



Утверждаю

министр здравоохранения

Мурманской области

*М* Д.В. Панычев

## Акт № 32

### плановой проверки ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении ГБУЗ «Мурманская городская поликлиника № 1»

«07» октября 2022 г.

г. Мурманск

В соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) и Порядком осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 27.12.2013 № 776-ПП, приказом Министерства здравоохранения Мурманской области от 15.03.2018 № 104 «О Регламенте осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг» (в редакции приказа Министерства здравоохранения Мурманской области от 14.06.2022 № 392), с учетом Методических рекомендаций по организации и осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Мурманской области, разработанных Комитетом государственного финансового контроля Мурманской области (от 22.09.2020 № 23-02/694-АУ), Рабочей группой ведомственного контроля в составе:

Эрисе В.В. – заместитель министра здравоохранения Мурманской области (руководитель Рабочей группы);

Чамин В.А. – начальник отдела государственных закупок (заместитель руководителя Рабочей группы);

Клемешов С.С. – консультант отдела государственных закупок;

Костюченко Н.Е. – главный специалист отдела государственных закупок

проведена выборочная документарная камеральная проверка соблюдения Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Мурманская городская поликлиника № 1», ИНН 5190069335, юридический адрес: 183034, г. Мурманск, пр. Героев-Североморцев, д. 37 (далее также – Учреждение, заказчик) требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Основанием для осуществления проверки является приказ Министерства здравоохранения Мурманской области от 12.10.2021 № 620 «О плане проверок

ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг на 2022 год» (в редакции приказа Министерства здравоохранения Мурманской области от 06.07.2022 № 445), приказ Министерства здравоохранения Мурманской области от 11.08.2022 № 488 «О проведении мероприятия ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Мурманская городская поликлиника № 1».

Контрольное мероприятие включено в план проверок во исполнение Протокола заседания межведомственной рабочей группы по мониторингу информации о правонарушениях, выявляемых в ходе исполнения региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов в Мурманской области под председательством первого заместителя Губернатора Мурманской области О.Н. Демченко от 23.06.2022 № 2.

Срок проведения проверки: 12.09.2022 по 23.09.2022.

Проверяемый период: 01.01.2022 - 09.09.2022.

Способ проведения контроля: комплексная выборочная документарная проверка.

Предмет проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Программа Контрольного мероприятия:

- а) соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- б) соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- в) правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;
- г) предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги;
- д) соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;
- е) соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя);
- ж) соблюдение предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдение условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

з) соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки;

и) соблюдение установленных требований в части применения заказчиком при осуществлении закупок типовых контрактов, типовых условий контрактов;

к) соблюдение установленного порядка направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками;

л) соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, включая нормативные правовые акты Мурманской области, при реализации мероприятий в рамках национальных проектов.

Проверка проводится с учетом приоритетности осуществления контроля за реализацией национальных (региональных) проектов (протокол от 24.03.2021 № 1 заседания межведомственной рабочей группы по мониторингу информации о правонарушениях, выявляемых в ходе исполнения региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов в Мурманской области, письмо Комитета государственного финансового контроля по Мурманской области от 02.04.2021 № 23-02/305-АУ).

Для проведения проверки Министерством здравоохранения Мурманской области в Учреждение было направлено уведомление с требованием предоставить необходимые для проверки документы (исх.от 11.08.2022 № 08-07/7065-ВЭ), документы представлены в бумажном виде, прошиты, пронумерованы, заверены в установленном порядке (вх. от 567 от 16.09.2022).

В проверяемом периоде руководство Учреждением осуществлялось и.о. главного врача Ладыгиным Артемом Юрьевичем.

ГОБУЗ «Мурманская городская поликлиника № 1» находится в ведомственном подчинении Министерства здравоохранения Мурманской области. Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Мурманской области и иными нормативными актами Российской Федерации и Мурманской области, Уставом Учреждения.

