

Акт № 38

плановой проверки ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении ГОБУЗ «Кольская центральная районная больница»

г. Мурманск

« 02 » _____ 05 2023 г.

В соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) и Порядком осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Мурманской области, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 01.12.2022 № 951-ПП, приказом Министерства здравоохранения Мурманской области от 13.02.2023 № 80 «О Регламенте осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг» с учетом Методических рекомендаций по организации и осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Мурманской области, разработанных Комитетом государственного финансового контроля Мурманской области (от 22.09.2020 № 23-02/694-АУ), Рабочей группой ведомственного контроля в составе:

Эрисе В.В. – заместитель министра здравоохранения Мурманской области (руководитель Рабочей группы);

Чамин В.А. – начальник отдела государственных закупок (заместитель руководителя Рабочей группы);

Клемешов С.С. – консультант отдела государственных закупок;

Костюченко Н.Е. – главный специалист отдела государственных закупок
проведена плановая, комплексная, выборочная документарная (камеральная) проверка соблюдения Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Кольская центральная районная больница», ИНН 5105032633, ОГРН 1125105001361, юридический адрес: 184381, Мурманская область, г. Кола, пер. Островский, д. 11 (далее также – Учреждение, заказчик) требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Основанием для осуществления проверки является приказ Министерства здравоохранения Мурманской области от 13.10.2022 № 586 «О плане проверок ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг на 2023 год», приказ Министерства здравоохранения Мурманской области от 15.02.2023 № 89 «О проведении мероприятия ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Кольская центральная районная больница».

Срок проведения проверки: с 10.04.2023 по 21.04.2023.

Проверяемый период: 01.01.2022 - 31.12.2022.

Вид проверки: плановая проверка.

Форма проверки: камеральная проверка.

Метод: комплексная проверка.

Способ: выборочная проверка.

Тема проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Программа Контрольного мероприятия:

- 1) соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, включая нормативные правовые акты Мурманской области, при реализации мероприятий в рамках национальных проектов;
- 2) исполнение установленных законодательством в сфере закупок требований по планированию;
- 3) своевременность размещения в единой информационной системе в сфере закупок сведений, предусмотренных законодательством в сфере закупок;
- 4) соблюдение правил нормирования в сфере закупок;
- 5) правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, обоснованности невозможности применения предусмотренных законодательством в сфере закупок методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;
- 6) соблюдение требований в отношении предоставления преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги;
- 7) соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;
- 8) соблюдение предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;
- 9) соответствие использования поставленных товаров, выполненных работ (их результата) и оказанных услуг целям осуществления закупки;
- 10) обоснованность осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

11) соблюдение требований в части применения типовых контрактов, типовых условий контрактов;

12) соблюдение установленных контрактом порядка и сроков осуществления приемки результатов исполнения контракта, сроков исполнения обязанностей по оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта;

13) соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством в сфере закупок;

14) применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

15) своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги.

Проверка проводится с учетом приоритетности осуществления контроля за реализацией национальных (региональных) проектов (протокол от 24.03.2021 № 1 заседания межведомственной рабочей группы по мониторингу информации о правонарушениях, выявляемых в ходе исполнения региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов в Мурманской области, письмо Комитета государственного финансового контроля по Мурманской области от 02.04.2021 № 23-02/305-АУ), а также с учетом пункта 1.6 Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 01.12.2022 № 951-ПП.

В проверяемом периоде руководство Учреждением осуществлялось главным врачом Гришко Борисом Васильевичем.

ГБУЗ «Кольская центральная районная больница» находится в ведомственном подчинении Министерства здравоохранения Мурманской области. Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Мурманской области и иными нормативными актами Российской Федерации и Мурманской области, Уставом Учреждения.

В соответствии с пунктом 2.1 Устава ГБУЗ «Кольская центральная районная больница» целью создания Учреждения является выполнение работ, оказание услуг в сфере здравоохранения в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Мурманской области, сохранение и восстановление здоровья обслуживаемого населения Мурманской области.

