

Утверждаю

Министр здравоохранения

Мурманской области

Д.В. Панычев

Акт № 34

плановой проверки ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении ГОБУЗ «Мурманская областная клиническая больница им. П.А. Баяндина»

г. Мурманск

«07» октября 2022 г.

В соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) и Порядком осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 27.12.2013 № 776-ПП, приказом Министерства здравоохранения Мурманской области от 15.03.2018 № 104 «О Регламенте осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг» (в редакции приказа Министерства здравоохранения Мурманской области от 14.06.2022 № 392), с учетом Методических рекомендаций по организации и осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Мурманской области, разработанных Комитетом государственного финансового контроля Мурманской области (от 22.09.2020 № 23-02/694-АУ), Рабочей группой ведомственного контроля в составе:

Эрисе В.В. – заместитель министра здравоохранения Мурманской области (руководитель Рабочей группы);

Чамин В.А. – начальник отдела государственных закупок (заместитель руководителя Рабочей группы);

Клемешов С.С. – консультант отдела государственных закупок;

Костюченко Н.Е. – главный специалист отдела государственных закупок
проведена выборочная документарная камеральная проверка соблюдения Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Мурманская областная клиническая больница им. П.А. Баяндина», ИНН 5190800114, юридический адрес: 183047, г. Мурманск, ул. Академика Павлова, д. 6 (далее также – Учреждение, заказчик) требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Основанием для осуществления проверки является приказ Министерства здравоохранения Мурманской области от 12.10.2021 № 620 «О плане проверок

ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг на 2022 год» (в редакции приказа Министерства здравоохранения Мурманской области от 06.07.2022 № 445), приказ Министерства здравоохранения Мурманской области от 11.08.2022 № 486 «О проведении мероприятия ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Мурманская областная клиническая больница им. П.А. Баяндина».

Контрольное мероприятие включено в план проверок во исполнение Протокола заседания межведомственной рабочей группы по мониторингу информации о правонарушениях, выявляемых в ходе исполнения региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов в Мурманской области под председательством первого заместителя Губернатора Мурманской области О.Н. Демченко от 23.06.2022 № 2.

Срок проведения проверки: 12.09.2022 по 23.09.2022.

Проверяемый период: 01.01.2022 - 09.09.2022.

Способ проведения контроля: комплексная выборочная документарная проверка.

Предмет проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Программа Контрольного мероприятия:

- а) соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- б) соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- в) правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;
- г) предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги;
- д) соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;
- е) соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя);
- ж) соблюдение предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдение условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

з) соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки;

и) соблюдение установленных требований в части применения заказчиком при осуществлении закупок типовых контрактов, типовых условий контрактов;

к) соблюдение установленного порядка направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками;

л) соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, включая нормативные правовые акты Мурманской области, при реализации мероприятий в рамках национальных проектов.

Проверка проводится с учетом приоритетности осуществления контроля за реализацией национальных (региональных) проектов (протокол от 24.03.2021 № 1 заседания межведомственной рабочей группы по мониторингу информации о правонарушениях, выявляемых в ходе исполнения региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов в Мурманской области, письмо Комитета государственного финансового контроля по Мурманской области от 02.04.2021 № 23-02/305-АУ).

Для проведения проверки Министерством здравоохранения Мурманской области в Учреждение было направлено уведомление с требованием предоставить необходимые для проверки документы (исх. от 11.08.2022 № 08-07/7063-ВЭ), документы представлены в бумажном виде, прошиты, пронумерованы, заверены в установленном порядке (вх. от 16.09.2022 № 568).

В проверяемом периоде руководство Учреждением осуществлялось главным врачом Головановым Александром Васильевичем.

ГБУЗ «Мурманская областная клиническая больница им. П.А. Баяндина» находится в ведомственном подчинении Министерства здравоохранения Мурманской области. Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Мурманской области и иными нормативными актами Российской Федерации и Мурманской области, Уставом Учреждения.

