



Утверждаю
министр здравоохранения
Мурманской области
Д.В. Панычев

Акт № 36

**внеплановой проверки по фактам, изложенным в решении Управления
Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области от
09.09.2022 по делу № 051/06/104-516/2022
(обращение ГОБУЗ «Мурманский областной психоневрологический
диспансер» о включении сведений в отношении ООО «ЮФОРТ»
в реестр недобросовестных поставщиков)**

г. Мурманск

«12» октября 2022 г.

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Мурманской области от 07.10.2022 № 579 «О проведении внеплановой проверки по фактам, изложенным в решении Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области от 09.09.2022 по делу № 051/06/104-516/2022 (обращение ГОБУЗ «Мурманский областной психоневрологический диспансер» о включении сведений в отношении ООО «ЮФОРТ» в реестр недобросовестных поставщиков)» Рабочей группой в составе:

- Эресе В.В. – заместитель министра здравоохранения Мурманской области (руководитель Рабочей группы);
 - Костюченко Н.Е. – главный специалист отдела государственных закупок;
 - Панкратов С.В. – консультант отдела ресурсного обеспечения;
 - Рашевская С.В. – консультант-юрист отдела правовой работы и лицензирования в сфере здравоохранения
- проведено Контрольное мероприятие.

Предмет Контрольного мероприятия: проверка фактов, изложенных в решении Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области от 09.09.2022 по делу № 051/06/104-516/2022 (обращение о включении ООО «ЮФОРТ» в реестр недобросовестных поставщиков вследствие расторжения контракта от 28.03.2022 № 8 по обеспечению выполнения капитального ремонта кровли здания, расположенного по адресу: город Мурманск, улица Адмирала флота Лобова, дом 14, в одностороннем порядке по инициативе заказчика).

Срок проведения проверки: с 07.10.2022 по 10.10.2022.

Рабочей группой у Учреждения запрошены документы:

- копия приложения № 2 к контракту от 28.03.2022 № 8 «Календарный график выполнения работ»;
- подготовленное Учреждением заявление об оспаривании решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области в Арбитражном суде Мурманской области.

Рабочей группой запрошена информация по вопросам программы Контрольного мероприятия, получены пояснения.

В ходе проверки УСТАНОВЛЕНО:

01.03.2022 в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) в соответствии утвержденным Учреждением планом-графиком закупок было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0149200002322000346 на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт кровли здания ГОБУЗ «Мурманский областной психоневрологический диспансер», расположенного по адресу: город Мурманск, улица Адмирала флота Лобова, дом 14». Начальная (максимальная) цена Контракта - 8 902 820,00 руб. По результатам аукциона 28.03.2022 между Учреждением и ООО «ЮФОРТ» (ИНН 5190911760) заключен контракт № 8 на выполнение работ по объекту: «Капитальный ремонт кровли здания ГОБУЗ «Мурманский областной психоневрологический диспансер», расположенного по адресу: город Мурманск, улица Адмирала флота Лобова, дом 14» (далее – контракт). Цена контракта - 7 198 746,20 руб.

Между сторонами заключено дополнительно соглашение от 08.07.2022 № 1 к контракту, в соответствии с которым увеличена цена контракта до 7 915 127,56 руб. в связи с потребностью в проведении дополнительных работ (увеличение на 716 381,36 руб.).

По существу поставленных Рабочей группой вопросов от Учреждения поступили следующие пояснения:

1) Имелась ли объективная необходимость при ремонте кровли демонтировать вентиляционное оборудование?

Согласно проектной документации шифр 2020.117414 (2-223)-АКР (лист 4) существующие сети, расположенные на кровле, производству работ, связанных с проведением капитального ремонта кровли, не мешают и демонтажа не требуют. Однако, в рамках капитального ремонта при более детальном осмотре кровли выяснилось, что вентиляционное оборудование располагается на металлических стойках, прикрепленных к поверхности кровельного покрытия. Проектным решением предусмотрен демонтаж конструкции кровли до плиты покрытия и устройство проектного кровельного пирога, вследствие чего Заказчиком было принято решение во избежание лишних выкровок кровельного покрытия, а также лишних примыканий и стыков, для качественного проведения капитального ремонта кровли выполнить демонтаж вентиляционного оборудования с последующим его монтажом без изменения проектных решений.

2) Причины отсутствия в проектной документации электронного аукциона № 0149200002322000346 работ по демонтажу вентиляционного оборудования на кровле здания, расположенного по адресу: город Мурманск, улица Адмирала флота Лобова, дом 14.

Разработка проектной документации для электронного аукциона № 0149200002322000346 осуществлялась проектной организацией ООО «Инжиниринг Центр». Проектная организация посчитала, что существующие сети, расположенные на кровле, производству работ, связанных с проведением капитального ремонта кровли, не помешают и демонтажа не требуют.

3) Почему в ходе заседания Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 09.09.2022 представители ГОБУЗ «Мурманский областной психоневрологический диспансер» не смогли пояснить «по какой причине учреждению не было известно о наличии вентиляционного оборудования на крыше здания»?

Учреждению было известно о наличии на кровле действующего вентиляционного оборудования. Учреждение систематически проводит плановые (внеплановые) осмотры зданий и инженерных сетей. В ходе заседания представитель Учреждения не понял вопроса и вследствие волнения не сориентировался в формулировании ответа на заданный вопрос.

