



Утверждаю
министр здравоохранения
Мурманской области
Д.В. Панычев

Акт № 28

**плановой проверки ведомственного контроля
за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных
правовых актов о контрактной системе в сфере
закупок товаров, работ, услуг в отношении
ГОБУЗ «Печенгская центральная районная больница»**

г. Мурманск

«14» января 2022 г.

В соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) и Порядком осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 27.12.2013 № 776-ПП, приказом Министерства здравоохранения Мурманской области от 15.03.2018 № 104 «О Регламенте осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг» (в редакции приказа Министерства здравоохранения Мурманской области от 25.08.2020 № 498), с учетом Методических рекомендаций по организации и осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Мурманской области, разработанных Комитетом государственного финансового контроля Мурманской области (от 22.09.2020 № 23-02/694-АУ) Рабочей группой ведомственного контроля в составе:

Эрисе В.В. – заместитель министра здравоохранения Мурманской области (руководитель Рабочей группы);

Клемешов С.С. – начальник отдела ресурсного обеспечения и государственных закупок (заместитель руководителя Рабочей группы);

Анипченко В.И. – главный специалист отдела ресурсного обеспечения и государственных закупок;

Костюченко Н.Е. – главный специалист отдела ресурсного обеспечения и государственных закупок.

проведена выборочная документарная камеральная проверка соблюдения Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Печенгская центральная районная больница», ИНН 5109800090, юридический адрес: 184046, Мурманская область, Печенгский район, г. Заполярный, ул. Терешковой, дом 2а (далее также – Учреждение, Заказчик) требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Основанием для осуществления проверки является приказ Министерства здравоохранения Мурманской области от 13.10.2020 № 580 «О плане проверок ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров,

работ, услуг на 2021 год» (в редакции приказа от 11.05.2021 № 282), приказ Министерства здравоохранения Мурманской области от 12.10.2021 № 622 «О проведении мероприятия ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Печенгская центральная районная больница».

Срок проведения проверки: 13.12.2021 по 24.12.2021.

Проверяемый период: 01.01.2021 - 01.12.2021.

Способ проведения контроля: комплексная выборочная документарная проверка.

Предмет проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Программа Контрольного мероприятия:

а) соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

б) соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

в) правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;

г) предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги;

д) соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

е) соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя);

ж) соблюдение предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдение условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

з) соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки;

и) соблюдение установленных требований в части применения заказчиком при осуществлении закупок типовых контрактов, типовых условий контрактов;

к) соблюдение установленного порядка направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками;

л) соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, включая нормативные правовые акты Мурманской области, при реализации мероприятий в рамках национальных проектов.

Проверка проводится с учетом приоритетности осуществления контроля за реализацией национальных (региональных) проектов (протокол от 24.03.2021 № 1

заседания межведомственной рабочей группы по мониторингу информации о правонарушениях, выявляемых в ходе исполнения региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов в Мурманской области, письмо Комитета государственного финансового контроля по Мурманской области от 02.04.2021 № 23-02/305-АУ).

Для проведения проверки Министерством здравоохранения Мурманской области в Учреждение было направлено уведомление с требованием предоставить необходимые для проверки документы, документы представлены в электронном виде (исх. 08-07/9118-ВЭ от 18.10.2021, вх. от 15.12.2021 № 931). Приказ о создании комиссии по проведению экспертизы результатов исполнения договоров Рабочей группе представлен в ходе проведения проверки.

В проверяемом периоде руководство Учреждением осуществлялось Лотковой Татьяной Александровной (до 10.08.2021 – и.о. главного врача, в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Мурманской области от 10.08.2021 №162-л – главный врач).

ГБУЗ «Печенгская центральная районная больница» находится в ведомственном подчинении Министерства здравоохранения Мурманской области. Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Мурманской области и иными нормативными актами Российской Федерации и Мурманской области, Уставом Учреждения.

В соответствии с пунктом 2.1 Устава ГБУЗ «Печенгская центральная районная больница» целью создания Учреждения является выполнение работ, оказание услуг в сфере здравоохранения в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Мурманской области, сохранение и укрепление состояния здоровья населения Мурманской области.

В соответствии с пунктом 3.27 Устава ГБУЗ «Печенгская центральная районная больница» заключение и оплата Учреждением договоров (контрактов) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг производится Учреждением в соответствии с законодательством и другими нормативными актами Российской Федерации и Мурманской области.

