



Утверждаю

министра здравоохранения

Мурманской области

Д.В. Паньчев

Акт № 26

**плановой проверки ведомственного контроля
за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных
правовых актов о контрактной системе в сфере
закупок товаров, работ, услуг в отношении
ГОБУЗ «Апатитско-Кировская центральная городская больница»**

г. Мурманск

«07» мая 2021 года

В соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) и Порядком осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 27.12.2013 № 776-ПП, приказом Министерства здравоохранения Мурманской области от 15.03.2018 № 104 «О Регламенте осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг» (в редакции приказа Министерства здравоохранения Мурманской области от 25.08.2020 № 498), с учетом Методических рекомендаций по организации и осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Мурманской области, разработанных Комитетом государственного финансового контроля Мурманской области (от 22.09.2020 № 23-02/694-АУ) Рабочей группой ведомственного контроля в составе:

Эрисе В.В. – заместитель министра здравоохранения Мурманской области (руководитель Рабочей группы);

Клемешов С.С. – начальник отдела ресурсного обеспечения и государственных закупок (заместитель руководителя Рабочей группы);

Анипченко В.И. – главный специалист отдела ресурсного обеспечения и государственных закупок;

Костюченко Н.Е. – главный специалист отдела ресурсного обеспечения и государственных закупок

проведена выборочная документарная камеральная проверка соблюдения Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Апатитско-Кировская центральная городская больница», ИНН 5118000861, юридический адрес: 184209, Мурманская область, г. Апатиты, ул. Космонавтов, дом 21 (далее также – Учреждение, Заказчик) требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Основанием для осуществления проверки является приказ Министерства здравоохранения Мурманской области от 13.10.2020 № 580 «О плане проверок ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров,

работ, услуг на 2021 год», приказ Министерства здравоохранения Мурманской области от 05.02.2021 № 51 «О проведении мероприятия ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Апатитско-Кировская центральная городская больница».

Срок проведения проверки: 12.04.2021 по 23.04.2021.

Проверяемый период: 01.01.2020 – 31.12.2020.

Способ проведения контроля: комплексная выборочная документарная проверка.

Предмет проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Программа Контрольного мероприятия:

а) соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

б) соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

в) правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;

г) предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги;

д) соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

е) соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя);

ж) соблюдение предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдение условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

з) соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки;

и) соблюдение установленных требований в части применения заказчиком при осуществлении закупок типовых контрактов, типовых условий контрактов;

к) соблюдение установленного порядка направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками;

л) соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, включая нормативные правовые акты Мурманской области, при реализации мероприятий в рамках национальных проектов.

Проверка проводится с учетом приоритетности осуществления контроля за реализацией национальных (региональных) проектов (протокол от 24.03.2021 № 1 заседания межведомственной рабочей группы по мониторингу информации о

правонарушениях, выявляемых в ходе исполнения региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов в Мурманской области, письмо Комитета государственного финансового контроля по Мурманской области от 02.04.2021 № 23-02/305-АУ).

Для проведения проверки Министерством здравоохранения Мурманской области в Учреждение было направлено уведомление с требованием предоставить необходимые для проверки документы, документы представлены в электронном виде (исх. 08-07/1232-ВЭ от 08.02.2021, вх. от 14.04.2021 № 316).

В проверяемом периоде руководство Учреждением осуществлялось главным врачом Ширяевым Юрием Семеновичем.

ГОБУЗ «Апатитско-Кировская центральная городская больница» находится в ведомственном подчинении Министерства здравоохранения Мурманской области. Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Мурманской области и иными нормативными актами Российской Федерации и Мурманской области, Уставом Учреждения.

В соответствии с пунктом 2.1 Устава ГОБУЗ «Апатитско-Кировская центральная городская больница» целью создания Учреждения является выполнение работ, оказание услуг в сфере здравоохранения в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Мурманской области, сохранение и восстановление здоровья обслуживаемого населения Мурманской области.

