

Акт № 37

плановой проверки ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении ГБУЗ «Центральная районная больница ЗАТО г. Североморск»

г. Мурманск

«16» января 2023 г.

В соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) и Порядком осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Мурманской области, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 01.12.2022 № 951-ПП, с учетом Методических рекомендаций по организации и осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Мурманской области, разработанных Комитетом государственного финансового контроля Мурманской области (от 22.09.2020 № 23-02/694-АУ), Рабочей группой ведомственного контроля в составе:

Эрисе В.В. – заместитель министра здравоохранения Мурманской области (руководитель Рабочей группы);

Чамин В.А. – начальник отдела государственных закупок (заместитель руководителя Рабочей группы);

Клемешов С.С. – консультант отдела государственных закупок;

Костюченко Н.Е. – главный специалист отдела государственных закупок
проведена выборочная документарная камеральная проверка соблюдения Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Центральная районная больница ЗАТО г. Североморск», ИНН 5110100984, ОГРН 1025100711350, юридический адрес: 184606, Мурманская область, г. Североморск, ул. Комсомольская, д. 27 (далее также – Учреждение, заказчик) требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Основанием для осуществления проверки является приказ Министерства здравоохранения Мурманской области от 12.10.2021 № 620 «О плане проверок ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг на 2022 год» (с изм. от 12.08.2022 № 491), приказ Министерства здравоохранения Мурманской области от 13.10.2022 № 585 «О проведении мероприятия ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Центральная районная больница ЗАТО г. Североморск».

Срок проведения проверки: 14.12.2022 по 29.12.2022.

Проверяемый период: 01.07.2021 - 30.06.2022.

Вид проверки: плановая проверка.

Форма проверки: камеральная проверка.

Метод: комплексная проверка.

Способ: выборочная проверка.

Тема проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Программа Контрольного мероприятия (по приказу Министерства здравоохранения Мурманской области от 13.10.2022 № 585):

а) соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

б) соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

в) правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;

г) предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги;

д) соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

е) соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя);

ж) соблюдение предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдение условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

з) соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки;

и) соблюдение установленных требований в части применения заказчиком при осуществлении закупок типовых контрактов, типовых условий контрактов;

к) соблюдение установленного порядка направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками;

л) соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, включая нормативные правовые акты Мурманской области, при реализации мероприятий в рамках национальных проектов.

Проверка проводится с учетом приоритетности осуществления контроля за реализацией национальных (региональных) проектов (протокол от 24.03.2021 № 1 заседания межведомственной рабочей группы по мониторингу информации о правонарушениях, выявляемых в ходе исполнения региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов в Мурманской области, письмо Комитета государственного финансового контроля по Мурманской области от 02.04.2021 № 23-02/305-АУ), а также с учетом **пункта 1.6** Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 01.12.2022 № 951-ПП.

Для проведения проверки Министерством здравоохранения Мурманской области в Учреждение было направлено уведомление с требованием предоставить необходимые для проверки документы (исх. от 14.10.2022 № 08-13/8892-ВЭ), документы представлены (вх. от 13.12.2022 № 787).

В проверяемом периоде руководство Учреждением осуществлялось главным врачом Сердюком Валентином Ивановичем.

ГОБУЗ «Центральная районная больница ЗАТО г. Североморск» находится в ведомственном подчинении Министерства здравоохранения Мурманской области. Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Мурманской области и иными нормативными актами Российской Федерации и Мурманской области, Уставом Учреждения.

В соответствии с пунктом 2.1 Устава ГОБУЗ «Центральная районная больница ЗАТО г. Североморск» целью создания Учреждения является выполнение работ, оказание услуг в сфере здравоохранения в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Мурманской области, сохранение и восстановление здоровья обслуживаемого населения Мурманской области.

В соответствии с пунктом 3.27 Устава заключение и оплата Учреждением договоров (контрактов) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг производится Учреждением в соответствии с законодательством и другими нормативными актами Российской Федерации и Мурманской области.

Учреждение при осуществлении закупок руководствуется Федеральным законом о контрактной системе.

В соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 19.12.2013 № 747-ПП «О Комитете по конкурентной политике Мурманской области» Уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд Учреждения в проверяемом периоде являлся Комитет по конкурентной политике Мурманской области.

В ходе проверки УСТАНОВЛЕНО:

1. Соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, включая

нормативные правовые акты Мурманской области, при реализации мероприятий в рамках национальных и региональных проектов

В рамках реализации национальных и региональных проектов Учреждением в проверяемом периоде заключены следующие контракты:

№ п/п	Наименование проекта	Реестровый номер контракта	Номер контракта	Дата заключения контракта	Предмет контракта
1	Национальный проект «Здравоохранение» - «Цифровой контур здравоохранения»	2511010098421000158	200/21/51	12.08.2021	Оказание услуг по дооснащению и настройке, установленной в ГОБУЗ «ЦРБ ЗАТО г. Североморск» МИС МО на основе МИС «Медиалог» с программным обеспечением ЛИС «Медиалог»
		2511010098421000176	213/21/51	21.09.2021	Оказание услуг по установке и настройке сервисов и компонентов МИС Мурманской области на базе МИС «Медиалог» в части информационного взаимодействия с региональными и федеральными сегментами ЕГИСЗ
		с единств. поставщиком	194/21-МЗ	12.11.2021	Поставка МФУ
2	Программа «Модернизация первичного звена здравоохранения»	2511010098421000215	4/22/51	13.12.2021	Поставка медицинского оборудования (Система электрохирургическая)
		2511010098421000217	5/22/51	13.12.2021	Поставка медицинского оборудования (Стерилизатор воздушный)
		2511010098421000216	6/22/51	14.12.2021	Поставка медицинского оборудования (Система для исследования функции легких, для взрослых)
		2511010098422000029	47/22/51	20.01.2022	Поставка медицинского изделия (Электроэнцефалограф), ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий
		2511010098422000112	126/22/5	13.05.2022	Поставка дефибриллятора, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие
		2511010098422000110	ИМЗ-2022-008299-1721	12.05.2022	Поставка рефрактометра офтальмологического, автоматического, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие
		2511010098422000168	2	22.06.2022	Поставка медицинских изделий (Система ультразвуковой визуализации универсальная), ввод в эксплуатацию медицинского

					изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий
		2511010098422000118	133/22/5 1	17.05.2022	Поставка светильника медицинского передвижного, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие
		2511010098422000138	1	27.05.2022	Поставка и монтаж модульной амбулатории

Выявленные замечания:

1) Контракт с реестровым номером 2511010098421000176 имеет в реестре контрактов ЕИС статус «исполнение», хотя услуги оказаны, оплачены, неустойка оплачена. В соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» контракт необходимо перевести в статус «исполнение завершено».

2) По контракту с реестровым номером 2511010098421000215 выявлен факт просрочки оплаты: по условиям контракта срок оплаты – до 07.02.2022, фактически оплата произведена 01.03.2022 (платежное поручение № 409432).

Аналогичное нарушение выявлено и по контракту с реестровым номером 2511010098421000216: по условиям контракта срок оплаты – до 04.02.2022, фактически оплата произведена 01.03.2022 (платежное поручение № 409431).

Из пояснений Учреждения следует, что произвести своевременно оплату по Контрактам технически не представлялось возможным по следующим основаниям.

По абзацу второму пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации целевые субсидии предоставляются после заключения между Министерством здравоохранения Мурманской области и Учреждением Соглашения о предоставлении из областного бюджета государственному учреждению субсидии на иные цели.

Основанием для предоставления субсидии является документально обоснованная потребность в субсидии на иные цели на текущий период (п. 2.3 Соглашения).

В ходе мероприятий внутреннего финансового контроля, проведенных Учреждением, установлено:

1. С учетом принятых обязательств на 2022 год в декабре 2021 года был составлен и направлен учредителю прогноз кассового плана на январь, февраль 2022 года и т.д. В кассовый план включены все обязательства по оплате контрактов, срок которых наступит в каждом месяце 2022 года.