Учреждение при осуществлении закупок руководствуется Федеральным законом о контрактной системе.

В соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 19.12.2013 № 747-ПП «О Комитете по конкурентной политике Мурманской области» Уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд Учреждения в проверяемом периоде являлся Комитет по конкурентной политике Мурманской области.

По сведениям Единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС) в проверяемом периоде по результатам конкурентных закупок Учреждением заключено 117 договора.

В ходе проверки УСТАНОВЛЕНО:

1. Соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, включая нормативные правовые акты Мурманской области, при реализации мероприятий в рамках национальных и региональных проектов

В рамках реализации национальных и региональных проектов Учреждением в проверяемом периоде заключено по результатам конкурентных закупок 12 договоров:

№ п/п	Наименование проекта	Номер извещения	Дата заключения договора	Номер договора	Предмет договора
1	Национальный проект «Здравоохранение» (региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»)	0149200002321002064	12.05.2021	21.002064	Кабинет передвижной медицинской общего назначения
2	Национальный проект «Здравоохранение» - «Цифровой контур здравоохранения»	0149200002321005556	20.09.2021	21.005556	Установка и настройка сервисов и компонентов МИС Мурманской области на базе МИС «МЕДИАЛОГ» в части информационного взаимодействия с региональными и федеральными сегментами ЕГИСЗ, а также передаче прав пользования на условиях простой (неисключительной) лицензии
3	Национальный проект «Здравоохранение» - «Цифровой контур здравоохранения»	0149200002321005738	28.09.2021	21.005738	Установка МИС «Медиалог», в части настройки лабораторного модуля, интеграции с ПО ЛИС «Медиалог»
4	Региональная программа «Модернизация первичного звена здравоохранения»	0149200002321001082	06.04.2021	21.001082	Система ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы
5	Региональная программа «Модернизация первичного звена здравоохранения»	0149200002321001591	19.04.2021	21.001591	Система электроэнцефалографического мониторинга стационарная
6	Региональная программа «Модернизация первичного звена здравоохранения»	0149200002321001637	19.04.2021	21.001637	Система эндоскопической визуализации
7	Региональная программа «Модернизация первичного звена здравоохранения»	0149200002321001569	21.04.2021	21.001569	Система рентгеновской диагностической передвижной общего назначения, цифровая
8	Региональная программа «Модернизация первичного звена здравоохранения»	0149200002321003245	21.06.2021	21.003245	Модульная конструкция фельдшерско-акушерского пункта (ФАП)
9	Региональная программа «Модернизация первичного звена здравоохранения»	0149200002321003443	23.06.2021	21.003443	Флюорограф цифровой
10	Региональная программа «Модернизация первичного звена здравоохранения»	0149200002321005336	16.09.2021	21.005336	Капитальный ремонт помещений детской поликлиники пгт. Никель (конструктивные решения)
11	Региональная программа «Модернизация первичного звена здравоохранения»	0149200002321005399	20.09.2021	21.005399	Капитальный ремонт помещений детской поликлиники пгт. Никель (АСПС/СОУЭ, ВК, ОБ, ЭОМ, ПНР ОБ)
12	Региональная программа «Модернизация первичного звена здравоохранения»	0149200002321006433	02.11.2021	21.006433	Флюорограф цифровой

Национальный проект «Здравоохранение» (региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»)

1.1. По результатам электронного аукциона № 0149200002321002064 заключен договор от 12.05.2021 № 2021.002064 на поставку кабинета передвижного медицинского

общего назначения. Недостатков при расчете НМЦК не выявлено. Срок поставки – 60 календарных дней с даты заключения договора. Товар фактически поставлен 12.07.2021 в срок, предусмотренный договором, принят Заказчиком 14.07.2021. В реестре контрактов в ЕИС размещена только товарная накладная от 12.07.2021 № 7, между тем, в соответствии с пунктом 6.1 договора по факту приемки Оборудования Поставщик и Заказчик (Получатель) подписывают Акт приема-передачи Оборудования (приложение № 4 к Контракту), таким образом, документом приемки является акт приема-передачи оборудования, который не размещен в ЕИС (согласно подпункту 13 пункта 2 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе в реестр контрактов вносится документ о приемке). Рабочей группе акт приема-передачи Товара предоставлен. По сведениям реестра контрактов дата приемки товара заказчиком – 14.07.2021. По представленным актам дата приемки – 15.07.2021. Оплата за поставленный товар произведена в срок.