В соответствии с пунктом 3.27 Устава ГОБУЗ «Апатитско-Кировская центральная городская больница» заключение и оплата Учреждением договоров (контрактов) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг производится Учреждением в соответствии с законодательством и другими нормативными актами Российской Федерации и Мурманской области.

Учреждение при осуществлении закупок руководствуется Федеральным законом о контрактной системе.

В соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 19.12.2013 № 747-ПП «О Комитете по конкурентной политике Мурманской области» Уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд Учреждения в проверяемом периоде являлся Комитет по конкурентной политике Мурманской области.

По сведениям Единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС) в проверяемом периоде по результатам конкурентных закупок Учреждением заключено 255 договоров. По сведениям региональной системы WEB-Торги с единственным поставщиком заключено 219 договоров.

В ходе проверки УСТАНОВЛЕНО:

1. Соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, включая нормативные правовые акты Мурманской области, при реализации мероприятий в рамках национальных проектов

В рамках реализации национальных проектов Учреждением в проверяемом периоде проведено 8 конкурентных закупок, контракты по которым заключены в 2020 году. Идентификационные коды закупок по реализации национальных проектов:

202511800086151180100100490012620612	192511800086151180100100240130000000
202511800086151180100100310020000000	192511800086151180100100240080000000
202511800086151180100100310010000000	192511800086151180100100240070000000
202511800086151180100100260016202000	192511800086151180100100240120000000

Национальный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»

1) По результатам электронного аукциона № 0149200002319008917 заключен контракт от 03.02.2020 № 325 на поставку аппарата рентгеновского диагностического цифрового для рентгенографии, поставщик – ООО «НМС». В соответствии с пунктом 5.1 контракта срок поставки - 60 календарных дней с момента заключения контракта, по пункту 6.3 контракта заказчик в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня получения от поставщика документов, предусмотренных пунктом 5.3 контракта, направляет поставщику подписанный акт приема-передачи оборудования. Как следует из товарной накладной, товар поступил в Учреждение 03.07.2020 с нарушением срока поставки. Оборудование принято заказчиком 03.07.2020. Претензионная работа по нарушению сроков поставки Учреждением не проведена. Как следует из пояснений учреждения, города Апатиты и Кировск были закрыты в указанный период в связи со сложной эпидемиологической обстановкой, поставщик не имел возможности поставить оборудование в срок, установленный контрактом, не имел возможности привезти группу инженеров для проведения пуско-наладочных работ. Данные пояснения Рабочей группой приняты во внимание, между тем данный факт не освобождает заказчика от обязанности провести претензионную работу в связи с нарушением поставщиком сроков поставки.

2) По результатам электронного аукциона № 0149200002319008766 заключен контракт от 13.01.2020 № 322 на поставку ламп щелевых офтальмологических с принадлежностями, поставщик - АО «ОРИОН МЕДИК». Оборудование принято заказчиком 23.01.2020. Срок оплаты товара по договору – 30 календарных дней с даты подписания сторонами акта ввода оборудования в эксплуатацию, оказания услуг по обучению правилам эксплуатации и инструктажу специалистов. Указанные документы приемки в реестре контрактов ЕИС не размещены (размещены товарная накладная и заключение экспертизы). Выявлено нарушение срока оплаты за поставленный товар (оплата 09.06.2020, п/п №0000-008057, срок оплаты по договору – не позднее 22.02.2020).

3) По результатам электронного аукциона № 0149200002319008769 заключен контракт от 21.01.2020 № 323 на поставку дефибрилляторов, поставщик - ООО «АМЕДИС ИНЖИНИРИНГ». Оборудование принято заказчиком 18.02.2020. Срок оплаты товара по договору – 30 календарных дней с даты подписания сторонами акта ввода оборудования в эксплуатацию, оказания услуг по обучению правилам эксплуатации и инструктажу специалистов. Указанные документы приемки в реестре контрактов ЕИС не размещены (размещены товарная накладная и заключение экспертизы). Выявлено нарушение срока оплаты за поставленный товар (оплата 09.06.2020, п/п № 0000-008054, срок оплаты по договору – не позднее 19.03.2020).