В соответствии с пунктом 3.27 Устава заключение и оплата Учреждением договоров (контрактов) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг производится Учреждением в соответствии с законодательством и другими нормативными актами Российской Федерации и Мурманской области.

Учреждение при осуществлении закупок руководствуется Федеральным законом о контрактной системе.

В соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 19.12.2013 № 747-ПП «О Комитете по конкурентной политике Мурманской области» Уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков,

исполнителей) для нужд Учреждения в проверяемом периоде являлся Комитет по конкурентной политике Мурманской области.

В ходе проверки УСТАНОВЛЕНО:

1. Соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, включая нормативные правовые акты Мурманской области, при реализации мероприятий в рамках национальных и региональных проектов

В рамках реализации национальных и региональных проектов Учреждением в проверяемом периоде заключены следующие контракты:

№ п/п	Наименование проекта	Реестровый номер контракта/ номер извещения	Номер контракта	Дата заключения контракта	Предмет контракта
1	Национальный проект «Здравоохранение» - «Цифровой контур здравоохранения»	2510503263322000221/ ИМЗ-2022-013086	296-22Д	28.07.2022	Оказание услуг по установке и настройке централизованных сервисов и компонентов в целях расширения функциональности медицинской информационной системы «Ариадна» в ГОБУЗ «Кольская центральная районная больница»
		2510503263322000275/ ИМЗ-2022-016908	371-22Д	18.10.2022	Поставка оргтехники (серверы)
		2510503263322000279/ ИМЗ-2022-017035	372-22Д	20.10.2022	Оказание услуг по подключению дополнительных анализаторов к Лабораторной информационной системе «Ариадна» с передачей неисключительных лицензионных прав
2	Программа «Модернизация первичного звена здравоохранения»	2510503263322000065/ 0149200002322000316	Ф.2022.03 16	25.03.2022	Поставка изделий медицинского назначения (кресло гинекологическое со светильником), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий
			112-22Д	23.03.2022	Поставка дефибриллятора
		2510503263322000353/ 0149200002322006533	Ф.2022.65 33	16.12.2022	Поставка изделий медицинского назначения (кресло гинекологическое со светильником), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий
		ИМЗ-2022-021181	442-22Д	21.12.2022	Поставка транспортных средств для ГОБУЗ «Кольская РЦБ» (Автомобиль легковой LADA Niva Travel или эквивалент)

		ИМЗ-2022-020206	430-22Д	16.12.2022	Поставка офтальмологического автоматического кераторефрактометра, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий
		ИМЗ-2022-020235	429-22Д	16.12.2022	Поставка тонометра автоматического бесконтактного, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий
		2510503263323000033/ 0149200002322007099	Ф.2022.70 99	26.12.2022	Поставка стерилизатора сухожарового
		2510503263323000003/ 0149200002322007009	Ф.2022.70 09	27.12.2022	Поставка фетального монитора, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие
			419-22Д	14.12.2022	Выполнение работ по капитальному ремонту хирургического корпуса (устройство вентиляции, 1 этаж, правое крыло) по адресу: Мурманская область, г. Кола, пер. Островский, д. 11
			431-22Д	14.12.2022	Выполнение работ по капитальному ремонту хирургического корпуса (3 этаж – правое крыло) по адресу: г. Кола, пер. Островский, 11
			448-22Д	21.12.2022	Выполнение работ по капитальному ремонту хирургического корпус 1 этаж-правое крыло (1 этап) по адресу: г. Кола, пер. Островский, 11

Выявленные замечания:

1. Договор от 28.07.2022 № 296-22Д на оказание услуг по установке и настройке централизованных сервисов и компонентов в целях расширения функциональности медицинской информационной системы «Ариадна» в ГОБУЗ «Кольская центральная районная больница» заключен в соответствии с требованиями Федерального закона о контрактной системе, тем не менее по тексту договора сделана ссылка на Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» как регулирующий вопросы внесения данных об исполнителе в реестр недобросовестных поставщиков. Аналогичное замечание и по оформлению Договора от 20.10.2022 № 372-22Д.

2. Реестр контрактов ЕИС карточки договора от 28.07.2022 № 296-22Д на оказание услуг по установке и настройке централизованных сервисов и

компонентов в целях расширения функциональности медицинской информационной системы «Ариадна» в ГОБУЗ «Кольская центральная районная больница» содержит протокол от 28.07.2022 подведения итогов закупки на торговой площадке «Закупки Мурманской области» с указанием, что заявка единственного участника закупки, с которым и был заключен договор (ООО «Облачная Медицина»), не соответствует требованиям, установленным в извещении. Рабочей группой отмечено, что сведения протокола не соответствует информации системы «WEB–торги», а также, что размещение данного документа в реестре контрактов ЕИС документа не предусмотрено Правилами ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60.

3. По пункту 9.5 Договора от 26.12.2022 № Ф.2022.7099 на поставку стерилизатора сухожарового оплата по контракту осуществляется по факту поставки всего Оборудования и оказания Услуг в течение 7 (семи) рабочих дней после представления Заказчику документов, предусмотренных пунктом 9.3 Контракта, при наличии экспертного заключения с положительными результатами (без нарушений условий Контракта). Между тем, в соответствии с частью 13.1 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе срок оплаты отсчитывается с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона о контрактной системе. Таким образом, не корректно сформулированы в договоре положения о сроке оплаты. По части 12 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, утвержденные до дня вступления в силу Федерального закона, применяются в части, не противоречащей Федеральному закону от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», до утверждения Правительством Российской Федерации типовых условий контрактов. В рассматриваемом случае формулировка договора в части сроков оплаты должна соответствовать части 13.1 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе, а не типовому контракту (приказ Минздрава РФ от 15.10.2015 № 724н).

Выявленные нарушения:

1. В соответствии с частью 8 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

По пункту 3 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения

обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 (далее – Правила), за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в следующем порядке: а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей.

Цена Договора от 28.07.2022 № 296-22Д на оказание услуг по установке и настройке централизованных сервисов и компонентов в целях расширения функциональности медицинской информационной системы «Ариадна» в ГОБУЗ «Кольская центральная районная больница» составляет 2 930 000,00 руб. Размер штрафа в договоре установлен с нарушением Правил, а именно в размере 2 процента от цены договора.

2. По договору от 18.10.2022 № 371-22Д на поставку оргтехники (серверы), заключенному с ООО «Кайрил», срок поставки – 45 календарных дней с момента заключения контракта, то есть до 02.12.2022, между тем, товар поставлен заказчику 20.12.2022 с нарушением установленных сроков. В нарушение части 7 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе претензионная работа не велась, неустойка за нарушение сроков поставки товара поставщику не начислена. В отчетах о ведении претензионной работы, представляемой Учреждением ежемесячно, отсутствует информация о проведении претензионной работы по данному договору.

В ходе проверки Учреждением инициировано проведение претензионной работы, Рабочей группе представлено направленное поставщику уведомление от 24.04.2023 № 3051 с информацией о начислении пени в размере 12 750,00 руб.

3. По договору от 18.10.2022 № 371-22Д на поставку оргтехники (серверы), заключенному с ООО «Кайрил», должен быть поставлен сервер DEPO Storm3450U1R, но как следует из товарной накладной от 19.12.2022 № 919 и счета на оплату от 19.12.2022 № 902, содержащихся в карточке контракта ЕИС, принят и оплачен сервер DEPO Storm3450F1R. Согласно сведений, полученных с сайта производителя <https://www.depo.ru/>, сервер DEPO Storm3450U1R и сервер DEPO Storm3450F1R имеют разные характеристики. Таким образом, в нарушение части 1 статьи 94 Федерального закона о контрактной системе принят товар, не соответствующий заключенному договору. Причем структурированный документ о приемке оформлен в соответствии с заявкой на закупку.

