

Сотрудниками отдела осуществляется взаимодействие с получателями услуги с помощью информационно-коммуникационных технологий в рамках полномочий по лицензированию деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркотических растений.

Согласно штатному расписанию численность сотрудников Отдела, на которых возложена функция по предоставлению государственной услуги по лицензированию составляет 2 человека.

В соответствии с должностным регламентом лицензирование деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркотических растений с 01.01.2017 осуществляет 1 специалист в должности консультант с высшим профессиональным образованием: диплом Пермской государственной фармацевтической академии по специальности «Фармация», квалификации «Провизор»; сертификат специалиста по специальности «Управление и экономика фармации», Санкт-Петербургская государственная химико-фармацевтическая академия; удостоверение о краткосрочном повышении квалификации в Центре повышения квалификации ГБОУ ВПО СПХФА Минздрава России по теме: «Правила работы с наркотическими средствами и психотропными веществами», свидетельство об аккредитации в фармацевтической деятельности; в сфере государственного надзора за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Раздел 3.

Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию

(только для федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за исполнением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности)

Раздел 4.

Анализ и оценка эффективности лицензирования деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений.

В 2019 году Отделом была проведена следующая работа по лицензированию деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений:

	2016	2017	2018	2019
Количество поданных заявлений о предоставлении лицензий	3	1	1	1
Количество поданных заявлений о переоформлении лицензий	9	10	14	10
Количество предоставленных лицензий	3	1	1	1
Количество переоформленных лицензий	9	10	14	10

В 2019 году за предоставлением лицензии обратился 1 соискатель лицензии (частной формы собственности - ООО), за переоформлением лицензии обратилось 6 лицензиатов (по форме собственности: 4 – ГОБУЗ, 1-МУП, 1 - АО), из них по основаниям: изменение адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности – 6;

реорганизация юридического лица в форме преобразования, изменение его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность – 2.

Возвратов заявлений, отзывов лицензионных дел по заявлению соискателей/лицензиатов, а также отказов в предоставлении/переоформлении лицензий не было.

Заявлений на выдачу дубликата и заявлений о предоставлении заявителю сведений о конкретной лицензии в виде выписки из единого реестра лицензий на осуществление деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений, о конкретном лицензиате, либо копии акта Министерства здравоохранения Мурманской области о принятом решении, либо справки об отсутствии запрашиваемых требований – не поступало.

В целях предоставления государственной услуги в отношении соискателей лицензий проведено 1 документарная проверка и 1 выездная, в отношении лицензиатов проведено 6 документарные проверки и 2 выездных проверки. Несоответствий лицензиатов лицензионным требованиям по результатам проверок не выявлено.

Количество лицензий, по которым принято решение о прекращении действия лицензий – всего 3, все по заявлению лицензиата.

Заявлений о предоставлении дубликата лицензии, копии лицензии, выписки из реестра лицензий не поступало.

Решений о предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, о прекращении действия лицензии, отмененных судом не было.

Нарушений сроков предоставления, переоформления, прекращения, а так же предоставления дубликатов лицензий не допускалось.

Итого за 2019 год предоставлена 1 лицензия, переоформлено 10 лицензий, прекращено 3 лицензии по заявлению лицензиата.

Данные мониторинга эффективности лицензирования деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркотических растений.

:

- доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока

действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении срока действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно) – 0 %;

- доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении срока действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно) – 100 %;

- доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии соответственно (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации) – 0 %;

- доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно) – 100%;

- средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации) составил 10 рабочих дней (в 2018 году – 12 дней).

- доля заявлений о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации) рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно) – 100%;

- доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) - 0%;

- доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) - 0%;

В соответствии с приказом Минздрава Российской Федерации от 07.07.2017 № 393н "О внесении изменений в порядок осуществления оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 октября 2014 № 680н"(зарегистрировано в Минюсте России 07.08.2017 № 47693)

Формула для определения эффективности (%): $\mathcal{E} = i1 + i2 + i3 + i4 + (100\% - i5) + (100\% - i6) + (100\% - i7)/7$.

Отношение количества рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии в текущем периоде к среднему значению рассмотренных заявлений в двух предшествующих аналогичных периодах (i1) - не ниже 75 – 100%

Отношение количества проведенных внеплановых проверок соискателей лицензий в текущем периоде к общему количеству рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии в текущем периоде (i2) - не ниже 90 – 100%

Отношение количества проведенных внеплановых проверок лицензиатов, предоставивших заявления о переоформлении лицензии, в текущем периоде к общему количеству рассмотренных заявлений о переоформлении лицензии в текущем периоде (i3) - не ниже 90 – 80%

Отношение суммы средств, полученных от уплаты государственной пошлины за предоставление лицензии, переоформление лицензии, выдачу дубликата лицензии за текущий период к средней сумме средств, полученных от уплаты государственной пошлины, за два предшествующих аналогичных периода (i4) - не ниже 75 – 118,9%

Отношение количества лицензий, по которым приняты решения территориальными органами Росздравнадзора о несоответствии лицензиата лицензионным требованиям к общему количеству выданных лицензий в текущем периоде (i5) – 0 - 0

Отношение суммы средств федерального бюджета, не израсходованных на реализацию переданных полномочий, к общему объему средств федерального бюджета, поступивших на реализацию переданных полномочий (i6) – 0 – 0%

Отношение количества удовлетворенных (признанных обоснованными) жалоб в общем количестве жалоб, поступивших в территориальные органы Росздравнадзора в связи с невыполнением (ненадлежащим исполнением) органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или его должностным лицом (должностными лицами) установленной услуги (функции) (i7) – 0 – 0.

Показатель эффективности для Министерства здравоохранения Мурманской области в 2018 году составил $E = 100 + 100 + 80 + 118,9 + 100 + 100 + 100 / 7 = 99 \%$, (в 2017 – 95,68 %, в 2016 году данный показатель составлял 92,7%) что свидетельствует об эффективном исполнении переданных полномочий.

Раздел 5.

Выводы и предложения по осуществлению лицензирования деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркотических растений.

Анализ деятельности, приведенный выше позволяет сделать вывод о результативности проведенных мероприятий, в части осуществления переданных полномочий по лицензированию деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркотических растений в 2019 году.

В сравнении с предыдущими 2017-2018 годами показатели по лицензированию деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений несколько не уменьшились.

Все заявления были поданы на бумажных носителях, рассмотрены в установленные сроки. Внеплановые проверки соответствия лицензионным требованиям соискателей лицензий и лицензиатов проводились в установленном порядке и с соблюдением сроков.

Министерством здравоохранения Мурманской области на постоянной основе проводится работа по недопущению и пресечению нарушений лицензионных требований при осуществлении деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров,

культивированию наркосодержащих растений. Работа в данном направлении будет продолжена.

Обращения граждан в 2019 году не поступали. Случаев оспаривания в суде результатов лицензиатов и рассмотрения заявлений лицензиатов в 2019 году не зарегистрировано.

Считаем целесообразным сохранение режима лицензирования деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений.