

**Выписка из Акта проверки б/н от 30.09.2022,
проведенного во исполнение приказа Министерства здравоохранения
Мурманской области от 19.09.2022 № 542 «О проведении внепланового
контрольного мероприятия»**

Субъект контроля - ГОБУЗ «Кандалакшская центральная районная больница»

Контрольное мероприятие в части соблюдения требований законодательства в сфере закупок проведено также во исполнение Протокола заседания межведомственной рабочей группы по мониторингу информации о правонарушениях, выявляемых в ходе исполнения региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов в Мурманской области, под председательством первого заместителя Губернатора Мурманской области О.Н. Демченко от 23.06.2022 № 2.

Проверяемый период: 01.01.2022 - 23.09.2022.

Способ проведения контроля: комплексная выборочная документарная проверка.

Предмет проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Проверка проводится с учетом приоритетности осуществления контроля за реализацией национальных (региональных) проектов (протокол от 24.03.2021 № 1 заседания межведомственной рабочей группы по мониторингу информации о правонарушениях, выявляемых в ходе исполнения региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов в Мурманской области, письмо Комитета государственного финансового контроля по Мурманской области от 02.04.2021 № 23-02/305-АУ).

В рамках реализации национальных и региональных проектов Учреждением в проверяемом периоде заключено 2 контракта:

№ п/п	Наименование проекта	Номер извещения	Дата заключения контракта	Номер контракта	Предмет контракта
1	Программа «Модернизация первичного звена здравоохранения»	2510200743822000074 с ед. поставщиком по 190-ПП	06.04.2022	2022.006370	Поставка светильника медицинского передвижного
2	Программа «Модернизация первичного звена здравоохранения»	2510200743822000130 с ед. поставщиком по 190-ПП	20.06.2022	2022.1506/46	Поставка медицинских изделий (система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети), ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий

1) В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Порядком осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения нужд

Мурманской области, утвержденным Постановлением Правительства Мурманской области от 21.03.2022 № 190-ПП заключен контракт от 06.04.2022 № 2022.006370 на поставку светильника медицинского передвижного, поставщик – ООО «Медсервико». Цена контракта рассчитана из расчета минимального ценового предложения, поступившего в соответствии с проведенным запросом цен. Как следует из Протокола рассмотрения заявок на закупку и определения победителя № П-ИМЗ-2022-006370-2300 от 05.04.2022 ООО «Медсервико» предложило снижение цены на 45%.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Информация направлена только 18.04.2022 (на 8-й рабочий день), между тем, как следует из скана контракта, размещенного в реестре контрактов ЕИС, руководителем учреждения проставлена рядом с подписью дата – 13.04.2022, реестр контрактов содержит дату подписания контракта – 06.04.2022. При регистрации контракта учреждением дата контракта не откорректирована.

Срок поставки по контракту – 60 календарных дней с даты заключения контракта. Товар поставлен в срок в соответствии с условиями контракта, принят заказчиком 26.04.2022. Оплата произведена 29.04.2022 в соответствии с условиями контракта. Нарушений не выявлено.

2) В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Порядком осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения нужд Мурманской области, утвержденным Постановлением Правительства Мурманской области от 21.03.2022 № 190-ПП, распоряжением Правительства Мурманской области от 17.06.2022 № 154-РП заключен контракт от 20.06.2022 № 2022.1506/46 на поставку медицинских изделий (система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети), ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий, поставщик – ООО «СканМедикал».

Срок поставки по контракту – 60 календарных дней с даты заключения контракта. Товар поставлен в срок в соответствии с условиями контракта, принят заказчиком 19.08.2022. По пункту 9.2 контракта предусмотрено авансирование в размере 30% цены контракта – 2 654 526,00 руб. Аванс уплачен в срок, предусмотренный контрактом, счет выставлен 13.07.2022, платежные поручения от 25.07.2022 № 591488, от 25.07.2022 № 591489.

По пункту 10 части 2 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), срок

направления сведений – пять рабочих дней. Между тем, сведения об оплате аванса размещены в реестре контрактов только 29.08.2022 (на 25-й рабочий день, направлены на размещение на 24-й рабочий день).

Таким образом, при реализации программы «Модернизация первичного звена здравоохранения» выявлены:

- нарушения части 3 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе – Учреждением в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, информация об оплате контракта направлена с нарушением установленных сроков;

- замечание: некорректно занесена в реестр контрактов ЕИС информация о дате заключения контракта.

Исходя из целей контрольного мероприятия проверены: соблюдение требований к отдельным видам товаров, работ, услуг - предельным ценам, соблюдение требований к обоснованию начальной (максимальной) цены контракта и соблюдение сроков оплаты по заключенным контрактам.

1) В соответствии с частью 2 статьи 63 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» организации оптовой торговли лекарственными средствами, аптечные организации, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинские организации, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленные подразделения осуществляют реализацию лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, по ценам, которые формируются в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации, и уровень которых (без учета налога на добавленную стоимость) не должен превышать сумму фактической отпускной цены, установленной производителем лекарственного препарата, не превышающей зарегистрированной или перерегистрированной предельной отпускной цены производителя (на дату реализации лекарственного препарата производителем), и размера оптовой надбавки и (или) размера розничной надбавки, не превышающих соответственно размера предельной оптовой надбавки и (или) размера предельной розничной надбавки, установленных в субъекте Российской Федерации.

Проверены цены за упаковку лекарственных препаратов для медицинского применения в контрактах по закупкам № 0149200002322003750, № 0149200002322004438, № 0149200002322004445. Нарушений не выявлено.

2) Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения утвержден приказом Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н (далее – Порядок).

2.1) По пункту 7 Порядка заказчиком при установлении цены единицы лекарственного препарата, начальной цены единицы лекарственного препарата не учитываются значения цены единицы лекарственного препарата, начальной цены единицы лекарственного препарата, отсутствующего в гражданском обороте в

Российской Федерации, на основании сведений, размещаемых Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения на официальном сайте <http://www.roszdravnadzor.ru/services/turnover> в сети Интернет.

В расчете НМЦК по закупке № 0149200002322004220 за единицу тарифным методом взято лишь одно значение из Государственного реестра предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (последняя зарегистрированная цена по дате), а именно:

МНН	Торговое наименование лекарственного препарата	Лекарственная форма, дозировка, упаковка (полная)	Владелец РУ/производитель/упаковщик/Выпускающий контроль	Количество в потреб. упаковке	Предельная цена руб. без НДС	№ РУ	Дата регистрации цены (№ решения)	Предельная цена за единицу товара, руб. без НДС
Дидрогестерон	Дюфастон	таблетки покрытые пленочной оболочкой, 10 мг, 14 шт. - блистер (2) - пачка картонная	Вл.Эбботт Хелскеа Продакте Б.В., Нидерланды Вып.к.Перв. Уп.Втор. Уп.Пр. Акционерное общество "ВЕРОФАРМ" (АО "ВЕРОФАРМ"), Россия	28	708,70	П N011987 /01	21.02.2022 104/20-22	25,31

Между тем, реестр содержит сведения о препарате с МНН Дидрогестерон с фасовками № 20, № 112, которые по сведениям официального сайта <http://www.roszdravnadzor.ru/services/turnover> находятся в гражданском обороте и должны быть учтены в расчете. Причем в фасовке № 112 стоимость за единицу без НДС и оптовой надбавки была бы меньше цены, указанной в расчете по тарифному методу, а именно – 24,45 руб. Нарушение Порядка в данной закупке не привело к увеличению НМЦК, так как минимальное значение взято по методу анализа рынка.

С учетом положений статей 22, 25 Федерального закона о контрактной системе обязанность произведения расчета НМЦК при проведении совместного аукциона лежит непосредственно на заказчике.