2. Соглашение о предоставлении из бюджета Мурманской области субсидии датировано и подписано в подсистеме бюджетного планирования интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» 16.02.2022 (№ 20-2022-044240).

3. Счет № 2 от 10.01.2022 на оплату прибора для оценки функционального состояния органов дыхания по Контракту поступил в Учреждение 14.01.2022. В тот же день осуществлена приемка поставленного товара, документы оформлены к оплате.

4. Не смотря на отсутствие Соглашения, заявка бюджетополучателя на финансирование была сформирована и направлена учредителю 03.02.2022.

5. Денежные средства по заявке бюджетополучателя от 03.02.2022 поступили в Учреждение 25.02.2022.

В соответствии с пунктом 2.3. Соглашения заявки на финансирование целевой субсидии 214N900004 исполнены в полном объеме 25.02.2022.

По мнению Учреждения выявленное нарушение свидетельствует о формальных технических недостатках внедрения системы «Электронный бюджет», которое осуществлялась в начале 2022 года. На сегодняшний день все технические недостатки отлажены, трудностей с оформлением Соглашений не возникает.

Рабочей группой приняты во внимание пояснения Учреждения. Также принято во внимание рассмотрение данного вопроса Комитетом государственного и финансового контроля Мурманской области (решение от 14.10.2022 № 23-01/22-02-08): Учреждение признано нарушившим часть 13.1 статьи 34, часть 8 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе, в возбуждении дела об административном правонарушении по части 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях отказано в связи с отсутствием состава административного правонарушения (определение от 14.11.2022).

3) В соответствии с частью 6 статьи 45 Федерального закона о контрактной системе основанием для отказа в принятии независимой гарантии заказчиком является среди прочих несоответствие независимой гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с пунктом 10.4 контракта от 20.01.2022 № 47/22/51 на поставку медицинского изделия (Электроэнцефалограф), ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий, заключенного между Учреждением и ООО «Профмед+», обеспечение исполнения Контракта распространяется на обязательства по возврату аванса (при наличии), уплате неустоек в виде штрафов, пени, предусмотренных Контрактом, убытков, понесенных Заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением Поставщиком своих обязательств по Контракту.

Представленная поставщиком независимая гарантия от 11.01.2022 № 2100337/2100338, выданная ПАО «Совкомбанк», содержит условие, что убытки возмещаются в случае расторжения контракта. Между тем, контрактом предусмотрено возмещение убытков не только при расторжении контракта, но и при его исполнении.

2. Исполнение установленных законодательством в сфере закупок требований по планированию

1) В соответствии с частью 7 статьи 16 Федерального закона о контрактной системе план-график формируется государственными учреждениями при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения.

План – график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 20.01.2021 и размещен в ЕИС 20.01.2021 в предусмотренный законом срок. В 2021 году в план-график закупок внесено 86 изменений.

План – график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден 13.01.2022 и размещен в ЕИС 13.01.2022 в предусмотренный законом срок. В 2022 году в план-график закупок внесено 107 изменений.

Нарушений части 8 статьи 16 Федерального закона о контрактной системе, постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» в ходе проверки не выявлено.

2) В соответствии с частью 1 статьи 23 Федерального закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе размещению в единой информационной системе, идентификационный код закупки указывается с использованием единой информационной системы. Нарушений не выявлено.

3. Своевременность размещения в единой информационной системе в сфере закупок сведений, предусмотренных законодательством в сфере закупок

Проверено размещение сведений по закупкам, указанным в разделе 1 Акта, а также по закупкам с реестровыми номерами контрактов 2511010098422000021,

2511010098422000016, 2511010098422000014, 2511010098422000010, 2511010098422000003, 2511010098421000213, 2511010098421000211. Нарушений не выявлено.

4. Соблюдения правил нормирования в сфере закупок

Приказом Министерства здравоохранения Мурманской области от 03.06.2016 № 415 (в редакции от 27.09.2018 № 492, от 15.12.2020 № 692) утверждены требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемых для нужд Министерства здравоохранения Мурманской области и учреждений здравоохранения Мурманской области. Нарушений не выявлено.

5. Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, обоснованности невозможности применения предусмотренных законодательством в сфере закупок методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги

Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения утвержден Приказом Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н.

Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок медицинских изделий утвержден Приказом Минздрава России от 15.05.2020 № 450н.

Проверены расчеты по закупкам с реестровыми номерами контрактов 2511010098421000215, 2511010098421000217, 2511010098421000216, 2511010098422000029, 2511010098422000112, 2511010098422000110, 2511010098422000168, 2511010098422000118, 2511010098422000138, 2511010098422000021, 2511010098422000016, 2511010098422000014, 2511010098422000010. Нарушений не выявлено.

6. Соблюдение требований в отношении предоставления преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги

Перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества участникам закупки, являющимися учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы, организацией инвалидов в соответствии со статьями 28 и 29 Федерального закона утвержден Распоряжением Правительства РФ от 08.12.2021 № 3500-р.

Закупок с Кодом товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности, соответствующим указанному правовому акту, в проверяемом периоде 2022 года не выявлено. В проверяемом периоде 2021 года проверена закупка с реестровым номером контракта 2510503263321000237. Нарушений не выявлено.

7. Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями. В проверяемом периоде указанные в Федеральном законе действия Учреждение должно было совершить до 01.04.2022.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 год размещен Учреждением в ЕИС 31.03.2022 в предусмотренный законом срок. Совокупный годовой объем закупок, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну, составил 185 324 318,43 руб.

Общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в 2021 году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну: 88 554 076,37 руб.

Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2021 году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе – 55,69 %. Нарушений не выявлено.

8. Соблюдение предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

Проверена правомерность внесения изменений в контракты с реестровыми номерами 2511010098422000067, 2511010098422000051, 2511010098421000191. В части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта проверены закупки при реализации национальных проектов (раздел 1 акта). Нарушений не выявлено.

9. Соблюдение требований, связанных с заключением контрактов

В соответствии с частью 6 статьи 45 Федерального закона о контрактной системе основанием для отказа в принятии независимой гарантии заказчиком является среди прочих несоответствие независимой гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В части проверки обеспечения исполнения контрактов проверена банковская гарантия по закупке с реестровым номером контракта 2511010098421000220. В соответствии с пунктом 8.2 контракта от 20.12.2021 № 7/22/5 на поставку продуктов питания (кефир), заключенного между Учреждением и ООО «Полярисмол», обеспечение исполнения контракта обеспечивает все обязательства поставщика, предусмотренные контрактом, включая:

- исполнение основного обязательства по поставке товара;
- предоставление поставщиком заказчику предусмотренных контрактом и приложениями к нему результатов, включая отчетные документы;
- соблюдение срока поставки;
- возмещение убытков, причиненных заказчику поставщиком в результате ненадлежащего исполнения, неисполнения предусмотренного настоящим Контрактом и приложениями к нему обязательства последнего, а также обязанность выплаты неустойки (пени, штрафа), предусмотренной контрактом.

Представленная поставщиком банковская гарантия от 20.12.2021 № БГ-494920-1/2021, выданная ПАО АКБ «Держава», содержит условие, что убытки возмещаются в случае расторжения контракта. Между тем, контрактом предусмотрено возмещение убытков не только при расторжении контракта, но и при его исполнении.

Аналогичное нарушение выявлено и по контрактам с реестровыми номерами 2511010098421000233, 2511010098422000029.

10. Соответствие использования поставленных товаров, выполненных работ (их результата) и оказанных услуг целям осуществления закупки

Проверены закупки при реализации национальных проектов (раздел 1 акта). Нарушений не выявлено.