Как следует из пояснений Учреждения, представленных в Рабочую группу 27.04.2023, между сторонами договора 20.12.2022 было заключено дополнительное соглашение о поставке товара с улучшенными характеристиками. Рабочей группе представлено данное дополнительное соглашение. Между тем, реестр контрактов ЕИС не содержит данных сведений.

В соответствии с частью 7 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе при исполнении контракта по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики

(потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте. В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком.

Реестр контрактов ЕИС не содержит сведений о заключении дополнительного соглашения к договору о поставке товара с улучшенными характеристиками, что является нарушением части 7 статьи 94, статьи 103 Федерального закона о контрактной системе.

По пункту 2 части 13 статьи 94 Федерального закона о контрактной системе к документу о приемке могут прилагаться документы, которые считаются его неотъемлемой частью. При этом в случае, если информация, содержащаяся в прилагаемых документах, не соответствует информации, содержащейся в документе о приемке, приоритет имеет информация, содержащаяся в документе о приемке. Информация товарной накладной от 19.12.2022 № 919 и счета на оплату от 19.12.2022 № 902 не соответствует информации документа о приемке. Документ о приемке содержит данные о поставке и приемке именно сервера DEPO Storm3450U1R (по условиям договора).

4. По части 3 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе информация о заключенном контракте направляется в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в срок не позднее 5 рабочих дней с даты заключения контракта. По данным реестра контрактов ЕИС информация о заключенном договоре от 26.12.2022 № Ф.2022.7099 на поставку стерилизатора сухожарового направлена на контроль 20.01.2023 (срок направления – до 09.01.2023).

Рабочей группе представлены скрины из личного кабинета заказчика о работе по направлению на контроль сведений по договору:

- 1) 30.12.2022 – направление; 05.01.2023 – контроль не пройден;
- 2) 11.01.2023 – направление; 13.01.2023 – контроль не пройден;
- 3) 17.01.2023 – направление; 19.01.2023 – контроль не пройден.

Рабочая группа, изучив представленную информацию, считает, что Учреждение не предприняло исчерпывающих мер по направлению информации в реестр контрактов в предусмотренный законом срок. Так, в первый рабочий день после январских праздников 09.01.2023 (понедельник) истек срок для направления сведений, между тем, Учреждение направило повторно сведения только 11.01.2023 (среда). Контроль не пройден 13.01.2023 (пятница), направлена информация повторно только 17.01.2023 (вторник).

5. В соответствии с частью 1 статьи 23 Федерального закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе.

В договоре от 23.03.2022 № 112-22Д на поставку дефибриллятора указан неверный ИКЗ (ИКЗ иной закупки Учреждения).

Таким образом при реализации Учреждением национальных проектов в 2022 году выявлены нарушения:

1) части 8 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе – закрепление в договоре размера штрафа, не соответствующего требованиям законодательства о контрактной системе;

2) части 7 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе – непроведение претензионной работы по контракту в связи с нарушением сроков поставки – *нарушение устранено Учреждением в ходе проверки;*

3) части 7 статьи 94 Федерального закона о контрактной системе – информация о заключенном дополнительном соглашении не направлена в реестр контрактов ЕИС и как следствие – нарушение части 1 статьи 94 Федерального закона о контрактной системе – принятие и оплата товара, не соответствующего условиям договора;

4) части 3 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе – сведения о заключенном контракте направлены в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, с нарушением установленных сроков;

5) части 1 статьи 23 Федерального закона о контрактной системе – в контракте указан неверный ИКЗ.

Иных нарушений в части вопросов программы проверки при реализации Учреждением в 2022 году национальных проектов не выявлено.

2. Исполнение установленных законодательством в сфере закупок требований по планированию

В соответствии с частью 7 статьи 16 Федерального закона о контрактной системе план-график формируется государственными учреждениями при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения.