В соответствии с пунктом 2.1 Устава ГОБУЗ «Мурманская городская поликлиника № 1» целью создания Учреждения является выполнение работ, оказание услуг в сфере здравоохранения в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Мурманской области, сохранение и улучшение состояния здоровья обслуживаемого населения Мурманской области.

В соответствии с пунктом 3.26 Устава заключение и оплата Учреждением договоров (контрактов) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг производится Учреждением в соответствии с законодательством и другими нормативными актами Российской Федерации и Мурманской области.

Учреждение при осуществлении закупок руководствуется Федеральным законом о контрактной системе.

В соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 19.12.2013 № 747-ПП «О Комитете по конкурентной политике Мурманской области» Уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд Учреждения в проверяемом периоде являлся Комитет по конкурентной политике Мурманской области.

В проверяемом периоде Учреждением заключено 109 контрактов, Реестр контрактов Единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС) содержит сведения о 85 контрактах, заключенных Учреждением в проверяемом периоде.

В ходе проверки УСТАНОВЛЕНО:

**1. Соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, включая нормативные правовые акты Мурманской области, при реализации мероприятий в рамках национальных и региональных проектов**

В рамках реализации национальных и региональных проектов Учреждением в проверяемом периоде заключено 11 контрактов:

№ п/п	Наименование проекта	Номер извещения	Дата заключения контракта	Номер контракта	Предмет контракта
1	Национальный проект «Здравоохранение» - «Цифровой контур здравоохранения»	01492000023220 04038	от 05.08.2022	№ Ф.2022.4038	Оказание услуг по установке и настройке сервисов и компонентов медицинской информационной системы «Комплекс Программных Средств «Система Автоматизации Медико-Страхового Обслуживания Населения» «САМСОН» в ГОБУЗ «Мурманская городская поликлиника № 1» в целях обеспечения информационного взаимодействия с региональными и федеральными сегментами ЕГИСЗ
2	Национальный проект «Здравоохранение» - «Цифровой контур здравоохранения»	Торговая площадка «Закупки Мурманской области»	22.03.2022	ИМЗ-2022-005713	Поставка системного блока персонального компьютера (10 шт.)
3.	Программа «Модернизация первичного звена здравоохранения»	01492000023220 00004	22.02.2022	Ф.2022.0004	Выполнение работ по капитальному ремонту помещений для размещения онкологического отделения в здании поликлиники, расположенного по адресу г. Мурманск, ул. К.Маркса, д. 52
4.	Программа «Модернизация первичного звена здравоохранения»	01492000023220 00496	28.03.2022	Ф.2022.0496	Выполнение работ по капитальному ремонту чердака здания поликлиники, расположенного по адресу г. Мурманск, ул. Карла Маркса, д. 52
5.	Программа «Модернизация первичного звена здравоохранения»	01492000023220 00809	08.04.2022	Ф.2022.0809	Выполнение работ по замене окон в рамках капитального ремонта здания поликлиники, расположенного по адресу, г. Мурманск, ул. Карла Маркса, д. 52
6.	Программа «Модернизация первичного звена здравоохранения»	01492000023220 01332	18.04.2022	Ф.2022.1332	Выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания поликлиники, расположенного по адресу г. Мурманск, ул. Карла Маркса, д. 52

7.	Программа «Модернизация первичного звена здравоохранения»	01492000023220 01343	19.04.2022	Ф.2022.1343	Выполнение работ по капитальному ремонту входных групп и обеспечению доступной среды для маломобильных граждан поликлиники, расположенной по адресу г. Мурманск, ул. Карла Маркса, д. 52
8.	Программа «Модернизация первичного звена здравоохранения»	01492000023220 02436	27.05.2022	Ф.2022.2436	Выполнение работ по капитальному ремонту лестничных маршей в здании ГОБУЗ «МГП № 1», расположенного по адресу г. Мурманск, ул. Карла Маркса, д. 52
9.	Программа «Модернизация первичного звена здравоохранения»	01492000023220 02437	27.05.2022	Ф.2022.2437	Выполнение работ по капитальному ремонту помещений (процедурный кабинет) в здании поликлиники, расположенного по адресу г. Мурманск, ул. Карла Маркса, д. 52
10.	Программа «Модернизация первичного звена здравоохранения»	01492000023220 02500	06.06.2022	Ф.2022.2500	Выполнение работ по капитальному ремонту системы вентиляции и электроснабжения в здании поликлиники, расположенного по адресу г. Мурманск, ул. Карла Маркса, д. 52
11.	Программа «Модернизация первичного звена здравоохранения»	25190069335220 00074 с ед. поставщиком по 190-ПП	20.06.2022	805/2022/226	Поставка медицинских изделий (система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети), ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий

### Национальный проект «Здравоохранение» - «Цифровой контур здравоохранения»

1) По результатам электронного аукциона № 0149200002322004038 заключен контракт от 05.08.2022 № Ф.2022.4038 на оказание услуг по установке и настройке сервисов и компонентов медицинской информационной системы «Комплекс Программных Средств «Система Автоматизации Медико-Страхового Обслуживания Населения» «САМСОН» в ГОБУЗ «Мурманская городская поликлиника № 1» в целях обеспечения информационного взаимодействия с региональными и федеральными сегментами ЕГИСЗ, исполнитель - ООО «Самсон Групп». Нарушений при расчете НМЦК, описанию объекта закупки, сроков заключения контракта не выявлено. Контракт на стадии исполнения (срок оказания услуг – до 30.11.2022).

2) По результатам закупки с помощью торговой площадки «Закупки Мурманской области» заключен контракт от 22.03.2022 № ИМЗ-2022-005713 на поставку системного блока персонального компьютера (10 шт.), поставщик – ООО «Эскейп». Нарушений при расчете цены контракта не выявлено. Товар, соответствующий условиям контракта, поставлен в установленный срок, сроки приемки и оплаты не нарушены.

В соответствии с частью 1 статьи 23 Федерального закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в

определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе.

В указанном контракте отсутствует ИКЗ, что является нарушением части 1 статьи 23 Федерального закона о контрактной системе. Рабочей группе даны пояснения, что Комитетом государственного финансового контроля была проведена соответствующая проверка Учреждения, контролирующим органом был составлен акт от 29.04.2022 № 23-01/22-01-05. Среди замечаний было неупоминание ИКЗ в контрактах. Замечание учтено в последующей работе с контрактами.

Таким образом, при реализации национального проекта «Здравоохранение» - «Цифровой контур здравоохранения» выявлено нарушение части 1 статьи 23 Федерального закона о контрактной системе: неупоминание в контракте ИКЗ.

### **Программа «Модернизация первичного звена здравоохранения»**

1) По результатам электронного аукциона № 0149200002322000004 заключен контракт от 22.02.2022 № Ф.2022.0004 на выполнение работ по капитальному ремонту помещений для размещения онкологического отделения в здании поликлиники, расположенного по адресу г. Мурманск, ул. К.Маркса, д. 52, подрядчик - Индивидуальный предприниматель Махмудов Вадим Савзиханович (снижение по результатам аукциона на 44,5%). Нарушений при расчете НМЦК, описанию объекта закупки, проведении процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), сроков заключения контракта, сроков оплаты не выявлено. Дополнительным соглашением к контракту цена контракта увеличена до 1658607,55 руб. в связи с необходимостью проведения дополнительных работ. Нарушений статьи 95 Федерального закона о контрактной системе не выявлено. Срок выполнения работ по контракту – до 13.04.2022. Работы выполнены срок. Акт приемки подписан и.о. главного врача 14.04.2022.