В соответствии с пунктом 10.4 договора обеспечение исполнения Контракта распространяется на обязательства по уплате неустоек в виде штрафов, пени, предусмотренных Контрактом, убытков, понесенных Заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением Поставщиком своих обязательств по Контракту. По пункту 11.7 договора уплата неустойки и возмещение убытков, связанных с ненадлежащим исполнением Сторонами своих обязательств по Контракту, не освобождают нарушившую условия Контракта Сторону от исполнения взятых на себя обязательств по Контракту. Истечение срока действия Контракта также не освобождает Стороны Контракта от ответственности за неисполнение настоящего Контракта.

Представленная банковская гарантия от 30.04.2021 № БГ-453485-1/2021, выпущенная АКБ «Держава», содержит в части убытков положения, не соответствующие проекту контракта, являющемуся частью документации: обязательства уплатить суммы убытков (при их наличии в случае расторжения Контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств по контракту. Таких ограничений документация электронного аукциона № 0149200002321002064 не содержала.

Национальный проект «Здравоохранение» - «Цифровой контур здравоохранения»

2.1. По результатам электронного аукциона № 0149200002321005556 заключен договор от 20.09.2021 № 21.005556 на оказание услуг по установке и настройке сервисов и компонентов МИС Мурманской области на базе МИС «МЕДИАЛОГ» в части информационного взаимодействия с региональными и федеральными сегментами ЕГИСЗ, а также передаче прав пользования на условиях простой (неисключительной) лицензии. Недостатков при расчете НМЦК не выявлено. В соответствии с пунктом 3.2 договора:

- Начало оказания услуг по I этапу (2021 год): не позднее 10 дней после заключения Контракта;

- Окончание оказания услуг по I этапу (2021 год): не позднее 30 дней с момента заключения Контракта.

Сроки оказания услуг по II этапу:

- Начало оказания услуг по II этапу (2021 год): не позднее не позднее 32 дней с момента заключения Контракта.

- Окончание оказания услуг по II этапу (2021 год): не позднее 50 дней с момента заключения Контракта.

Сроки оказания услуг по III этапу:

- Начало оказания услуг по III этапу (2021 год): не позднее не позднее 51 дней с момента заключения Контракта.

- Окончание оказания услуг по III этапу (2021 год): не позднее 30.11.2021.

Итоговый срок оказания услуг - с даты заключения Контракта и не позднее 30.11.2021.

По пункту 4.2 договора при отсутствии претензий к оказанным Исполнителем услугам, Заказчик в течение 5 (пяти) рабочих дней подписывает акты оказанных услуг и передает один экземпляр акта Исполнителю.

Услуги по 1 этапу сданы 19.10.2021, но приняты Заказчиком только 03.12.2021. Услуги по 2 этапу сданы 08.11.2021, но приняты Заказчиком только 03.12.2021. Услуги по 3 этапу сданы 30.11.2021, но приняты Заказчиком только 23.12.2021. Сведения о ненадлежащем исполнении условий договора исполнителем реестр контрактов ЕИС не содержит, претензионная работа не велась, неустойки не начислялись. Заказчиком нарушен срок приемки оказанных услуг.

Акт приемки по 3 этапу оформлен с включением в текст положений, не соответствующих договору в части сроков оказания услуг (указано, что услуги должны быть оказаны до 20.12.2021, когда как по договору срок оказания услуг до 30.11.2021).

Акт приемки по 3 этапу размещен в Реестре контрактов с нарушением предусмотренного статьей 103 Федерального закона о контрактной системе срока (Акт от 23.12.2021 направлен на размещение 12.01.2021, на 8-й рабочий день). Сведения об оплате размещены в Реестре контрактов с нарушением предусмотренного статьей 103 Федерального закона о контрактной системе срока (платежные поручения от 24.12.2021 направлены на размещение 12.01.2021, на 7-й рабочий день).

2.2. По результатам электронного аукциона № 0149200002321005738 заключен договор от 28.09.2021 № 21.005738 на оказание услуг по развитию медицинской информационной системы на базе МИС «Медиалог», в части настройки лабораторного модуля, интеграции с ПО ЛИС «Медиалог», а также подключения лабораторных анализаторов. Недостатков при расчете НМЦК не выявлено. Нарушений Федерального закона о контрактной системе при проведении закупки и исполнении договора не выявлено.