11. Обоснованность осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Проверена обоснованность осуществления следующих закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

№ контракта	Дата заключения контракта	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Сумма контракта, руб.	Предмет контракта
12/22-МЗ	26.01.2022	ИП Погосян Р.А.	9 608,00	Поставка расходных материалов
14/22-МЗ	28.01.2022	ООО "Баренц-Пресс"	12 150,00	Поставка рецептурных бланков рукописной формы
Е-00054477	27.01.2022	ООО "ДНС Ритейл"	8 999,00	Поставка внешнего HDD
15/22-МЗ	28.01.2022	ООО "Мурман-Медтехника"	28 700,00	Поставка термометров и терморегистраторов
16/22-МЗ	28.01.2022	ООО "Снабцентр"	37 800,00	Поставка масок для защиты лица врача

3/22	19.01.2022	ООО "Грандспец"	14 300,00	Оказание услуг по техническому осмотру автотранспортных средств
18/22-МЗ	31.01.2022	ООО "ММС"	4 200,00	Поставка зондов урогенитальных
19/22-МЗ	31.01.2022	ООО "МедСнаб"	7 000,00	Поставка зондов для отбора проб с тампоном
20/22-МЗ	01.02.2022	ООО "МедСнаб"	23 840,00	Поставка зонда для отбора проб с тампоном, микропробирок Эппендорф
24/22-МЗ (Д-ПТМ)	02.02.2022	АНО ДО «КМ ЦОТ»	16 800,00	Оказание услуг по дополнительным профессиональным образовательным программам технического направления по программе: «Пожарно-технический минимум»
31/22-МЗ	15.02.2022	ООО "Медформ"	26 500,00	Поставка канюли аспирационной
35/22-МЗ	14.02.2022	ИП Наследников Павел Александрович	8 125,00	Поставка изделий медицинского назначения (насадка для УЗИ)
PM-07	11.02.2022	ООО «Расходные материалы»	19 190,00	Поставка картриджей
36/22-МЗ	15.02.2022	ООО "Оптимальные решения"	11 661,00	Поставка полиграфической продукции (журналы для приемного отделения)
37/22-МЗ	01.02.2022	ИП Маликов Владимир Васильевич	100 000,00	Оказание услуг по передаче прав простой неисключительной лицензии на использование программных продуктов
40/22-МЗ	28.02.2022	АО "Векто-Бест-Балтика"	59 900,00	Поставка реактивов для биохимических исследований

Нарушений не выявлено.

12. Соблюдение требований в части применения типовых контрактов, типовых условий контрактов

1) Приказом Минздрава России от 18.01.2021 № 15н утвержден типовой контракт на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения. Проверены контракты с реестровыми номерами 2511010098422000111, 2511010098422000101, 2511010098422000087, 2511010098422000090.

Выявлены факты неполного отражения данных в контрактах. Так, в контракте с реестровым номером 2511010098422000101 не полностью заполнен пункт 9.8: «После оплаты Заказчиком всего поставленного Товара по Контракту Поставщик в течение _____ дней представляет Заказчику Акт сверки расчётов (приложение № 5 к Контракту)». Хотя по сноске № 157 типового контракта заказчик должен указать данный срок в календарных или рабочих днях, поле не должно оставаться незаполненным. Также не заполнено поле в пункте 10.1 рассматриваемого контракта в части суммы размера обеспечения в рублях.

2) Приказом Минздрава России от 15.10.2015 № 724н утвержден Типовой контракт на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий. Проверены контракты с реестровыми номерами 2511010098421000215, 2511010098421000217, 2511010098421000216, 2511010098422000029. Нарушений не выявлено.

13. Соблюдение установленных контрактом порядка и сроков осуществления приемки результатов исполнения контракта, сроков исполнения обязанностей по оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта

В части нарушения сроков оплаты по контрактам с реестровыми номерами 2511010098421000215, 2511010098421000216 замечания отражены в разделе 1 Акта. В части порядка и сроков приемки нарушений не выявлено.

14. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством в сфере закупок

1) Проверено соблюдение требований приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н: закупки с реестровыми номерами контрактов: 2511010098422000067, 2511010098422000087. Нарушений не выявлено.

2) В части соблюдения требований по обоснованности неприменения постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проверена закупка с реестровым номером контракта 2511010098422000049. Нарушений не выявлено.