2.2) По пункту 8 Порядка цена единицы лекарственного препарата, начальная цена единицы лекарственного препарата определяется заказчиком как минимальное значение цены из минимальных цен, рассчитанных им с одновременным применением методов, предусмотренных пунктом 2 Порядка:

а) применение методов, предусмотренных пунктами 1 и 3 части 1 статьи 22 Федерального закона о контрактной системе;

б) расчет средневзвешенной цены в соответствии с пунктом 5 Порядка;

в) использование референтной цены.

Для целей определения средневзвешенной цены учитываются цены и количество единиц лекарственного препарата, указанные в документах о приемке товаров, подписанных заказчиком в течение 12 месяцев, предшествующих месяцу расчета НМЦК, по контрактам, исполнение по которым завершено (в том числе, в связи с истечением срока действия контракта или расторжением контракта).

Установлено, что в закупке № 0149200002322003646 заказчиком при расчете НМЦК не произведен расчет средневзвешенной цены, в то время как реестр контрактов содержит сведения о заключенных заказчиком, ГОБУЗ «Кандалакшская центральная районная больница», и исполненных поставщиком государственных (муниципальных) контрактов или договоров на поставку планируемого к закупке лекарственного препарата с учетом эквивалентных

лекарственных форм и дозировок за 12 месяцев, предшествующих месяцу расчета НМЦК. Так, по контракту от 08.03.2021 с реестровым номером 2510200743821000075 заказчиком 17.11.2021 принят товар – лекарственный препарат Амброксол. Контракт исполнен (статус «Исполнение завершено» от 17.01.2022), претензионная работа не велась. Цена за единицу лекарственного препарата по данному контракту – 0,70 руб. без НДС, тогда как минимальная цена в закупке № 0149200002322003646 – 1,24 руб. Рабочей группой также изучены расчеты НМЦК по закупкам на поставку лекарственного препарата Амброксол № 0149200002322001004, № 0149200002322003148, которые были признаны несостоявшимися (№ 0149200002322003646 – третья). В данных закупках также отсутствовали сведения о средневзвешенной цене.

Таким образом, выявлено нарушение статьи 22 Федерального закона о контрактной системе: несоблюдение иных требований, установленных законодательством Российской Федерации, при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, при применении методов, установленных статьей 22 Федерального закона о контрактной системе.

3) В части соблюдения сроков оплаты выявлены нарушения сроков оплаты по контрактам с реестровыми номерами:

- 2510200743822000126 (контракт от 20.06.2022 № 2022.3247 на поставку расходного медицинского материала (одноразовых скальпелей и лезвий): акт приемки подписан заказчиком 25.08.2022 на сумму 84 600,00 руб., оплата произведена 22.09.2022 в сумме 3 928,10 руб., по контракту срок оплаты – до 05.09.2022);

- 2510200743822000065 (контракт от 05.04.2022 № 2022.0787 на оказание услуг по дератизации и дезинсекции: акт приемки подписан заказчиком 21.06.2022 на сумму 17 073,18 руб., оплата произведена 11.08.2022 в сумме 17 073,18 руб., по контракту срок оплаты – до 01.07.2022).

4) По результатам совместного электронного аукциона № 0149200002321009720 заключен с ООО «Сельхозпродукт» контракт от 30.01.2022 № 2021.9720 на поставку продуктов питания (овощи свежие). При расчете НМЦК использованы поступившие коммерческие предложения от ООО «Сельхозпродукт», КПС ООО «Северный союз», ООО «Альянс-Агро», взята средняя арифметическая цена, хотя в условиях нарастающей кредиторской задолженности целесообразно было использовать в расчете иной метод – минимальное ценовое предложение от КПС ООО «Северный Союз» (так как метод анализа рынка являлся для заказчика более затратным). При применении иного метода разница в НМЦК составила бы 183 045,00 руб.