2) По результатам электронного аукциона № 0149200002322000496 заключен контракт от 28.03.2022 № Ф.2022.0496 на выполнение работ по капитальному ремонту чердака здания поликлиники, расположенного по адресу г. Мурманск, ул. К.Маркса, д. 52, подрядчик - ООО «АКвадрат» (снижение по результатам аукциона на 40,2%). Нарушений при расчете НМЦК, описанию объекта закупки, проведении процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), сроков заключения контракта, сроков оплаты не выявлено.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Цена заключенного контракта – 3 906 066,75 руб. Между тем, раздел 8 контракта содержит формулировки и размеры штрафов, соответствующих контрактам с ценой менее 3 млн. руб. Проект контракта в составе извещения также не содержал данных сведений, что свидетельствует об утверждении извещения о проведении электронного аукциона с нарушением требований, предусмотренных законодательством в сфере закупок, что содержит признаки состава

правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Дополнительным соглашением к контракту цена контракта увеличена до 4 296 674,74 руб. в связи с необходимостью проведения дополнительных работ. Нарушений статьи 95 Федерального закона о контрактной системе не выявлено. Срок выполнения работ по контракту – до 17.05.2022. Работы выполнены срок. Акт приемки подписан и.о. главного врача 19.05.2022.

3) По результатам электронного аукциона № 0149200002322000809 заключен контракт от 08.04.2022 № Ф.2022.0809 на выполнение работ по замене окон в рамках капитального ремонта в здании поликлиники, расположенного по адресу г. Мурманск, ул. К.Маркса, д. 52, подрядчик - ООО «Вудэко» (снижение по результатам аукциона на 37,1%). Нарушений при расчете НМЦК, описанию объекта закупки, проведении процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), сроков заключения контракта, сроков оплаты не выявлено. Срок выполнения работ по контракту – до 24.05.2022. Работы выполнены срок. Акт приемки подписан и.о. главного врача 27.05.2022. Замечания по закреплению в проекте контракта мер ответственности аналогичны пункту 2.

4) По результатам электронного аукциона № 0149200002322001332 заключен контракт от 18.04.2022 № Ф.2022.1332 на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания поликлиники, расположенного по адресу г. Мурманск, ул. К.Маркса, д. 52, подрядчик - ООО «Юфорт» (снижение по результатам аукциона на 13%). Нарушений при расчете НМЦК, описанию объекта закупки, проведении процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), сроков заключения контракта, сроков оплаты не выявлено. Срок выполнения работ по контракту – до 29.06.2022. Работы выполнены срок. Акт приемки подписан и.о. главного врача 07.07.2022.

5) По результатам электронного аукциона № 0149200002322001343 заключен контракт от 19.04.2022 № Ф.2022.1343 на выполнение работ по капитальному ремонту входных групп и обеспечению доступной среды для маломобильных граждан в здании поликлиники, расположенной по адресу г. Мурманск, ул. К.Маркса, д. 52, подрядчик - ООО «Мурман Лайф» (снижение по результатам аукциона на 20,5%). Нарушений при расчете НМЦК, описанию объекта закупки, проведении процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), сроков заключения контракта не выявлено.

Нарушений статьи 95 Федерального закона о контрактной системе не выявлено. Срок выполнения работ по контракту – до 19.06.2022. Дополнительным соглашением к контракту от 20.06.2022 цена контракта увеличена до 8 186 945,99 руб. в связи с необходимостью проведения дополнительных работ. Акт приемки подписан и.о. главного врача 07.07.2022. По нарушению срока выполнения работ Рабочей группе даны пояснения, что Подрядчик письмом от 14.06.2022 б/н обращался к заказчику с просьбой продлить срок выполнения работ из-за возникновения дополнительных работ до 30.06.2022. Между тем, изменение срока выполнения работ дополнительным соглашением закреплено не было. Из пояснения Учреждения следует, что работы были уже близки к завершению

(окончание по факту 30.06.2022), выполнялись без замечаний. Проведение претензионной работы нецелесообразно.

По пункту 2.4.1 контракта срок оплаты - не более 10 рабочих дней с даты подписания заказчиком документов о приемке - акта о приемке выполненных работ. Между тем, оплата частично произведена на 11-й рабочий день (22.07.2022).

Рабочей группе даны пояснения, что заявки на финансирование в органы казначейства были направлены своевременно. Срок оплаты нарушен в связи с длительным формированием органами казначейства платежных документов. Рабочая группа в рассматриваемом случае вину заказчика не усматривает.