По нарушениям сроков оплаты по контрактам от 13.01.2020 № 322 и от 21.01.2020 № 323 Рабочей группой установлено, что просрочка связана с техническими сложностями при заключении соглашений с медицинскими организациями о предоставлении из бюджета Мурманской области субсидии на развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (далее – соглашения по детским поликлиникам), в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – Электронный бюджет). Установлено, что ранее все аналогичные соглашения заключались без использования Электронного бюджета. Изменение порядка заключения соглашений по детским поликлиникам потребовало от Министерства здравоохранения Мурманской области проведения целого комплекса предварительных административно-подготовительных процедур, повлекших значительные временные и трудовые затраты.

Оплата Учреждением по указанным выше контрактам проведена после доведения Учреждению соответствующих средств. Данный вопрос был предметом прокурорской проверки в отношении Министерства здравоохранения Мурманской области, было вынесено представление, проведено служебное расследование.

Таким образом, Рабочей группой установлено, что нарушение сроков оплаты по указанным выше контрактам не явилось следствием виновных действий сотрудников Учреждения.

4) По результатам электронного аукциона № 0149200002319008926 заключен контракт от 27.01.2020 № 324 на поставку аппарата ультразвукового с 3 датчиками. Поставщик – ООО «СТРОЙПРОЕКТСЕРВИС». В соответствии с пунктом 5.1 контракта срок поставки - 60 календарных дней с момента заключения контракта, то есть до 27.03.2020. Между тем, товар поставлен 31.03.2021, с нарушением установленного срока. Сведения о ведении претензионной работы в карточке контракта в ЕИС не размещены. В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Мурманской области от 05.02.2018 № 45 «Об отчетах в сфере закупок товаров, работ, услуг» Учреждение обязано ежеквартально представлять отчет о ведении претензионной работы, сведения о ведении претензионной работы по нарушению сроков поставки по данному контракту в указанном отчете отсутствуют. Неведение претензионной работы нарушает принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5) В порядке пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе между Учреждением и ООО «Стройпроектсервис» заключен контракт от 19.05.2020 № 71-2020-ОЗ на поставку датчика. Договор в нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе не содержит информацию о том, что цена договора является твердой и определяется на весь срок его исполнения.

Национальный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»

1) По результатам электронного аукциона № 0149200002320006415 заключен контракт от 16.11.2020 № 123 на поставку периферийного оборудования, поставщик – ООО «Март Полар». В накладной № 00805 от 30.11.2020 указано на проведение заказчиком экспертизы 03.12.2020, между тем, экспертиза проведена 04.12.2020.

В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи Федерального закона о контрактной системе в реестр контрактов включаются следующие документы и информация: информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), срок направления сведений – 5 рабочих дней. Сведения по оплате за поставленный товар направлены на размещение в реестр контрактов на 6 рабочий день после оплаты с нарушением установленного законом срока (оплата 14.12.2020, направление сведений – 22.12.2020), размещены сведения об оплате на 7 рабочий день (23.12.2020).

2) По результатам электронного аукциона № 0149200002320002101 заключен контракт от 06.05.2020 № 55 на оказание услуг по категорированию объектов критической информационной инфраструктуры, исполнитель - ООО «Аттестационный центр». В соответствии с пунктами 4.4-4.6 контракта экспертиза исполнения контракта проводится заказчиком в течение 5 рабочих дней с даты оказанных услуг, акт сдачи-приемки оказанных услуг должен быть подписан также в течение 5 рабочих дней с даты оказания услуг. Как следует из акта приемки и акта экспертизы, услуги оказаны

исполнителем в установленный контрактом срок (16.07.2020), между тем заказчиком нарушен срок приемки результатов оказанных услуг (срок приемки по контракту – 5 рабочих дней, по факту услуги приняты 06.08.2020, на 15-й рабочий день).