Региональная программа «Модернизация первичного звена здравоохранения»

3.1. По результатам электронного аукциона № 0149200002321001082 заключен договор от 06.04.2021 № 21.001082 на поставку системы ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы. Срок поставки – 60 календарных дней с даты заключения договора. Товар поставлен 07.06.2021 в установленный договором срок. В реестре контрактов в ЕИС размещена только товарная накладная от 04.06.2021 № 575, между тем, в соответствии с пунктом 6.1 договора по факту приемки Оборудования Поставщик и Заказчик (Получатель) подписывают Акт приема-передачи Оборудования (приложение № 4 к Контракту), таким образом, документом приемки является акт приема-передачи оборудования, который не размещен в ЕИС. Рабочей группе акт приема-передачи Товара предоставлен.

В соответствии с пунктом 9.5 договора оплата осуществляется по факту поставки всего Оборудования и оказания Услуг в течение 30 (тридцати) дней после монтажа, наладки, ввода в эксплуатацию Оборудования и представления Заказчику документов, предусмотренных пунктом 9.3 Контракта, при наличии экспертного заключения с положительными результатами (без нарушений условий Контракта). Оплата произведена только 12.08.2021, в платежном поручении от 12.08.2021 № 213112 указано

основание для оплаты – товарная накладная от 04.06.2021. Имеются признаки нарушения сроков оплаты.

Как следует из пояснений Учреждения причиной нарушения сроков оплаты по контрактам являются принятые к исполнению исполнительные документы от Межрайонной ИФНС № 9 по Мурманской области (далее – ИФНС № 9). Общий размер взыскиваемой задолженности заявленной к исполнению ИФНС № 9 составила сумму, значительно превышающую сумму поступающих средств на счета ГОБУЗ «Печенгская ЦРБ», что вызвало временную приостановку расходных операций по счетам Учреждения. При этом суммы, указанные в исполнительных документах на момент обращения за исполнением, не соответствовали суммам фактической задолженности ГОБУЗ «Печенгская ЦРБ» перед ИФНС №9 по налогам, сборам и страховым взносам (значительно превышали фактические) за заявленные периоды, по причине их частичной оплаты. Данная ситуация привела к приостановке операций по банковским счетам на период с апреля по август 2021 года. Проведена оплата оставшейся задолженности по исполнительным документам ИФНС № 9, и с августа 2021 после восстановления операции по счетам Учреждения, предпринимаются меры по погашению задолженности. Однако с учетом очередности платежей не всегда остаются денежные средства для расчета с поставщиками.

3.2. По результатам электронного аукциона № 0149200002321001591 заключен договор от 19.04.2021 № 21.001591 на поставку системы электроэнцефалографического мониторинга стационарной. Срок поставки – 60 календарных дней с даты заключения договора. Товар поставлен 20.05.2021 в срок, предусмотренный договором. Замечания по неразмещению акта приемки – аналогичные замечаниям пункта 1.1 настоящего Акта.

В соответствии с пунктом 9.5 договора оплата по Контракту осуществляется по факту поставки всего Оборудования и оказания Услуг в течение 30 (тридцати) дней после монтажа, наладки, ввода в эксплуатацию Оборудования и представления Заказчику документов, предусмотренных пунктом 9.3 Контракта, при наличии экспертного заключения с положительными результатами. Заключение экспертизы от 20.05.2021 (без замечаний). Оплата произведена только 18.08.2021. Имеются признаки нарушения сроков оплаты (пояснения Учреждения представлены выше).

В соответствии с пунктом 10.4 договора обеспечение исполнения Контракта распространяется на обязательства по уплате неустоек в виде штрафов, пени, предусмотренных Контрактом, убытков, понесенных Заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением Поставщиком своих обязательств по Контракту. По пункту 11.7 договора уплата неустойки и возмещение убытков, связанных с ненадлежащим исполнением Сторонами своих обязательств по Контракту, не освобождают нарушившую условия Контракта Сторону от исполнения взятых на себя обязательств по Контракту. Истечение срока действия Контракта также не освобождает Стороны Контракта от ответственности за неисполнение настоящего Контракта.

Представленная банковская гарантия от 15.04.2021 № 1914669, выпущенная ПАО «Совкомбанк», содержит в части убытков положения, не соответствующие проекту контракта, являющемуся частью документации: обязательства уплатить суммы убытков (за исключением упущенной выгоды) в случае расторжения Контракта по причине его неисполнения или ненадлежащего исполнения. Таких ограничений документация электронного аукциона № 0149200002321005191 не содержала, как и не содержала условий, что убытки возмещаются только при расторжении договора.