б) По результатам электронного аукциона № 0149200002322002436 заключен контракт от 27.05.2022 № Ф.2022.2436 на выполнение работ по капитальному ремонту лестничных маршей в здании поликлиники, расположенного по адресу г. Мурманск, ул. К. Маркса, д. 52, подрядчик - ИП Голубева Александра Казибековна (снижение по результатам аукциона на 17,5%). Нарушений при расчете НМЦК, описанию объекта закупки, проведении процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), сроков заключения контракта. Срок выполнения работ по контракту - до 11.07.2022. Работы выполнены в срок. Акт приемки подписан и.о. главного врача 15.07.2022.

По пункту 2.4.1 контракта срок оплаты - не более 10 рабочих дней с даты подписания заказчиком документов о приемке - акта о приемке выполненных работ. Между тем, оплата частично произведена на 12-й рабочий день (02.08.2022).

Рабочей группе даны пояснения, что заявки на финансирование в органы казначейства были направлены своевременно. Срок оплаты нарушен в связи с длительным формированием органами казначейства платежных документов. Рабочая группа в рассматриваемом случае вину заказчика не усматривает.

В соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 45 Федерального закона о контрактной системе основанием для отказа в принятии независимой гарантии заказчиком является несоответствие независимой гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки.

По пункту 7.1.8.4.2 контракта независимая гарантия должна быть безотзывной и должна содержать обязательства по возмещению убытков заказчика, причиненных неисполнением и (или) просрочкой исполнения и (или) ненадлежащим исполнением обязательств по договору. По пункту 8.3 контракта в случае полного (частичного) неисполнения условий контракта одной из сторон эта сторона обязана возместить другой стороне причиненные убытки. По пункту 8.9 контракта в случае если Заказчик понес убытки вследствие ненадлежащего исполнения Поставщиком своих обязательств по контракту, Поставщик обязан возместить такие убытки Заказчику независимо от уплаты неустойки (штраф, пени).

Пункт 3.2 выданной ПАО «Транскапиталбанк» независимой гарантии от 23.05.2022 № 1041985 в качестве обеспечения исполнения обязательств принципала по контракту, содержит условие выплаты убытков в случае



расторжения контракта. Документы извещения о проведении электронного аукциона № 0149200002322002436 данного ограничения не содержат.

В соответствии с частью 1.3 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе изменения осуществляются при условии предоставления подрядчиком обеспечения исполнения контракта, если такие изменения влекут возникновение новых обязательств подрядчика, не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта, и если при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) требование обеспечения исполнения контракта установлено в соответствии со статьей 96 Федерального закона о контрактной системе.

Не смотря на закрепление дополнительным соглашением новых обязательств подрядчика, повлекших увеличение цены контракта, обеспечение исполнения новых обязательств по контракту не предоставлено.

Рабочей группе даны пояснения, что обеспечение исполнения новых обязательств не затребованы в связи с тем, что срок исполнения обязательств подрядчиком уже подходил к концу (дополнительное соглашение от 04.05.2022, 12.05.2022 подрядчик уже подписал документ о приемке, работы приняты заказчиком без замечаний). Из пояснений следует, что планируется проведение работы с подрядчиком по внесению изменения в независимую гарантию.

7) По результатам электронного аукциона № 0149200002322002437 заключен контракт от 27.05.2022 № Ф.2022.2437 на выполнение работ по капитальному ремонту помещений (процедурный кабинет) в здании поликлиники, расположенного по адресу г. Мурманск, ул. К.Маркса, д. 52, подрядчик - ИП Голубева Александра Казибековна (снижение по результатам аукциона на 21%). Нарушений при расчете НМЦК, описанию объекта закупки, проведении процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), сроков заключения контракта, оплаты не выявлено. Срок выполнения работ по контракту – до 16.07.2022. Работы выполнены срок. Акт приемки подписан и.о. главного врача 15.07.2022.

Замечания по обеспечению новых обязательств аналогичные пункту 6. Нарушение по принятию независимой гарантии, не соответствующей извещению, аналогичные пункту 6.