Сведения по оплате за оказанные услуги направлены на размещение в реестр контрактов с нарушением установленного законом срока (оплата 21.08.2020, направление сведений – 29.10.2020), сведения об оплате размещены 30.10.2020.

3) По результатам электронного аукциона № 0149200002320002091 заключен контракт от 28.04.2020 № 51 на поставку периферийного оборудования, поставщик - ООО «ЛЛТЕК», предложивший в результате аукциона снижение до 1 517 539,78 руб. (18,5%) (НМЦК – 1 862 012,00 руб.). В ходе заключения контракта было увеличено количество товара по позиции № 3 «Системный блок» с 26 шт. до 34 шт.

Из обоснования НМЦК следует, что при расчете использованы сведения из реестра контрактов, в том числе сведения из контрактов с реестровыми номерами 1771300322219000273, 1771300322219000281. Учреждением для расчета позиции «системный блок» взята цена 55 839,98 руб. (1771300322219000273) и цена 43 746,67 руб. (1771300322219000281). Между тем, как следует из контракта с реестровым номером 1771300322219000273 цена «55 839,98 руб.» соответствует компьютеру в комплекте: системный блок, клавиатура, мышь компьютерная, монитор, как следует из контракта с реестровым номером 1771300322219000281 цена «43 746,67 руб.» соответствует компьютеру в комплекте: системный блок, клавиатура, мышь компьютерная. Таким образом, цены для расчета позиции «системный блок» взяты необоснованно, установлен факт завышения стоимости лота.

4) По результатам электронного аукциона № 0149200002320002894 заключен контракт от 25.05.2020 № 63 на оказание услуг развитию функциональности медицинской информационной системы «Ариадна» в рамках регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)», исполнитель - ООО «Облачная медицина». Нарушений не выявлено.

2. Соблюдение требований к порядку формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок

1) В соответствии с частью 7 статьи 16 Федерального закона о контрактной системе план-график формируется государственными учреждениями при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения.

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (<https://bus.gov.ru/public/print-form/show.html?pfid=31882341>), ПФХД Учреждения на 2020 год утвержден 30.12.2019.

План – график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден 17.01.2020 и размещен в ЕИС 17.01.2020 в предусмотренный законом срок. В проверяемом периоде в план-график закупок внесено 29 изменений. Нарушений части 8 статьи 16 Федерального закона о контрактной системе, постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании

утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» в ходе проверки не выявлено.

2) В соответствии с частью 1 статьи 23 Федерального закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе размещению в единой информационной системе, идентификационный код закупки указывается с использованием единой информационной системы.

Установлен факт отсутствия идентификационного кода закупки в контракте от 27.05.2020 № 44331808/20УЦ на оказание услуг удостоверяющего центра, заключенном Учреждением с ООО «Сертум-Про» в порядке пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе.

3. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

1) В части соблюдения требований приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проверены закупки лекарственных препаратов для медицинского применения: № 0149200002320005711, № 0149200002320005858, № 0149200002320006794. По применению приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н – документация по закупке № 0149200002320007400 (32.50.50.190-00001144 – Набор для проведения общехирургических процедур, не содержащий лекарственных средства, многоразового использования (является медицинским изделием)). Нарушений не выявлено.

2) В части соблюдения требований постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проверена закупка № 0149200002320002745 (поставка расходного материала для проведения общеклинических исследований). Ограничение по постановлению Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 к закупке не установлено в связи с тем, что в соответствии с пунктом 2(2) постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 (в редакции, действовавшей в проверяемом периоде) для целей ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия, включенные в перечень № 1 и не включенные в него. Как следует из документации электронного аукциона № 0149200002320002745 в объект закупки включены медицинские изделия, включенные в перечень № 1 (ОКПД2 32.50.13.190, 20.59.52.199) и не включенные в указанный перечень (ОКПД2 20.59.52.192). Ограничения по постановлению Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 не установлены правомерно, между тем в целях установления ограничений и условий допуска медицинских изделий, происходящих из иностранных государств,

заказчику необходимо было разделить объект закупки, исключив товары по ОКПД2 20.59.52.192, и провести две закупки.