В соответствии с пунктом 2.1 Устава целью создания Учреждения является оказание первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологической, медицинской помощи населению Мурманской области, оказание экстренной, в том числе в чрезвычайных ситуациях, планово-консультативной и специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи населению Мурманской области, обеспечение деятельности системы медицинского статистического учета и отчетности в медицинских организациях Мурманской области.

В соответствии с пунктом 3.27 Устава Учреждения заключение и оплата договоров (контрактов) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг

производится Учреждением в соответствии с законодательством и другими нормативными актами Российской Федерации и Мурманской области.

Учреждение при осуществлении закупок руководствуется Федеральным законом о контрактной системе.

В соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 19.12.2013 № 747-ПП «О Комитете по конкурентной политике Мурманской области» Уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд Учреждения в проверяемом периоде являлся Комитет по конкурентной политике Мурманской области.

В проверяемом периоде по представленной информации Учреждением заключено 744 контракта.

В ходе проверки УСТАНОВЛЕНО:

В соответствии с частью 3 статьи 38 Федерального закона о контрактной системе контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Типовое положение (регламент) контрактной службы утвержден приказом Минфина России от 31.07.2020 № 158н. Рабочей группе предоставлено Положение о контрактной службе, утвержденное приказом Учреждения от 25.11.2013 № 607, которое не соотносится с требованиями указанных выше правовых актов.

1. Соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, включая нормативные правовые акты Мурманской области, при реализации мероприятий в рамках национальных и региональных проектов

В рамках реализации национальных и региональных проектов Учреждением в проверяемом периоде заключено 11 контрактов:

| № п/п | Наименование проекта | Номер извещения | Дата заключения контракта | Номер контракта | Предмет контракта |
|-------|---|--|---------------------------|--------------------|--|
| 1 | Национальный проект «Здравоохранение» - «Цифровой контур здравоохранения» | 0149200002322002 400 | 23.05.2022 | 16/05/22-ЭА-09 | Оказание услуги по сопровождению и технической поддержке программно-аппаратных комплексов VipNet |
| 2 | Национальный проект «Здравоохранение» - «Цифровой контур здравоохранения» | 0149200002322003 249 | 21.06.2022 | 14/06/22-ЭА-02 | Поставка серверного оборудования |
| 3 | Национальный проект «Здравоохранение» - «Цифровой контур здравоохранения» | 0149200002322003 264 | 21.06.2022 | 14/06/22-ЭА-01 | Поставка серверной оперативной памяти |
| 4 | Национальный проект «Здравоохранение» - «Цифровой контур здравоохранения» | 0149200002322004 372 | 19.08.2022 | 10/08/22-ЭА-03 | Оказание услуг по установке и настройке централизованных сервисов и компонентов в целях расширения функциональности медицинской информационной системы «МИС Ариадна» |
| 5 | Национальный проект «Здравоохранение» - «Цифровой контур здравоохранения» | 2519080011422000 777 с единств. поставщиком по 190-ПП | 18.08.2022 | ИМЗ-2022-013631 ЕП | Оказание услуг по техническому сопровождению информационной системы «Центральный архив медицинских изображений» Мурманской области |

| (ЦАМИ) | | | | | |
|--------|---|--|------------|--------------------|--|
| 6 | Национальный проект «Здравоохранение» - «Цифровой контур здравоохранения» | 2519080011422000784 с единств. поставщиком по 190-ПП | 22.08.2022 | ИМЗ-2022-013882 ЕП | Поставка периферийной техники |
| 7 | Национальный проект «Здравоохранение» - «Цифровой контур здравоохранения» | 0149200002322004609 | 06.09.2022 | 29/08/22-ЭА-01 | Поставка персональных компьютеров-1 |
| 8 | Национальный проект «Здравоохранение» - «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» | 2519080011422000776 с единств. поставщиком по 190-ПП | 16.08.2022 | 16/08/2022-04 ЕП | Поставка микроскопа хирургического общего назначения, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие |
| 9 | Национальный проект «Здравоохранение» - «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» | 2519080011422000774 с единств. поставщиком по 190-ПП | 16.08.2022 | 16/08/2022-01 ЕП | Поставка ангиографического комплекса с интегрированным модулем для измерения гемодинамических показателей (электрокардиограмма, инвазивное и неинвазивное давление, пульсоксиметрия), ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие |
| 10 | Национальный проект «Здравоохранение» - «Борьба с онкологическими заболеваниями» | 0149200002322001941 | 11.05.2022 | 28/04/22-ЭА-01 | Поставка системы эндоскопической визуализации, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие |
| 11 | Национальный проект «Здравоохранение» - «Развитие первичной медико-санитарной помощи» | 0149200002322001874 | 11.05.2022 | 28/04/22-ЭА-02 | Выполнение авиационных работ в целях оказания медицинской помощи (авиационных услуг для оказания медицинской помощи с применением авиации) на территории Мурманской области |