№ п/п	Наименование товара	Ед. изм.	Кол-во (объем) товара	Цена за единицу товара, согласно источникам ценовой информации (рублей)			Оценка однородности совокупности значений выявленных цен, используемых в расчете НМЦК			Цена за единицу товара, используемой в расчете НМЦК, (рублей)	Расчет НМЦК (рублей)
				Ценовое предложение № 1 вх. № 407 от 23.12.21	Ценовое предложение № 2 вх. № 408 от 23.12.21	Ценовое предложение № 3 вх. № 409 от 23.12.2021	Средняя арифм. цена за единицу	Среднее квадр. отклонение	Кэфф. вариации цен V (%)		
1	Капуста белокочанная	кг	7 000	84,00	75,00	84,00	81,00	5,20	6,42	81,00	567 000,00
2	Картофель продовольственный	кг	10 000	78,00	65,00	78,00	73,67	7,51	10,19	73,67	736 700,00

3	Лук репчатый	кг	1 000	75,00	60,00	75,00	70,00	8,66	12,37	70,00	70 000,00
4	Морковь столовая	кг	2 000	79,00	60,00	79,00	72,67	10,97	15,10	72,67	145 340,00
5	Свекла столовая	кг	1 500	77,00	58,00	77,00	70,67	10,97	15,52	70,67	106 005,00
ИТОГО: 1 625 045,00											

В соответствии с пунктом 3.7 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК рекомендуется осуществить несколько следующих процедур:

1. Направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети Интернет).

2. Разместить запрос о предоставлении ценовой информации в ЕИС.

3. Осуществить поиск ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками. При этом целесообразно принимать в расчет информацию о ценах товаров, работ, услуг, содержащуюся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами, в течение последних трех лет.

4. Осуществить сбор и анализ общедоступной ценовой информации, к которой относится в том числе:

4.1. Информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в рекламе, каталогах, описаниях товаров и в других предложениях, обращенных к неопределенному кругу лиц, в том числе признаваемых в соответствии с гражданским законодательством публичными офертами.

4.2. Данные государственной статистической отчетности о ценах товаров, работ, услуг.

4.3. Информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в официальных источниках информации уполномоченных государственных органов и муниципальных органов в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, в официальных источниках информации иностранных государств, международных организаций или иных общедоступных изданиях.

4.4. Иные источники информации, в том числе общедоступные результаты изучения рынка.

Как следует из информации Территориального органа Федерального службы государственной статистики по Мурманской области (Мурманскстат) <https://murmanskstat.gks.ru/news/document/154050>, цены на овощи в период декабрь 2021 года – февраль 2022 года значительно отличаются от расчетной цены. Так, по данным Мурманскстата средняя цена лука репчатого в розничных магазинах Мурманской области – 33,82 руб., когда как при расчете НМЦК – 70 руб. (+51%); средняя цена капусты белокочанной – 61,81 руб., в расчете – 81,00

руб. (+23,7%), средняя цена моркови – 46,80 руб., в расчете – 72,67 руб. (+35,6%).

Также анализ информации, размещенной в сети Интернет в конце декабря 2021 года (период размещения извещения о проведении совместной закупки), свидетельствует о завышенной цене на овощи при расчете НМЦК в рассматриваемой закупке: <https://nw24.ru/murmansk/v-murmanskoj-oblasti-k-koncu-goda-otmechen-rost-cen-na-grechku-ovoshhi-i-drugie-produkty.html> :

«Мурманскстат подвел итоги последней недели 2021 года, оценив стоимость продуктов. Исследование показало, что в период с 21 по 27 декабря в Мурманской области на ряд социально значимых продовольственных товаров отмечен рост цен. Наибольший рост цен отмечается на белокочанную капусту. За последнюю неделю уходящего года она подорожала на 5,2%. Теперь за 1 кг капусты придется заплатить 51,21 рубля. Также в тройке лидеров по росту цен оказались картофель - 53,35 руб. за 1 кг, помимо этого, в Мурманской области отмечен рост цен на репчатый лук до 32,12 рубля».