3) В части обоснованности неприменения постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» проверена закупка № 0149200002320002091. Нарушений не выявлено.

4) В части соблюдения требований постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (действует с 01.05.2020) проверена закупка № 0149200002320007563 (поставка кроватей медицинских). ОКПД2 - 32.50.30.110 включен в перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617. Ограничения по указанному постановлению к закупке не установлены. Между тем, к закупке установлено ограничение по постановлению Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 и действует норма ссылки: «При применении настоящего перечня следует руководствоваться как кодом в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), так и наименованием вида медицинского изделия». В связи с этим Учреждением обоснованно не применено постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 617. Нарушений не выявлено.

5) В части соблюдения требований постановления Правительства РФ от 22.08.2016 № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проверена закупка № 0149200002320006631 (поставка творога). Нарушений не выявлено.

4. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей Федерального закона о контрактной системе

Приказом Министерства здравоохранения Мурманской области от 03.06.2016 № 415 (в редакции от 27.09.2018 № 492, от 15.12.2020 № 692) утверждены требования ккупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), покупаемых для нужд Министерства здравоохранения Мурманской области и учреждений здравоохранения Мурманской области. Нарушений не выявлено.

4.1. Соблюдение требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельным ценам)

1) В соответствии с частью 2 статьи 63 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» организации оптовой торговли лекарственными средствами, аптечные организации, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинские организации, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленные подразделения (амбулатории, фельдшерские и фельдшерско-акушерские пункты, центры (отделения) общей врачебной (семейной) практики), расположенные в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, осуществляют реализацию лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых

и важнейших лекарственных препаратов, по ценам, которые формируются в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации, и уровень которых (без учета налога на добавленную стоимость) не должен превышать сумму фактической отпускной цены, установленной производителем лекарственного препарата, не превышающей зарегистрированной или перерегистрированной предельной отпускной цены производителя (на дату реализации лекарственного препарата производителем), и размера оптовой надбавки и (или) размера розничной надбавки, не превышающих соответственно размера предельной оптовой надбавки и (или) размера предельной розничной надбавки, установленных в субъекте Российской Федерации.

По результатам электронного аукциона № 0149200002320005733 заключен контракт от 14.10.2020 № 100 на поставку лекарственного препарата для медицинского применения (Азитромицин) – 3. При заключении контракта стоимость препарата с торговым наименованием Хемомицин составила 685,00 руб., что превышает предельную цену с НДС и оптовой надбавкой на 352,36 руб. (цена по контракту – 685,00 руб., цена реестровая - 332,64 руб.). Между сторонами заключено соглашение к контракту от 27.10.2020 о снижении стоимости. Рабочей группой принят во внимание срок устранения Учреждением данного нарушения.

2) Закупок медицинских изделий, цены на которые подлежат государственному регулированию (Государственный реестр предельных отпускных цен производителей на медицинские изделия, включенные в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи) не выявлено.

5. Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги

1) Проверена правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта по закупкам лекарственных препаратов для медицинского применения: № 0149200002320005442, № 0149200002320002712. Нарушения не выявлены.

2) По закупке № 0149200002320002091 нарушения отражены на странице 6 настоящего Акта.

6. Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Проверены соблюдение требований по закупкам у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций закупки № 0149200002320005505 (на поставку труб, фитингов и крепежей к ним), № 0149200002320005154 (поставка расходного материала для компьютерной томографии). Все условия, определенные Федеральным законом о контрактной системе, в том числе установление в проекте контракта срока оплаты товара в 15 рабочих дней, срока возврата размера обеспечения в виде внесения денежных средств – 15 календарных дней, ответственность поставщика и др., проверены, нарушений не выявлено.