Нарушений части 8 статьи 16 Федерального закона о контрактной системе, постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» в ходе проверки не выявлено.

3. Своевременность размещения в единой информационной системе в сфере закупок сведений, предусмотренных законодательством в сфере закупок

Нарушения в части закупок, проведенных в связи с реализацией национальных проектов, отражены в пункте 1 настоящего Акта.

В карточке контракта с реестровым номером 2510503263322000090 выявлен факт размещения сведений об оплате с нарушением установленного

срока: платежные поручения от 08.11.2022 направлены на контроль 21.11.2022, размещены 23.11.2022.

Также нарушение срока размещения сведений по оплате выявлено и по контракту с реестровым номером 2510503263322000018: платежное поручение от 29.04.2022 направлено на контроль 29.03.2023.

4. Соблюдения правил нормирования в сфере закупок

Приказом Министерства здравоохранения Мурманской области от 03.06.2016 № 415 (в редакции от 27.09.2018 № 492, от 15.12.2020 № 692, от 15.09.2022 № 536) утверждены требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемых для нужд Министерства здравоохранения Мурманской области и учреждений здравоохранения Мурманской области. Нарушений не выявлено.

5. Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, обоснованности невозможности применения предусмотренных законодательством в сфере закупок методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги

1) Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения утвержден Приказом Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н.

По пункту 8 указанного Порядка цена единицы лекарственного препарата, начальная цена единицы лекарственного препарата определяется заказчиком как минимальное значение цены из минимальных цен, рассчитанных им с одновременным применением методов, предусмотренных пунктом 2 Порядка:

а) применение методов, предусмотренных пунктами 1 и 3 части 1 статьи 22 Федерального закона о контрактной системе;

б) расчет средневзвешенной цены в соответствии с пунктом 5 Порядка;

в) использование референтной цены.

Для целей определения средневзвешенной цены учитываются цены и количество единиц лекарственного препарата, указанные в документах о приемке товаров, подписанных заказчиком в течение 12 месяцев, предшествующих месяцу расчета НМЦК, по контрактам, исполнение по которым завершено (в том числе, в связи с истечением срока действия контракта или расторжением контракта).

Установлено, что в закупке № 0149200002322006471 заказчиком при расчете НМЦК (15.11.2022) не произведен расчет средневзвешенной цены, в то время как реестр контрактов содержит сведения о заключенных Учреждением и

исполненных поставщиком контрактов или договоров на поставку планируемого к закупке лекарственного препарата Альбумин человека с учетом эквивалентных лекарственных форм и дозировок за 12 месяцев, предшествующих месяцу расчета НМЦК (2510503263321000199).

Таким образом, выявлено нарушение статьи 22 Федерального закона о контрактной системе: несоблюдение иных требований, установленных законодательством Российской Федерации, при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, при применении методов, установленных статьей 22 Федерального закона о контрактной системе.

2) Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок медицинских изделий утвержден Приказом Минздрава России от 15.05.2020 № 450н.

В соответствии с частью 20 статьи 22 Федерального закона о контрактной системе Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 утверждены Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Проверены расчеты по закупкам с реестровыми номерами контрактов 2510503263322000285, 2510503263322000084. Нарушений не выявлено.

6. Соблюдение требований в отношении предоставления преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги

Перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества участникам закупки, являющимися учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы, организацией инвалидов в соответствии со статьями 28 и 29 Федерального закона утвержден Распоряжением Правительства РФ от 08.12.2021 № 3500-р.

Проверены закупки с реестровыми номерами 0149200002322006211, 0149200002322006261. Нарушений не выявлено.

7. Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями. В проверяемом периоде указанные в Федеральном законе действия Учреждение должно было совершить до 01.04.2022.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 год размещен Учреждением в ЕИС 31.03.2022 в предусмотренный законом срок. Совокупный годовой объем закупок, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну, составил 350 124 793,43 руб.

Общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в 2021 году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну: 184 668 380,93 руб.

Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2021 году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе – 66,49 %. Нарушений не выявлено.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2022 год размещен Учреждением в ЕИС 30.03.2023 в предусмотренный законом срок. Совокупный годовой объем закупок, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну, составил 428 946 011,96 руб.

Общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в 2022 году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну: 322 950 157,39 руб.

Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2022 году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе – 74,98 %. Нарушений не выявлено.

8. Соблюдение предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

Проверена правомерность внесения изменений в контракты с реестровыми номерами 2510503263322000113, 2510503263321000219, 2510503263322000103. Нарушений не выявлено. В части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта проверены закупки при реализации национальных проектов (пункт 1 настоящего Акта).

9. Соблюдение требований, связанных с заключением контрактов

В соответствии с частью 6 статьи 45 Федерального закона о контрактной системе основанием для отказа в принятии независимой гарантии заказчиком является среди прочих несоответствие независимой гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Проверены банковские гарантии по закупкам с реестровыми номерами контрактов 2510503263322000068, 2510503263322000317. Нарушений не выявлено.

10. Соответствие использования поставленных товаров, выполненных работ (их результата) и оказанных услуг целям осуществления закупки

Проверены закупки при реализации национальных проектов (пункт 1 настоящего Акта). Нарушений не выявлено.

11. Обоснованность осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Проверена обоснованность осуществления следующих закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

№ контракта	Дата заключения контракта	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Сумма контракта, руб.	Предмет контракта
32-22Д	26.01.2022	Общество с ограниченной ответственностью «Пара»	55 200,00	Поставка пакетов для сбора, временного хранения и транспортировки отходов
34-22Д	26.01.2022	Общество с ограниченной ответственностью «Мурман-Медтехника»	140 000,00	Поставка пломбирочных материалов для стоматологического отделения
172-22Д	05.05.2022	Мурманский филиал НАО МФК Северо-Запад	745 729,60 (190-ПП)	Поставка растворов плазмозамещающих (нутрифлекс) парентеральное питание

Нарушений не выявлено.

12. Соблюдение требований в части применения типовых контрактов, типовых условий контрактов

1) Приказом Минздрава России от 18.01.2021 № 15н утвержден типовой контракт на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения. Проверены контракты с реестровыми номерами 2510503263322000018, 2510503263322000017. Нарушений не выявлено.

2) Приказом Минздрава России от 15.10.2015 № 724н утвержден Типовой контракт на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий. Проверены контракты с реестровыми номерами 2510503263322000285, 2510503263322000084. Нарушений не выявлено.

3) Приказом Минсельхоза России от 19.03.2020 № 140 утвержден Типовой контракт на поставку продуктов питания. Проверены контракты с реестровыми

номера 2510503263322000338, 2510503263322000316. Нарушений не выявлено.

13. Соблюдение установленных контрактом порядка и сроков осуществления приемки результатов исполнения контракта, сроков исполнения обязанностей по оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта

Выявлены факты нарушения сроков оплаты по контрактам с реестровыми номерами 2510503263322000066 (документ приемки подписан заказчиком 09.09.2022, оплата произведена 19.10.2022 (срок по контракту – до 30.09.2022)); 2510503263322000088 (документ приемки подписан заказчиком 24.08.2022, оплата произведена 17.10.2022 (срок по контракту – до 14.09.2022)). Обо всех фактах задержек и невыплат по контрактам Учреждение ежемесячно сообщает в Министерство здравоохранения Мурманской области (приказ от 31.08.2021 № 532). В части порядка и сроков приемки нарушений не выявлено.

14. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством в сфере закупок

1) Проверено соблюдение требований приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н. Нарушений не выявлено.

2) В части ограничений допуска по Постановлению Правительства РФ от 22.08.2016 № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проверены закупки продуктов питания с номерами извещений: 0149200002322006090, 0149200002322006092. Нарушений не выявлено.