3.3. По результатам электронного аукциона № 0149200002321001637 заключен договор от 19.04.2021 № 21.001637 на поставку медицинского оборудования (система

эндоскопической визуализации). Срок поставки – 60 календарных дней с даты заключения договора. Товар поставлен 18.05.2021 в срок, предусмотренный договором. Замечания по неразмещению акта приемки – аналогичные замечаниям пункта 1.1 настоящего Акта.

Выявлены признаки нарушения сроков оплаты: оплата произведена 12.08.2021 (пояснения Учреждения представлены выше).

3.4. По результатам электронного аукциона № 0149200002321001569 заключен договор от 21.04.2021 № 21.001569 на поставку системы рентгеновской диагностической передвижной общего назначения, цифровой. Срок поставки – 90 календарных дней с даты заключения договора. Товар поставлен 01.07.2021 в срок, предусмотренный договором. Замечания по неразмещению акта приемки – аналогичные замечаниям пункта 1.1 настоящего Акта.

Выявлены признаки нарушения сроков оплаты: оплата произведена 12.08.2021 (пояснения Учреждения представлены выше).

3.5. По результатам электронного аукциона № 0149200002321003245 заключен договор от 21.06.2021 № 21.003245 на поставку и монтаж Модульной конструкции фельдшерско-акушерского пункта (ФАП). По пункту 4.2 Контракта итоговый срок поставки: 110 (сто десять) календарных дней с даты заключения Контракта. Оборудование поставлено, принято и оплачено в сроки и в порядке в соответствии с условиями контракта.

3.6. По результатам электронного аукциона № 0149200002321003443 заключен договор от 23.06.2021 № 21.003443 на поставку флюорографа цифрового. Срок поставки – 90 календарных дней с даты заключения договора. Товар поставлен 20.09.2021 в срок, предусмотренный договором, принят Заказчиком 23.09.2021. Рабочей группой отмечено, что по указанному договору документы приемки в реестре контрактов ЕИС размещены.

По пункту 9.5 договора оплата по Контракту осуществляется по факту поставки всего Оборудования и оказания Услуг в течение 30 (тридцати) дней после монтажа, наладки, ввода в эксплуатацию Оборудования и представления Заказчику документов, предусмотренных пунктом 9.3 Контракта, при наличии экспертного заключения с положительными результатами (без нарушений условий Контракта). Оплата произведена 01.11.2021 с нарушением срока оплаты.

3.7. По результатам электронного аукциона № 0149200002321005336 заключен договор от 16.09.2021 № 21.005336 на выполнение работ капитального ремонта помещений детской поликлиники, расположенных по адресу: 184420 Мурманская обл., пгт. Никель, Больничный городок, 1 (конструктивные решения). По пункту 5.4 договора итоговый срок выполнения работ: с даты заключения в течение 120 календарных дней. Исполнение договора не завершено.

В соответствии с пунктом 9.11 договора обеспечение исполнения распространяется на обязательства по уплате неустоек в виде штрафов, пени, предусмотренных договором, убытков, понесенных Заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением Подрядчиком своих обязательств. По пункту 8.7 договора уплата неустойки и возмещение убытков, связанных с ненадлежащим исполнением Сторонами своих обязательств по договору, не освобождают нарушившую условия договора Сторону от исполнения взятых на себя обязательств по договору. По пункту 10.4 договора одностороннее расторжение договора не освобождает Подрядчика от уплаты неустойки (штрафа, пени), а также возмещения понесенных государственным заказчиком убытков.

Представленная банковская гарантия от 09.09.2021 № 5461-19КЭБГ/0019, выпущенная АО «КИВИ банк», содержит в части убытков положения, не

соответствующие проекту контракта, являющемуся частью документации: обязательства уплатить суммы убытков (за исключением упущенной выгоды) в случае расторжения Контракта по причине его неисполнения или ненадлежащего исполнения. Таких ограничений документация электронного аукциона № 0149200002321005336 не содержала, как и не содержала условий, что убытки возмещаются только при расторжении договора.

В соответствии со статьей 15 Гражданского кодекса РФ по убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода). Рабочая группа считает, что ненадлежащее исполнение договора может присутствовать и без факта расторжения договора, так как предметом договора является капитальный ремонт помещений детской поликлиники, убытки при ненадлежащем выполнении работ могут возникнуть.