3) В части ограничений допуска по Постановлению Правительства РФ от 22.08.2016 № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проверены закупки с реестровыми номерами контрактов: 2511010098421000226, 2511010098421000228. Нарушений не выявлено.

4) В части ограничений допуска по Постановлению Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проверена закупка с реестровым номером контракта 2511010098422000103. Нарушений не выявлено.

5) В соответствии с частью 2 статьи 63 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» организации оптовой торговли лекарственными средствами, аптечные организации, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинские организации, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленные подразделения (амбулатории, фельдшерские и фельдшерско-акушерские пункты, центры (отделения) общей врачебной (семейной) практики), расположенные в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, осуществляют реализацию лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, по ценам, которые формируются в соответствии с

порядком, установленным Правительством Российской Федерации, и уровень которых (без учета налога на добавленную стоимость) не должен превышать сумму фактической отпускной цены, установленной производителем лекарственного препарата, не превышающей зарегистрированной или перерегистрированной предельной отпускной цены производителя (на дату реализации лекарственного препарата производителем), и размера оптовой надбавки и (или) размера розничной надбавки, не превышающих соответственно размера предельной оптовой надбавки и (или) размера предельной розничной надбавки, установленных в субъекте Российской Федерации.

Проверены цены по контрактам на поставку лекарственных препаратов по закупкам с реестровыми номерами контрактов 2511010098422000111, 2511010098422000101, 2511010098422000087, 2511010098422000090. Нарушений не выявлено.

15. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта

Приказом Министерства здравоохранения Мурманской области от 31.08.2021 № 532 утверждены формы отчетов в сфере закупок и порядок их направления.

В соответствии с пунктом 6.2.1 Положения об организации особо значимых закупок в Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 18.12.2020 № 899-ПП, Учреждение обязано ежемесячно представлять отчеты о ведении претензионной работы по закупкам, включенным в свод особо значимых закупок.

Все отчеты направляются Учреждением своевременно, за проверяемый период 2021 года проведена претензионная работа по 36 контрактам, за проверяемый период 2022 года проведена претензионная работа по 25 контрактам. Нарушений Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» не выявлено.

16. Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги

Проверены своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, оказанной услуги по закупкам с реестровыми номерами контрактов 2511010098421000215, 2511010098421000217, 2511010098421000216, 2511010098422000029, 2511010098422000112, 2511010098422000110, 2511010098422000168, 2511010098422000118, 2511010098422000138, 2511010098422000021,

2511010098422000016, 2511010098422000014, 2511010098422000010. Нарушений не выявлено.

ВЫВОДЫ:

1. В результате проверки в действиях заказчика - Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Центральная районная больница ЗАТО г. Североморск» выявлено следующее нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

части 6 статьи 45 Закона – Учреждением заключены контракты, в качестве обеспечения исполнения обязательств по которым предоставлены независимые/банковские гарантии, не соответствующие требованиям статьи 45 Федерального закона о контрактной системе, контракту - признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.


Выявленные замечания:

- нарушение сроков оплаты по контрактам (признаки отсутствия состава административного правонарушения);
- неполное отражение в контракте сведений, необходимых к заполнению в соответствии с утвержденным в установленном порядке типовым контрактом;
- не обеспечен перевод контракта в реестре контрактов ЕИС в статус «исполнение завершено».

2. И.о. главного врача Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Центральная районная больница ЗАТО г. Североморск» Шалабодову С.А.: в течение 10 рабочих дней со дня получения акта проверки представить (при необходимости) в рабочую группу письменные возражения, пояснения по фактам, изложенным в акте проверки, которые приобщаются к материалам проверки.

Приложения:

1. Банковские гарантии от 20.12.2021 № БГ-494920-1/2021, от 22.12.2021 № БГ-496685-6/2021.
2. Независимая гарантия от 11.01.2022 № 2100337/2100338.

Заместитель министра (руководитель Рабочей группы)  Эрисе В.В.

Начальник отдела государственных закупок  Чамин В.А.

Консультант отдела государственных закупок  Клемешов С.С.

Главный специалист отдела государственных закупок  Костюченко Н.Е.