6.1. Объем закупок, срок размещения отчета

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого

предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями. В проверяемом периоде указанные в Федеральном законе действия Учреждение должно было совершить до 01.04.2020.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год размещен Учреждением в ЕИС 07.02.2020 в предусмотренный законом срок.

Совокупный годовой объем закупок, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну, составил 328 450 537,00 руб. Общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в 2019 году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну: 17 349 003,00 руб.

Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2019 году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе – 24%.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 год размещен Учреждением в ЕИС 15.03.2021 в предусмотренный законом срок.

Совокупный годовой объем закупок, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну, составил 394 762 237,78 руб. Общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в 2020 году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну: 0,00 руб.

Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2020 году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе – 19,05 %. Нарушений не выявлено.

6.2. Соответствие отчета требованиям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238

Требования постановления Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» Учреждением соблюдены, нарушения не выявлены.

7. Соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя)

7.1. Соблюдение требований, связанных с заключением контракта, в том числе сроков его заключения, предоставления обеспечения

1) В части проверки обеспечения исполнения контрактов Рабочей группе были предоставлены копии банковских гарантий по закупкам №№: 0149200002320000407, 0149200002320006224. Нарушений не выявлено.

2) В части соблюдения сроков процедур заключения контракта проверены закупки №№ 0149200002320005442, 0149200002320002712. Нарушения не выявлены.

7.2. Соблюдение требований к формированию документации о закупке, в том числе проекта контракта

1) Проверены требования к формированию документации о закупке, в том числе проекта контракта по закупкам: №№ 0149200002320005442, 0149200002320002712, 0149200002320002091. Нарушений не выявлено.

2) В соответствии с частью 4 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 3, 4 и 5 (при осуществлении закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи), 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30 - 32, 34, 35, 37 - 41, 46, 49 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан определить и обосновать цену контракта в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных настоящей частью, контракт должен содержать обоснование цены контракта.

Учреждением с ИП Дзюбак Артем Анатольевич в порядке пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе заключен контракт от 08.07.2020 № 9/ЧС на выполнение работ по ремонту помещений для размещения КТ в городской поликлинике по адресу г. Апатиты, ул. Бредова, 18. Контракт не содержит обоснование цены контракта.

8. Соблюдение предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдение условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

8.1. Правомерность внесения изменений в контракт, расторжения контракта

Проверена правомерность внесения изменений в контракты по закупкам №№ 0149200002320005858, 0149200002319008331, 0149200002319008425. Нарушений не выявлено.

8.2. Соблюдение требований о проведении экспертизы товара, выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта

1) По результатам закупки № 0149200002320005529 заключен договор от 22.09.2020 № 91 на поставку продуктов питания. Приемка (включая проведение экспертизы) осуществлена приемочной комиссией в составе пяти членов. Состав приемочной комиссии соотносится с составом, утвержденным приказом Учреждения от 03.08.2020 № 1013. Нарушений не выявлено.

2) Учреждением с ИП Дзюбак Артем Анатольевич в порядке пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе заключен контракт от 08.07.2020 № 9/ЧС на выполнение работ по ремонту помещений для размещения КТ в городской поликлинике по адресу г. Апатиты, ул. Бредова, 18. Стоимость контракта – 7 805 000,00

руб. Срок окончания работ по контракту – до 24.07.2020, работы выполнены в срок (24.07.2020), срок приемки заказчиком работ по пункту 6.2 контракта (включая проведение экспертизы) – 10 рабочих дней, между тем, заказчиком нарушен срок проведения экспертизы (проведена на 11 рабочий день, 10.08.2020).

8.3. Соблюдение установленных контрактом порядка и сроков осуществления приемки результатов исполнения контракта, сроков исполнения обязанностей по оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта

Проверены закупки №№ 0149200002320005442, 0149200002320002712. Нарушений не выявлено.