3) В части ограничений допуска по Постановлению Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проверена закупка с номером извещения 0149200002322000605. Нарушений не выявлено.

4) В соответствии с частью 2 статьи 63 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» организации оптовой торговли лекарственными средствами, аптечные организации, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинские организации, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленные подразделения (амбулатории, фельдшерские и

фельдшерско-акушерские пункты, центры (отделения) общей врачебной (семейной) практики), расположенные в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, осуществляют реализацию лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, по ценам, которые формируются в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации, и уровень которых (без учета налога на добавленную стоимость) не должен превышать сумму фактической отпускной цены, установленной производителем лекарственного препарата, не превышающей зарегистрированной или перерегистрированной предельной отпускной цены производителя (на дату реализации лекарственного препарата производителем), и размера оптовой надбавки и (или) размера розничной надбавки, не превышающих соответственно размера предельной оптовой надбавки и (или) размера предельной розничной надбавки, установленных в субъекте Российской Федерации.

Выявлен факт заключения контракта с реестровым номером 2510503263322000043 с превышением стоимости за упаковку. Так, согласно Реестру предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, стоимость 1 упаковки препарата Астмасол®-СОЛОфарм, раствор для ингаляций 0.25 мг/мл+0.5 мг/мл 20 мл, флаконы № 1 не должна превышать 229,15 руб. Контракт заключен по цене 232,80 руб. за упаковку. Дополнительным соглашением от 14.03.2022 цена снижена до 229,00 руб. Фактов поставки товара с завышенной ценой не выявлено, поставка произведена после снижения цены.

15. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта

Приказом Министерства здравоохранения Мурманской области от 31.08.2021 № 532 утверждены формы отчетов в сфере закупок и порядок их направления.

В соответствии с пунктом 6.2.1 Положения об организации особо значимых закупок в Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 18.12.2020 № 899-ПП, Учреждение обязано ежемесячно представлять отчеты о ведении претензионной работы по закупкам, включенным в свод особо значимых закупок. Согласно отчетам в 2022 году проведена претензионная работа по трем договорам из указанного реестра.

Информация о выявленном факте непроведения претензионной работы указана в пункте 1 настоящего Акта.

16. Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги

Проверены своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, оказанной услуги по закупкам, связанным с реализацией национальных проектов. Нарушений не выявлено.

ВЫВОДЫ:

1. В результате проверки в действиях заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Кольская центральная районная больница» выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

1) части 8 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе – закрепление в договоре размера штрафа, не соответствующего требованиям законодательства о контрактной системе;


2) части 7 статьи 94 Федерального закона о контрактной системе – информация о заключенном дополнительном соглашении не направлена в реестр контрактов ЕИС (признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) и как следствие – нарушение части 1 статьи 94 Федерального закона о контрактной системе – принятие и оплата товара, не соответствующего условиям договора;

3) части 3 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе – информация по оплате, сведения о заключенном контракте направлены в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, с нарушением установленных сроков (признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях);

4) части 1 статьи 23 Федерального закона о контрактной системе – в контракте указан неверный ИКЗ;

5) статьи 22 Федерального закона о контрактной системе – несоблюдение иных требований, установленных законодательством Российской Федерации, при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, при применении методов, установленных статьей 22 Федерального закона о контрактной системе (признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

2. И.о. главного врача Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Кольская центральная районная больница» Павлову М.В.: в течение 10 рабочих дней со дня получения акта проверки представить (при необходимости) в рабочую группу письменные возражения, пояснения по фактам, изложенным в акте проверки, которые приобщаются к материалам проверки.

Заместитель министра (руководитель Рабочей группы)  Эрисе В.В.

Начальник отдела государственных закупок  Чамин В.А.

Консультант отдела государственных закупок  Клемешов С.С.

Главный специалист отдела государственных закупок  Костюченко Н.Е.