8) По результатам электронного аукциона № 0149200002322002500 заключен контракт от 06.06.2022 № Ф.2022.2500 на выполнение работ по капитальному ремонту системы вентиляции и электроснабжения в здании поликлиники, расположенного по адресу г. Мурманск, ул. К.Маркса, д. 52, подрядчик - ИП Махмудов Вадим Савзиханович (снижение по результатам аукциона на 32%). Нарушений при расчете НМЦК, описанию объекта закупки, проведении процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), сроков заключения контракта, оплаты не выявлено. Срок выполнения работ по контракту – до 26.07.2022. Работы выполнены срок. Акт приемки подписан и.о. главного врача 29.07.2022.

9) В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Порядком осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения нужд Мурманской области, утвержденным Постановлением Правительства

Мурманской области от 21.03.2022 № 190-ПП, заключен контракт от 20.06.2022 № 805/2022/226 на поставку медицинских изделий (система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети), ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий, поставщик – ООО «СканМедикал». Нарушений при расчете цены контракта не выявлено. По пункту 9.2 контракта предусмотрено авансирование в размере 30% цены контракта – 2 654 526,00 руб. Аванс уплачен в срок, предусмотренный контрактом, платежное поручение от 30.06.2022 № 418605.

По пункту 10 части 2 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), срок направления сведений – 5 рабочих дней. Между тем, сведения об оплате размещены в реестре контрактов только 14.07.2022 (на 10-й рабочий день, направлены на размещение на 9-й рабочий день).

Рабочей группе даны пояснения, что рассматриваемая закупка по Постановлению Правительства Мурманской области от 21.03.2022 № 190-ПП с авансированием проводилась Учреждением впервые, поэтому срок размещения нарушен. Рабочей группе даны пояснения, что в последующих закупках по указанному постановлению подобных нарушений не было.

По пункту 10.1.1 контракта независимая гарантия должна содержать обязательства по возмещению убытков заказчика, причиненных неисполнением и (или) просрочкой исполнения и (или) ненадлежащим исполнением Поставщиком обязательств по Контракту, между тем, выданная АКБ «Держава» независимая гарантия от 17.06.2022 № БГ-524218/2022 такого условия не содержит, пункт 4 независимой гарантии ограничивает выплату убытков: «в случае расторжения контракта...».

Срок поставки по контракту – до 19.08.2022. Товар поставлен в срок в соответствии с условиями контракта, принят заказчиком 19.08.2022.

**Таким образом, при реализации программы «Модернизация первичного звена здравоохранения» выявлены нарушения:**

- части 3 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе: утверждение извещения о проведении электронного аукциона с нарушением требований, предусмотренных законодательством в сфере закупок: отсутствуют сведения о размерах штрафов в соответствии с требованиями Федерального закона о контрактной системе;

- пункта 3 части 6 статьи 45 Федерального закона о контрактной системе: несоответствие независимой гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, контракте.

Замечания: не проведена работа по обеспечению исполнения новых обязательств по контрактам, несвоевременно размещены в реестре контрактов сведения об уплате аванса.

## **2. Соблюдение требований к порядку формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок**

1) В соответствии с частью 7 статьи 16 Федерального закона о контрактной системе план-график формируется государственными учреждениями при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения.

ПФХД Учреждения на 2022 год утвержден 10.01.2022.

План – график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 17.01.2022 и размещен в ЕИС 17.01.2022 в предусмотренный законом срок. В 2022 году в план-график закупок внесено 29 изменений. Нарушений части 8 статьи 16 Федерального закона о контрактной системе, постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» в ходе проверки не выявлено.

2) В соответствии с частью 1 статьи 23 Федерального закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе размещению в единой информационной системе, идентификационный код закупки указывается с использованием единой информационной системы. Нарушение указано на стр. 6 акта.

## **3. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**

1) Проверено соблюдение требований приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: закупки № 0149200002322000925, № 0149200002322004100, № 0149200002322002357. Нарушений не выявлено.