Национальный проект «Здравоохранение» - «Цифровой контур здравоохранения»

1) По результатам электронного аукциона № 0149200002322002400 заключен контракт от 23.05.2022 № 16/05/22-ЭА-09 на оказание услуги по сопровождению и технической поддержке программно-аппаратных комплексов VipNet, исполнитель – АО «Компьютер-Маркет». Нарушений при расчете НМЦК, описанию объекта закупки, сроков заключения контракта не выявлено. Контракт на стадии исполнения (срок оказания услуг – до 31.12.2022).

Абзац первый пункта 3.1.2 контракта содержит положения, противоречащие предмету контракта, а именно условия об отгрузке товара по заявкам заказчика. Как следует из пояснений Учреждения данная неточность носит технический характер и не влияет на исполнение контракта.

2) По результатам электронного аукциона № 0149200002322003249 заключен контракт от 21.06.2022 № 14/06/22-ЭА-02 на поставку серверного оборудования, поставщик – ООО «Прогресс». Нарушений при расчете НМЦК, описанию объекта закупки, сроков заключения контракта не выявлено. Срок поставки по контракту – до 15.11.2022. Срок поставки не нарушен, товар принят заказчиком 12.08.2022, срок оплаты не нарушен.

3) По результатам электронного аукциона № 0149200002322003264 заключен контракт от 21.06.2022 № 14/06/22-ЭА-01 на поставку серверной оперативной памяти, поставщик – ООО «Прогресс». Нарушений при расчете НМЦК, описанию объекта закупки, сроков заключения контракта не выявлено. Срок поставки по контракту – до 15.11.2022. Срок поставки не нарушен, товар принят заказчиком 12.08.2022, срок оплаты не нарушен.

4) По результатам электронного аукциона № 0149200002322004372 заключен контракт от 19.08.2022 № 10/08/22-ЭА-03 на оказание услуг по установке и настройке централизованных сервисов и компонентов в целях расширения функциональности медицинской информационной системы «МИС Ариадна», исполнитель – ООО «Решение». Нарушений при расчете НМЦК, описанию объекта закупки, сроков заключения контракта не выявлено. Контракт на стадии исполнения (срок оказания услуг – до 30.11.2022).

5) В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Порядком осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения нужд Мурманской области, утвержденным Постановлением Правительства Мурманской области от 21.03.2022 № 190-ПП, заключен контракт от 18.08.2022 № ИМЗ-2022-013631ЕП на оказание услуг по техническому сопровождению информационной системы «Центральный архив медицинских изображений» Мурманской области (ЦАМИ), исполнитель – ПАО «Ростелеком». Нарушений при расчете цены контракта не выявлено. Контракт на стадии исполнения (срок оказания услуг: первый этап до 30.09.2022, второй этап – до 30.11.2022).

В соответствии с частью 8 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

По пункту 2 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042, размер штрафа устанавливается контрактом, рассчитывается как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта.

Контракт предусматривает оказание услуг в 2 этапа, поэтому указание твердой суммы штрафа в контракте, рассчитанной от цены контракта, не является допустимым.

6) В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Порядком осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения нужд Мурманской области, утвержденным Постановлением Правительства Мурманской области от 21.03.2022 № 190-ПП, заключен контракт от 22.08.2022 № ИМЗ-2022-013882 ЕП на поставку периферийной техники, поставщик – ООО «Вики-Групп». Нарушений при расчете цены контракта не выявлено. Срок поставки по контракту – до 15.11.2022. Срок поставки не нарушен, товар принят заказчиком 26.08.2022, срок оплаты не нарушен (оплата 02.09.2022, платежное поручение № 830108).