При расчете НМЦК с учетом данного информационного обзора разница в цене составила: капуста (+36,78 к розничной цене), картофель (+ 27,58 % к розничной цене), лук репчатый (+54,11 % к розничной цене).

По результатам совместного аукциона стоимость овощей по контракту превысила стоимость овощей по контрактам иных заказчиков Мурманской области (проведен анализ сведений из контрактов, заключенных в январе 2022 года заказчиками Мурманской области):

	Наименование	Контракт ГОБУЗ «Кандалакшская ЦРБ» от 30.01.2022 № 2021.9720	3511000536022000013	3511530028922000005
1.	Капуста белокочанная	80,00 руб.	53,40 руб.	51,00 руб.
2.	Картофель продовольственный	71,60 руб.	58,87 руб.	59,00 руб.
3.	Лук репчатый	68,70 руб.	45,60 руб.	48,00 руб.
4.	Морковь столовая	68,00 руб.	52,90 руб.	50,00 руб.
5.	Свекла столовая	69,10 руб.	50,08 руб.	48,00 руб.

При строгом соблюдении требований указанных Методических рекомендаций НМЦК составила бы ориентировочно на 30%-35% ниже расчетной.

Рабочей группе даны пояснения, что запрос цен в ЕИС в сфере закупок не размещался, сведения о направлении запроса в адрес не менее 5 поставщиков отсутствуют, поиск ценовой информации в соответствии с указанными выше Методическими рекомендациями не производился. Расчет ограничился только поступившими коммерческими предложениями с ценами на овощи выше розничных. Сводный расчет производился ГОКУ «Управление централизации закупок Мурманской области».

С учетом положений статей 22, 25 Федерального закона о контрактной системе обязанность произведения расчета НМЦК при проведении совместного аукциона лежит непосредственно на заказчике.

Между ГОБУЗ «Кандалакшская центральная районная больница» и ООО «Сельхозпродукт» 01.08.2022 заключено дополнительное соглашение к

рассматриваемому контракту об увеличении количества лука на 10 % по цене 68,70 руб. за килограмм, хотя заказчику выгоднее было заключить отдельный контракт на поставку лука в период большого количества предложений на рынке с учетом сезонности.

В период с 01.08.2022 по 31.08.2022 на территории Мурманской области заключены контракты на поставку лука репчатого:

Реестровый номер контракта	Цена за 1 кг
2510205002422000008	50,00 руб.
3511530028922000023	35,00 руб.
1519150180822000075	16,62 руб.

Средняя цена на лук репчатый в августе 2022 года с учетом проведенного исследования на 43,42 % меньше цены, закрепленной в дополнительном соглашении.

Таким образом, заказчик при проведении расчета НМЦК по закупке № 0149200002321009720 в условиях наличия кредиторской задолженности не предпринял меры по экономии финансовых средств. Заказчик при расчете использовал только поступившие предложения о цене, взял среднее значение, не произвел дополнительный поиск в качестве источника ценовой информации исполненные контракты, иные сведения.

ВЫВОДЫ:

1. В результате проверки в действиях заказчика - Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Кандалакшская центральная районная больница» выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

1) части 3 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе – Учреждением в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, информация об оплате контракта размещена в единой информационной системе с нарушением установленных сроков;

2) статьи 22 Федерального закона о контрактной системе – Учреждением не соблюден порядок обоснования начальной (максимальной) цены контракта;

3) части 13.1 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе – Учреждением нарушены сроки и порядок оплаты при осуществлении закупок.

2. Выявленные замечания:

1) некорректно занесена в реестр контрактов ЕИС информация о дате заключения контракта;

2) не предприняты меры по экономии финансовых средств при расчете начальной (максимальной) цены контракта по закупке № 0149200002321009720;

3) не выполнены требования Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567.