2) В части соблюдения требований постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проверены закупки № 0149200002322002662, № 0149200002322003323. Нарушений не выявлено.

3) В части установления ограничения допуска по постановлению Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» проверена закупка № 0149200002321009742. Нарушений не выявлено.

4) В части исполнения постановления Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проверена закупка № 0149200002322004038. Нарушений не выявлено.

#### **4. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей Федерального закона о контрактной системе**

Приказом Министерства здравоохранения Мурманской области от 03.06.2016 № 415 (в редакции от 15.12.2020 № 692) утверждены требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемых для нужд Министерства здравоохранения Мурманской области и учреждений здравоохранения Мурманской области. Нарушений не выявлено.

##### **4.1. Соблюдение требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельным ценам)**

В соответствии с частью 2 статьи 63 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» организации оптовой торговли лекарственными средствами, аптечные организации, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинские организации, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленные подразделения (амбулатории, фельдшерские и фельдшерско-акушерские пункты, центры (отделения) общей врачебной (семейной) практики), расположенные в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, осуществляют реализацию лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, по ценам, которые формируются в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации, и уровень которых (без учета налога на добавленную стоимость) не должен превышать сумму фактической отпускной цены, установленной производителем

лекарственного препарата, не превышающей зарегистрированной или перерегистрированной предельной отпускной цены производителя (на дату реализации лекарственного препарата производителем), и размера оптовой надбавки и (или) размера розничной надбавки, не превышающих соответственно размера предельной оптовой надбавки и (или) размера предельной розничной надбавки, установленных в субъекте Российской Федерации.

Проверены цены по контрактам на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения по закупкам № 0149200002322000925, № 0149200002322004100, № 0149200002322002357. Нарушений не выявлено.

**5. Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги**

Проверена правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта по закупкам лекарственных препаратов для медицинского применения: № 0149200002322000925, № 0149200002322004100, № 0149200002322002357. Нарушений не выявлено.

**6. Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, объем закупок, срок размещения отчета**

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями. В проверяемом периоде указанные в Федеральном законе действия Учреждение должно было совершить до 01.04.2022.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 год размещен Учреждением в ЕИС 29.03.2022 в предусмотренный законом срок. Совокупный годовой объем закупок, за исключением объема закупок, сведения, о которых составляют государственную тайну, составил 253 488 748,54 руб.

Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2021 году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе – 55,02 %. Нарушений не выявлено.

**7. Соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя)**

**7.1. Соблюдение требований, связанных с заключением контракта, в том числе сроков его заключения, предоставления обеспечения**

В части соблюдения сроков процедур заключения контракта проверены закупки по нацпроектам (раздел 1 акта) и закупки № 0149200002322000925, № 0149200002322004100, № 0149200002322002357. Нарушений не выявлено.

**7.2. Соблюдение требований к формированию документации о закупке, в том числе проекта контракта**

Проверены закупки № 0149200002322003877, № 0149200002322002896, № 0149200002322003240. Нарушений не выявлено.

**8. Соблюдение предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдение условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта**

**8.1. Соблюдение установленных контрактом порядка и сроков осуществления приемки результатов исполнения контракта, проведения экспертизы товара, выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта соблюдения сроков исполнения обязанностей по оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта**

По пунктам 6, 7 статьи 94 Федерального закона о контрактной системе по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

Приказом Учреждения от 17.05.2017 № 30-А утверждено Положение о приемочной комиссии и проведении экспертизы. Приказом Учреждения от 21.03.2022 № 18-а созданы приемочные комиссии (по приемке товаров, работ, услуг немедицинского характера, по приемке товаров, работ, услуг медицинского характера). В ходе проверки выявлены нарушения требований Федерального закона о контрактной системе. Замечания в ходе проверки были учтены.