4) Причины неосуществления заказчиком, ГОБУЗ «Мурманский областной психоневрологический диспансер», в период с 10.05.2022 по 16.06.2022 контроля за исполнением ООО «ЮФОРТ» контракта от 28.03.2022 № 8 («ход исполнения контракта не контролировал, письма в адрес подрядчика не направлял, заинтересованности не проявлял»)?

Согласно п. 3.1. Контракта от 28.03.2022 № 8 начало выполнения работ: не ранее 10.05.2022. Конкретный срок начала работ не обозначен. 28.03.2022 Учреждение передало объект в ремонт согласно п. 4.1.17 Контракта по акту приема-передачи.

Взаимодействие с Подрядчиком осуществлялось посредством телефонной связи с 28.03.2022. К тому же представители ООО «ЮФорт» неоднократно приезжали на территорию Учреждения для решения рабочих вопросов, в том числе с выходом на кровлю. Необходимость в направлении официальных писем возникла вследствие неоднократных нарушений условий Контракта, строительных норм и правил со стороны ООО «ЮФорт».

5) Причины отсутствия в проектной документации электронного аукциона № 149200002322000346 работ по демонтажу армированной асфальтобетонной стяжки, работ по обустройству нижнего слоя гидроизоляции по плите перекрытия на кровле здания, расположенного по адресу: город Мурманск, улица Адмирала флота Лобова, дом 14?

Наличие армированной асфальтовой стяжки выявилось только после вскрытия основного пирога кровли. Работы по обустройству нижнего слоя гидроизоляции по плите покрытия на кровле здания предусмотрены проектной документацией в виде обмазочной гидроизоляции битумным праймером.

6) Предоставить копию приложения № 2 к контракту от 28.03.2022 № 8 «Календарный график выполнения работ» и дать пояснения по выполнению подрядчиком «1-го подготовительного этапа».

До начала выполнения основных кровельных работ необходимо было выполнить все подготовительные работы, предусмотренные разделами шифр - 2020.117414 (2-223)-ПОС, в т.ч. разработать календарный график выполнения работ, проект производства работ (далее - ППР), а также все работы по обустройству строительной площадки, включая ее ограждение, устройство складских и монтажных площадок, предусмотреть надежные крепления для страховочных приспособлений, устройство защитной сетки, установку освещения мест работ, монтаж устройства для сброса мусора, установить на объекте паспорт

объекта, с названием службы Заказчика, подрядной организации, выполняющей работы, контактных телефонов уполномоченных лиц подрядной организации, ответственных за проведение работ, сроков начала и окончания работ, завести на Объект материалы, изделия в объеме, необходимом для выполнения работ.

Подрядная организация приступила к выполнению работ без уведомления Учреждения, не выполнив работы подготовительного периода и не предъявив их Заказчику, установив самовольно на территории только контейнер для сбора мусора без устройства закрытых желобов для сброса мусора. ППР был предоставлен только 02.08.2022, Заказчиком не согласован вследствие того, что не раскрыта организационно-технологическая последовательность выполнения работ по капитальному ремонту с учетом привязанности к конкретному подрядчику строительства, о чем Подрядчик был уведомлен письмом исх. № 4468 от 03.08.2022.

Приложение № 2 к контракту от 28.03.2022 № 8 «Календарный график выполнения работ» не предоставлено Подрядчиком вплоть до расторжения Контракта, несмотря на неоднократные требования Заказчика (посредством телефонной связи, а также посредством направления писем № 3707 от 28.06.2022, № 4468 от 03.08.2022, № 4602 от 09.08.2022, № 4709 от 15.08.2022).

7) Рабочей группой изучено заявление, составленное Учреждением, об обжаловании решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области от 09.09.2022 по делу № 051/06/104-516/2022 в Арбитражном суде Мурманской области. В ходе проверки Учреждением 07.10.2022 направлено исковое заявление в Арбитражный суд Мурманской области о признании незаконным решения УФАС по Мурманской области от 09.09.2022 по делу № 051/06/104-516/2022.


ВЫВОДЫ:


Рабочая группа, изучив представленные Учреждением пояснения и документы (переписка с подрядчиком, акты осмотра кровли), изучив условия контракта № 8 от 23.03.2022, пришла к выводу, что Учреждение не в полной мере координировало ход начала исполнения условий контракта подрядчиком - ООО «ЮФОРТ»: подрядчиком не был представлен заказчику проект производства работ и календарный план выполнения работ, в соответствии с которым должны были:

- в срок и поэтапно выполняться работы;
- осуществляться со стороны Учреждения контроль за исполнением срока работ (п. 3.1 Контракта, техническое задание), вестись при необходимости претензионная работа по неисполнению подрядчиком обязательных условий контракта.


Главному врачу ГОБУЗ «Мурманский областной психоневрологический диспансер» Цыганенко А.А. провести служебное расследование в отношении сотрудников ГОБУЗ «Мурманский областной психоневрологический диспансер», в обязанности которых входила координация хода исполнения условий контракта подрядчиком - ООО «ЮФОРТ» по контракту от 28.03.2022 № 8, в том числе в период с 10.05.2022 по 16.06.2022.

О результатах служебного расследования и привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности **доложить в срок до 17.10.2022.**

Заместитель министра (руководитель Рабочей группы)  Эрисе В.В.

Главный специалист отдела государственных закупок  Костюченко Н.Е.

Консультант отдела ресурсного обеспечения  Панкратов С.Б.

Консультант-юрист отдела правовой работы и лицензирования в сфере здравоохранения  Рашевская С.В.