По пункту 10 части 2 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), срок направления сведений – 5 рабочих дней. Между тем, сведения об оплате размещены в реестре контрактов только 22.09.2022 (на 15-й рабочий день, направлены на размещение на 14-й рабочий день).

7) По результатам электронного аукциона № 0149200002322004609 заключен контракт от 06.09.2022 № 29/08/22-ЭА-01 на поставку персональных компьютеров-1, поставщик – ООО «Март Полар». Нарушений при расчете НМЦК, описанию объекта закупки, сроков заключения контракта не выявлено. Контракт на момент проведения проверки на стадии исполнения (срок поставки – до 15.11.2022).

Таким образом, при реализации национального проекта «Здравоохранение» - «Цифровой контур здравоохранения» выявлено нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе – Учреждением в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, информация об оплате контракта размещена в единой информационной системе с нарушением установленных сроков; выявлено замечание: указание твердой суммы штрафа в контракте, рассчитанной от цены контракта, тогда как контрактом предусмотрены этапы.

Национальный проект «Здравоохранение» - «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»

1) В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Порядком осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения нужд Мурманской области, утвержденным Постановлением Правительства Мурманской области от 21.03.2022 № 190-ПП, распоряжением Правительства Мурманской области от 10.08.2022 № 200-РП заключен контракт от 16.08.2022 № 16/08/2022-04 ЕП на поставку микроскопа хирургического общего назначения, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, поставщик – ООО «Меон». Нарушений при расчете цены контракта не выявлено. По пункту 9.5 контракта предусмотрено авансирование в размере 30% цены контракта. Аванс

уплачен в срок, предусмотренный контрактом, сведения размещены в реестре контрактов ЕИС в установленный срок. Срок поставки по контракту – до 10.12.2022. Контракт на стадии исполнения.

2) В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Порядком осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения нужд Мурманской области, утвержденным Постановлением Правительства Мурманской области от 21.03.2022 № 190-ПП, распоряжением Правительства Мурманской области от 10.08.2022 № 200-РП заключен контракт от 16.08.2022 № 16/08/2022-01 ЕП на поставку ангиографического комплекса с интегрированным модулем для измерения гемодинамических показателей (электрокардиограмма, инвазивное и неинвазивное давление, пульсоксиметрия), ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, поставщик – ООО «ЦМБ». Нарушений при расчете цены контракта не выявлено. По пункту 9.5 контракта предусмотрено авансирование в размере 30% цены контракта. Аванс уплачен в срок, предусмотренный контрактом, сведения размещены в реестре контрактов ЕИС в установленный срок. Срок поставки по контракту – в течение 120 календарных дней с момента заключения контракта. Контракт на стадии исполнения.

Контрактом предусмотрен гарантийный срок на товар – 12 месяцев с даты ввода оборудования в эксплуатацию, пунктом 8.5 контракта предусмотрено, что неисправное или дефектное оборудование будет возвращено поставщику за его счет, в случае замены или исправления дефектов гарантийный срок на оборудование продлевается. Таким образом, контракт устанавливает обязательства поставщика в период гарантийного срока. По пункту 10.1.9 контракта в случае, если обеспечением исполнения контракта является безотзывная независимая гарантия, заказчик при неисполнении или ненадлежащем исполнении поставщиком любого из обязательств по контракту вправе потребовать у гаранта уплаты денежной суммы.

Перечень документов, предоставляемых заказчиком гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005. Указанным перечнем установлена обязательность закрепления в независимой гарантии среди прочих документов документа, подтверждающего факт наступления гарантийного случая в соответствии с условиями контракта (если требование по независимой гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств в период действия гарантийного срока).

Независимая гарантия от 16.08.2022 № 08BW7X, выданная АО «Альфа-Банк», среди перечня документов, предъявляемых одновременно с требованием об уплате суммы по гарантии, данного документа не содержит.

В соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 45 Федерального закона о контрактной системе основанием для отказа в принятии независимой гарантии

заказчиком является несоответствие независимой гарантии требованиям, содержащимся в контракте.

Тем не менее, Рабочей группой установлено, что срок действия банковской гарантии, установленный контрактом в полном соответствии с требованиями Федерального закона о контрактной системе (до 31.01.2023), не покрывает в полной мере гарантийные сроки, установленные заказчиком в контракте, в связи с чем указанный факт по мнению Рабочей группы нельзя отнести к нарушению.

Таким образом, при реализации национального проекта «Здравоохранение» - «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» выявлено замечание – принята независимая гарантия, не соответствующая требованиям Федерального закона о контрактной системе, условиям контракта.

Национальный проект «Здравоохранение» - «Борьба с онкологическими заболеваниями»

По результатам электронного аукциона № 0149200002322001941 заключен контракт от 11.05.2022 № 28/04/22-ЭА-01 на поставку системы эндоскопической визуализации, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, поставщик – ООО «Нордмедсервис». Нарушений при расчете НМЦК, описанию объекта закупки, сроков заключения контракта не выявлено. Контракт на момент проведения проверки на стадии исполнения (срок поставки – до 01.10.2022).

Таким образом, при реализации национального проекта «Здравоохранение» - «Борьба с онкологическими заболеваниями» нарушений не выявлено.

Национальный проект «Здравоохранение» - «Развитие первичной медико-санитарной помощи»

По результатам электронного аукциона № 0149200002322001874 заключен контракт от 11.05.2022 № 28/04/22-ЭА-02 на выполнение авиационных работ в целях оказания медицинской помощи (авиационных услуг для оказания медицинской помощи с применением авиации) на территории Мурманской области, исполнитель – АО «Национальная служба санитарной авиации». Нарушений при расчете НМЦК, описанию объекта закупки, сроков заключения контракта не выявлено. Контракт на момент проведения проверки на стадии исполнения (срок оказания услуг – до 31.12.2022).

Дополнительным соглашением от 29.08.2022 № 1 в контракт внесено изменение в соответствии с пунктом 1.2 части 1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе, увеличено на 10 % количество оказываемых услуг (летных часов).

В соответствии с частью 1.3 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе изменения контракта осуществляются при условии предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения исполнения контракта, если такие изменения влекут возникновение новых обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта. При этом: обеспечение исполнения контракта может быть предоставлено путем внесения соответствующих изменений в условия ранее предоставленной заказчику независимой гарантии;

если при увеличении цены контракта обеспечение исполнения контракта осуществляется путем внесения денежных средств, поставщик (подрядчик, исполнитель) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере, пропорциональном стоимости новых обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя).

Обеспечение исполнения новых обязательств по контракту при заключении дополнительного соглашения с исполнителя не истребовано.

Таким образом, при реализации национального проекта «Здравоохранение» - «Развитие первичной медико-санитарной помощи» выявлено замечание: с исполнителя не истребовано обеспечение исполнения новых обязательств по контракту.

2. Соблюдение требований к порядку формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок

1) В соответствии с частью 7 статьи 16 Федерального закона о контрактной системе план-график формируется государственными учреждениями при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения.

План – график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 18.01.2022 и размещен в ЕИС 18.01.2022 в предусмотренный законом срок. В 2022 году в план-график закупок внесено 56 изменений (на дату проведения проверки). Нарушений части 8 статьи 16 Федерального закона о контрактной системе, постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» в ходе проверки не выявлено.

2) В соответствии с частью 1 статьи 23 Федерального закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе размещению в единой информационной системе, идентификационный код закупки указывается с использованием единой информационной системы. Нарушений не выявлено.

3. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

1) Проверено соблюдение требований приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: закупки № 0149200002322004840, № 0149200002322004696 , № 0149200002322004217. Нарушений не выявлено.

2) В части соблюдения требований Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» проверена закупка № 0149200002322003264. Нарушений не выявлено.

3) В части исполнения постановления Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проверена закупка № 0149200002322004372. Нарушений не выявлено.

4) В части установления ограничения допуска по постановлению Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» проверены закупки № 0149200002322004609, № 0149200002322003264, № 0149200002322004609, 0149200002322001941. Нарушений не выявлено.

4. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей Федерального закона о контрактной системе

Приказом Министерства здравоохранения Мурманской области от 03.06.2016 № 415 (в редакции от 15.12.2020 № 692) утверждены требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемых для нужд Министерства здравоохранения Мурманской области и учреждений здравоохранения Мурманской области. Нарушений не выявлено.

4.1. Соблюдение требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельным ценам)

В соответствии с частью 2 статьи 63 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» организации оптовой торговли лекарственными средствами, аптечные организации, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинские организации, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленные подразделения (амбулатории, фельдшерские и фельдшерско-акушерские пункты, центры (отделения) общей врачебной (семейной) практики), расположенные в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, осуществляют реализацию лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, по ценам, которые формируются в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации, и уровень которых (без учета налога на добавленную стоимость) не должен превышать сумму фактической отпускной цены, установленной производителем лекарственного препарата, не превышающей зарегистрированной или перерегистрированной предельной отпускной цены производителя (на дату реализации лекарственного препарата производителем), и размера оптовой надбавки и (или) размера розничной надбавки, не превышающих соответственно размера предельной оптовой надбавки и (или) размера предельной розничной надбавки, установленных в субъекте Российской Федерации.

Проверены цены по контрактам на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения по закупкам № 0149200002322004840, № 0149200002322004696, № 0149200002322004217. Нарушений не выявлено.

5. Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги

Проверена правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта по закупкам лекарственных препаратов для медицинского применения: 0149200002322004840, № 0149200002322004696, № 0149200002322004217. Нарушений не выявлено.

6. Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, объем закупок, срок размещения отчета

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями. В проверяемом периоде указанные в Федеральном законе действия Учреждение должно было совершить до 01.04.2022.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 год размещен Учреждением в ЕИС 16.03.2022 в предусмотренный законом срок. Совокупный годовой объем закупок, за исключением объема закупок, сведения, о которых составляют государственную тайну, составил 4 980 481 762,02 руб.

Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2021 году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе – 14,51 %.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе (в редакции до 01.01.2022) заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

Учреждением не обеспеченная минимальная доля закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

7. Соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя)

7.1. Соблюдение требований, связанных с заключением контракта, в том числе сроков его заключения, предоставления обеспечения

Проверены закупки 0149200002322004840, № 0149200002322004696, № 0149200002322004217, № 0149200002322002400, № 0149200002322004372. Нарушений не выявлено.

7.2. Соблюдение требований к формированию документации о закупке, в том числе проекта контракта

Проверены закупки 0149200002322004840, № 0149200002322004696, № 0149200002322004217, № 0149200002322002400, № 0149200002322004372. Нарушений не выявлено.

8. Соблюдение предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдение условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

8.1. Соблюдение установленных контрактом порядка и сроков осуществления приемки результатов исполнения контракта, проведения экспертизы товара, выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта соблюдения сроков исполнения обязанностей по оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта

Проверен порядок и сроки осуществления приемки результатов исполнения контрактов, проведения экспертизы товара, выполненной работы, оказанной

услуги, отдельных этапов исполнения контрактов соблюдение сроков исполнения обязанностей по оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контрактов в закупке № 0149200002322003264, а также по закупке с единственным поставщиком – реестровый номер контракта 2519080011422000784. Нарушений не выявлено.

Комитет государственного и финансового контроля Мурманской области письмом от 01.09.2022 № 23-02/574-АУ уведомил Министерство о выявлении фактов некорректного оформления документов приемки по контракту от 14.03.2022 № 05/03/22-ЭА-04, заключенного Учреждением с ИП Адабир Н.А., на поставку средств индивидуальной защиты (подгузники для взрослых). Рабочей группой установлено, что в документах приемки указаны реквизиты контракта, реестр контрактов содержит информацию о характеристиках товара, стране происхождения. По результатам экспертизы исполнения обязательств поставщика по контракту, проведенной Учреждением своими силами, замечаний не выявлено. Реестр контрактов содержит все документы на товар, подтверждающие соответствие поставленного контракта условиям контракта.