**8.2. Организация эффективной системы контроля за исполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов**

Приказом Министерства здравоохранения Мурманской области от 31.08.2021 № 532 утверждены формы отчетов в сфере закупок и порядок их направления. Пунктом 1.4 приказа установлена форма отчета о ведении претензионной и исковой работы, а также закреплено, что отчет направляется ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом. Все отчеты Учреждением направляются своевременно и в установленном порядке.

В соответствии с пунктом 6.2.1 Положения об организации особо значимых закупок в Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 18.12.2020 № 899-ПП, а также в соответствии с приказом

Министерства здравоохранения Мурманской области от 31.08.2021 № 532 «Об отчетах в сфере закупок товаров, работ, услуг» Учреждение обязано ежемесячно представлять отчеты о ведении претензионной работы по закупкам, включенным в свод особо значимых закупок. Все отчеты Учреждением направляются своевременно и в установленном порядке.

### **8.3. Соблюдение предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе требований к изменению контракта**

Проверены дополнительные соглашения по изменению контрактов по национальным проектам (раздел 1 акта). Нарушений не выявлено.

### **9. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки**

Проверены на соответствие использования поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги целям осуществления закупки № 0149200002322000004, № 0149200002322000496, № 0149200002322001343, № 0149200002322000925, № 0149200002322004100, № 0149200002322002357. Нарушений не выявлено.

### **10. Соблюдение установленных требований в части применения заказчиком при осуществлении закупок типовых контрактов, типовых условий контрактов**

1) Приказом Минздрава России от 26.10.2017 № 870н утвержден Типовой контракт на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (действие до 02.04.2021). Приказ Минздрава России от 18.01.2021 № 15н утвержден Типовой контракт на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (действие с 29.04.2021). Проверены контракты по закупкам № 0149200002322000925, № 0149200002322004100, № 0149200002322002357. Нарушений не выявлено.

2) Приказом Минздрава России от 15.10.2015 № 724н утвержден Типовой контракт на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий. Проверен контракт с реестровым номером № 2519006933522000090 на поставку системы рентгеновской диагностической стационарной цифровой. Нарушений не выявлено.

### **11. Соблюдение установленного порядка направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками**

В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе в реестр контрактов включаются следующие документы и информация: информация об исполнении контракта (отдельного этапа

исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций). Замечания указаны на стр. 10 акта.

### **ВЫВОДЫ:**

1. В результате проверки в действиях заказчика - Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Мурманская городская поликлиника № 1» выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

1) части 4 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе – Учреждением утверждено извещение о проведении электронного аукциона с нарушением условий об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, - признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей;

2) части 6 статьи 45 Закона – Учреждением заключены контракты, в качестве обеспечения исполнения обязательств по которым предоставлены независимые гарантии, не соответствующие требованиям статьи 45 Федерального закона о контрактной системе, извещению о закупке, контракту - признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

2. Выявленные замечания:

1) нарушение части 1 статьи 23 Федерального закона о контрактной системе в части неуказания ИКЗ в контракте;

2) части 1.3 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе в части непроведения работы по обеспечению исполнения новых обязательств по контрактам;

3) нарушение сроков размещения в реестре контрактов сведений по оплате контракта.

3. И.о. главного врача Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Мурманская городская поликлиника № 1» Ладыгину А.Ю.:

- принять меры по устранению выявленных нарушений;

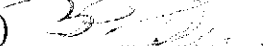


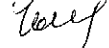
- направить в Министерство приказы о внесении изменений в приказы Учреждения от 17.05.2017 № 30-А, 21.03.2022 № 18-а;

- в течение пяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки представить (при необходимости) в рабочую группу письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые приобщаются к материалам проверки;

- о результатах рассмотрения настоящего Акта проинформировать Министерство в срок до 01.11.2022.

Приложения: Независимые гарантии от 17.06.2022 № БГ-524218/2022, от 23.05.2022 № 1041985.

Заместитель министра (руководитель Рабочей группы)  Эрисе В.В.

Начальник отдела государственных закупок  Чамин В.А.

Консультант отдела государственных закупок  Клемешов С.С.

Главный специалист отдела государственных закупок  Костюченко Н.Е.