8.4. Организация эффективной системы контроля за исполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Мурманской области от 05.02.2018 № 45 «Об отчетах в сфере закупок товаров, работ, услуг» Учреждение обязано предоставлять Отчет о ведении претензионной и исковой работы: ежеквартально нарастающим итогом до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом. Отчеты Учреждением предоставляются своевременно и по установленной форме.

По вопросу неведения претензионной работы по нарушению сроков поставки по закупкам № 0149200002319008926 и № 0149200002319008917 замечания отражены на страницах 4 - 5 настоящего Акта.

9. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Проверены на соответствие использования поставленного товара целям осуществления товаров, поставленные при исполнении договоров по закупкам: №№ 0149200002320005442, 0149200002320002712. Нарушений не выявлено.

10. Соблюдение установленных требований в части применения заказчиком при осуществлений закупок типовых контрактов, типовых условий контрактов

1) Приказом Минздрава России от 26.10.2017 № 870н утвержден Типовой контракт на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (действовал в проверяемом периоде).

Рабочей группой проверены следующие закупки лекарственных препаратов для медицинского применения: №№ 0149200002320005858, 0149200002320005733.

Нарушений требований в части применения типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения не выявлено.

2) Приказом Минздрава России от 15.10.2015 № 724н утвержден Типовой контракт на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий. Рабочей группой проверены следующие закупки на поставку медицинского оборудования: реестровые номера контрактов 2511800086120000103, 2511800086120000096.

Нарушений требований в части применения типового контракта на поставку медицинского оборудования не выявлено.

11. Соблюдение установленного порядка направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по

кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками

В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе в реестр контрактов включаются следующие документы и информация: информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций). Срок направления сведений – 5 рабочих дней.

Факт нарушения сроков размещения информации по исполнению контракта по закупке № 0149200002320006415 отражен на странице 5 настоящего Акта.

По закупке № 0149200002319008331 документы приемки размещены Учреждением с нарушением установленного срока. Акт приемки от 05.10.2020 направлен на размещение 14.10.2020 (на 7-й рабочий день), размещен 16.10.2020.

ВЫВОДЫ:

1. В результате проверки в действиях заказчика - Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Апатитско-Кировская центральная городская больница» выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

1) части 3 статьи 103 Закона – Учреждением в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, информация об исполнении договоров направлена и размещена в единой информационной системе с нарушением установленных сроков.

Ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей;

2) статьи 22 Федерального закона о контрактной системе – Учреждением не соблюден порядок обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки. Несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания

объекта закупки) содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере десяти тысяч рублей.

2. Выявленные замечания:

- 1) нарушение заказчиком сроков приемки оказанных услуг;
- 2) неведение претензионной работы;
- 3) неуказание в контракте идентификационного кода закупки;
- 4) заключение контракта на поставку лекарственного препарата для медицинского применения с превышением предельной отпускной стоимости, включая НДС и оптовую надбавку;

5) контракт, заключенный в порядке пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе, не содержит обоснование цены контракта.

3. Главному врачу Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Апатитско-Кировская центральная городская больница» Ю.С. Ширяеву:

- принять меры по устранению выявленных нарушений;
- провести претензионную работу по нарушению сроков поставки товара по контракту от 27.01.2020 № 324 на поставку аппарата ультразвукового с 3 датчиками и по контракту от 03.02.2020 № 325 на поставку аппарата рентгеновского диагностического цифрового для рентгенографии;
- о результатах рассмотрения настоящего Акта проинформировать Министерство в срок до 01.06.2021.

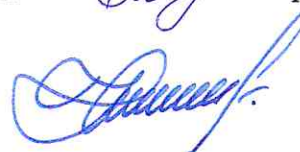
Заместитель министра (руководитель Рабочей группы)

 Эрисе В.В.

Главный специалист отдела ресурсного обеспечения и государственных закупок

 Анипченко В.И.

Начальник отдела ресурсного обеспечения и государственных закупок

 Клемешов С.С.

Главный специалист отдела ресурсного обеспечения и государственных закупок

 Костюченко Н.Е.