8.2. Организация эффективной системы контроля за исполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов

Приказом Министерства здравоохранения Мурманской области от 31.08.2021 № 532 утверждены формы отчетов в сфере закупок и порядок их направления. Пунктом 1.4 приказа установлена форма отчета о ведении претензионной и исковой работы, а также закреплено, что отчет направляется ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

В соответствии с пунктом 6.2.1 Положения об организации особо значимых закупок в Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 18.12.2020 № 899-ПП, а также в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Мурманской области от 31.08.2021 № 532 «Об отчетах в сфере закупок товаров, работ, услуг» Учреждение обязано ежемесячно представлять отчеты о ведении претензионной работы по закупкам, включенным в свод особо значимых закупок. Отчеты Учреждением направляются своевременно и в установленном порядке.

8.3. Соблюдение предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе требований к изменению контракта

Проверена правомерность внесения изменений в контракты с реестровыми номерами 2519080011422000619, 2519080011422000748. Нарушений не выявлено.

9. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Проверены на соответствие использования поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги целям осуществления закупки № 0149200002322003249, № 0149200002322002899, № 0149200002322004200. Нарушений не выявлено.

10. Соблюдение установленных требований в части применения заказчиком при осуществлении закупок типовых контрактов, типовых условий контрактов

1) Приказом Минздрава России от 26.10.2017 № 870н утвержден Типовой контракт на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (действие до 02.04.2021). Приказ Минздрава России от 18.01.2021 № 15н утвержден Типовой контракт на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения. Проверены контракты по закупкам № 0149200002322004840, № 0149200002322004696, № 0149200002322004217. Нарушений не выявлено.

2) Приказом Минздрава России от 15.10.2015 № 724н утвержден Типовой контракт на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий. Проверены контракты с реестровыми номерами № 2519080011422000776, 2519080011422000774. Нарушений не выявлено.

11. Соблюдение установленного порядка направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками

В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе в реестр контрактов включаются следующие документы и информация: информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций). Нарушения отражены в разделе 1 акта.

ВЫВОДЫ:

1. В результате проверки в действиях заказчика - Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Мурманская областная клиническая больница им. П.А. Баяндина» выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

- части 3 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе – Учреждением в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, информация об оплате контракта размещена в единой информационной системе с нарушением установленных сроков - признаки состава административного

правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

2. Выявленные замечания:

- несоответствие Положения о контрактной службе Типовому положению (регламенту) контрактной службы, утвержденному приказом Минфина России от 31.07.2020 № 158н;

- указание твердой суммы штрафа в контракте, рассчитанной от цены контракта, тогда как контрактом предусмотрены этапы;

- в качестве обеспечения исполнения обязательств Учреждением принята независимая гарантия, не соответствующая требованиям статьи 45 Федерального закона о контрактной системе, контракту;

- с исполнителя по контракту не истребовано обеспечение исполнения новых обязательств по контракту;

- необеспечение минимальной доли закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе.

3. Главному врачу Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Мурманская областная клиническая больница им. П.А. Баяндина» Голованову А.В.:

- принять меры по устранению выявленных нарушений;

- внести изменение в приказ Учреждения от 25.11.2013 № 607 в части приведения Положения о контрактной службе в соответствие с Типовым положением (регламентом) контрактной службы, утвержденным приказом Минфина России от 31.07.2020 № 158н;

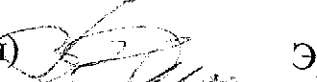
- в течение пяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки представить (при необходимости) в рабочую группу письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые приобщаются к материалам проверки;


- о результатах рассмотрения настоящего Акта проинформировать Министерство в срок до 01.11.2022.


Приложение:


1. Платежное поручение от 02.09.2022 № 830108.

2. Независимая гарантия от 16.08.2022 № 08BW7X.

Заместитель министра (руководитель Рабочей группы)  Эрисе В.В.

Начальник отдела государственных закупок  Чамин В.А.

Консультант отдела государственных закупок  Клемешов С.С.

Главный специалист отдела государственных закупок  Костюченко Н.Е.