3.8. По результатам электронного аукциона № 0149200002321005399 заключен договор от 20.09.2021 № 21.005399 на выполнение капитального ремонта помещений детской поликлиники пгт. Никель (АСПС/СОУЭ, ВК, ОВ, ЭОМ, ПНР ОВ). По сведениям реестра контрактов ЕИС договор расторгнут в одностороннем порядке заказчиком 09.11.2021 вследствие нарушения подрядчиком сроков начала работ - неисполнение обязанностей Подрядчика в соответствии с пунктом 5.4 Контракта (решение от 18.10.2021).

Сведений о начислении подрядчику неустоек карточка контракта в ЕИС не содержит. В соответствии с Отчетом Учреждения о ведении претензионной и исковой работы по закупкам, включенным в свод особо значимых закупок (постановление Правительства Мурманской области от 18.12.2020 № 899-ПП (с изменениями), указано, что неустойка подрядчику начислена. Также указаны сведения, что информация о включении подрядчика, ООО «ЮФОРТ» в реестр недобросовестных поставщиков в Управление ФАС по Мурманской области не направлялась.

В соответствии с частью 16 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе заказчик в день вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

3.9. По результатам электронного аукциона № 0149200002321006433 заключен договор от 02.11.2021 № 21.006433 на поставку флюорографа цифрового. Товар поставлен в срок, исполнение договора не завершено (не истек срок оплаты).

2. Соблюдение требований к порядку формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок

1) В соответствии с частью 7 статьи 16 Федерального закона о контрактной системе план-график формируется государственными учреждениями при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения.

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях

(<https://bus.gov.ru/agency/180867/plans/17334544>), ПФХД Учреждения на 2021 год утвержден 25.01.2021 (в тексте документа дата утверждения – 11.01.2021), размещен 26.01.2021 (внесено 22 изменения).

План – график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 27.01.2021 и размещен в ЕИС 27.01.2021 в предусмотренный законом срок. В 2021 году в план-график закупок внесено 44 изменения. Нарушений части 8 статьи 16 Федерального закона о контрактной системе, постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» в ходе проверки не выявлено.

2) В соответствии с частью 1 статьи 23 Федерального закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе размещению в единой информационной системе, идентификационный код закупки указывается с использованием единой информационной системы. Нарушений не выявлено.

3. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

1) Проверено соблюдение требований приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н. Нарушений не выявлено.

2) В части соблюдения требований постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проверена закупка № 0149200002321005975 (поставка бинтов нестерильных). Нарушений не выявлено.

3) В части обоснованности неприменения постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» проверена закупка № 01492000023213443 (поставка флюорографа цифрового). Нарушений не выявлено.

4) В части соблюдения требований постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проверена закупка № 0149200002321006297 (поставка средств индивидуальной защиты (маска хирургическая, одноразового использования). Нарушений не выявлено.

4. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей Федерального закона о контрактной системе

Приказом Министерства здравоохранения Мурманской области от 03.06.2016 № 415 (в редакции от 27.09.2018 № 492, от 15.12.2020 № 692) утверждены требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемых для нужд Министерства здравоохранения Мурманской области и учреждений здравоохранения Мурманской области. Нарушений не выявлено.

4.1. Соблюдение требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельным ценам)

В соответствии с частью 2 статьи 63 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» организации оптовой торговли лекарственными средствами, аптечные организации, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинские организации, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленные подразделения (амбулатории, фельдшерские и фельдшерско-акушерские пункты, центры (отделения) общей врачебной (семейной) практики), расположенные в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, осуществляют реализацию лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, по ценам, которые формируются в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации, и уровень которых (без учета налога на добавленную стоимость) не должен превышать сумму фактической отпускной цены, установленной производителем лекарственного препарата, не превышающей зарегистрированной или перерегистрированной предельной отпускной цены производителя (на дату реализации лекарственного препарата производителем), и размера оптовой надбавки и (или) размера розничной надбавки, не превышающих соответственно размера предельной оптовой надбавки и (или) размера предельной розничной надбавки, установленных в субъекте Российской Федерации.

Проверены цены на лекарственные препараты по закупкам № 0149200002321005274 (гликлазид), № 0149200002321004482 (нитроглицерин). Нарушений не выявлено.

5. Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги

Проверена правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта по закупкам лекарственных препаратов для медицинского применения: № 0149200002321005274, № 0149200002321004482. Нарушений не выявлено.

6. Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Проверены соблюдение требований по закупкам у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций закупки № 0149200002321004482 (поставка лекарственного препарата для медицинского применения нитроглицерин). В пункте 10.4 договора от 27.07.2021 № 21.00482 указано, что денежные средства, внесенные Поставщиком в качестве обеспечения исполнения Контракта (если такая форма обеспечения исполнения Контракта применяется Поставщиком), в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения Контракта в соответствии с частями 7, 7.1 и 7.2 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе, возвращаются Поставщику в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней после подписания Заказчиком Акта приема-передачи Товара по Контракту (этапу). Между тем, в соответствии с частью 27 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе такой срок не должен быть более 15 календарных дней. Таким образом, документация электронного аукциона утверждена с нарушением установленных требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

6.1. Объем закупок, срок размещения отчета

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями. В проверяемом периоде указанные в Федеральном законе действии Учреждение должно было совершить до 01.04.2021.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 год размещен Учреждением в ЕИС 01.04.2021 в предусмотренный законом срок. Совокупный годовой объем закупок, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну, составил 137 278 370,36 руб.

Общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в 2020 году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну: 0,00 руб.

№	Описание	Сумма в руб.	Сумма в руб.
2.1	Объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключенных для обеспечения обороны, обороны и безопасности государства, выполнения иных государственных функций, составляющих государственную тайну	0,0000 руб. Р	0,0000
2.2	Объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключенных на выполнение работ в области космической деятельности, выполнения иных государственных функций, составляющих государственную тайну	0,0000 руб. Р	0,0000
2.3	Объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключенных с исполнителем, который предоставляет информацию в соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона по результатам государственной закупки, осуществляемой в соответствии с Федеральным законом в части 1 статьи 22 Федерального закона в соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона, на исполнение объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну	0,0000 руб. Р	0,0000
2.4	Объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключенных на выполнение работ в области космической деятельности, выполнения иных государственных функций, составляющих государственную тайну	0,0000 руб. Р	0,0000
2.5	Объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключенных на	0,0000 руб. Р	0,0000

Между тем, руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» пункт 2.3 отчета не может быть равным «0».

Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2020 году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе – 33,45 %. Нарушений не выявлено.

7. Соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя)

7.1. Соблюдение требований, связанных с заключением контракта, в том числе сроков его заключения, предоставления обеспечения

1) В части проверки обеспечения исполнения контрактов Рабочей группой были проверены копии банковских гарантий по закупкам № 0149200002321005336, № 0149200002321001591, № 0149200002321002064. Нарушения отражены в разделе 1 настоящего Акта.

2) В части соблюдения сроков процедур заключения контракта нарушений не выявлено.

7.2. Соблюдение требований к формированию документации о закупке, в том числе проекта контракта

Проверены требования к формированию документации о закупке, в том числе проекта контракта по закупкам: № 0149200002321002064, № 0149200002321001637. Нарушений не выявлено.

8. Соблюдение предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдение условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

8.1. Правомерность внесения изменений в контракт, расторжения контракта

Проверена правомерность внесения изменений в контракт по закупке № 0149200002321004482. Нарушений не выявлено.

8.2. Соблюдение установленных контрактом порядка и сроков осуществления приемки результатов исполнения контракта, проведения экспертизы товара, выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта соблюдения сроков исполнения обязанностей по оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта
Нарушения указаны в разделе 1 настоящего Акта.

8.3. Организация эффективной системы контроля за исполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов

Согласно представленному отчету о ведении претензионной и исковой работы претензионная работа ведется только по 1 договору. Нарушения указаны в пункте 3.8 раздела 1 настоящего Акта.

9. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Проверены на соответствие использования поставленного товара целям осуществления закупки: № 0149200002321001082, № 0149200002321001591. Нарушений не выявлено.

10. Соблюдение установленных требований в части применения заказчиком при осуществлении закупок типовых контрактов, типовых условий контрактов

1) Приказом Минздрава России от 26.10.2017 № 870н утвержден Типовой контракт на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (действие до 02.04.2021). Приказ Минздрава России от 18.01.2021 № 15н утвержден Типовой контракт на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (действие с 29.04.2021). Проверены контракт по закупке № 0149200002321005274. Нарушений не выявлено.

2) Приказом Минздрава России от 15.10.2015 № 724н утвержден Типовой контракт на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий. Рабочей группой проверены следующие закупки на поставку медицинских изделий: № 0149200002321001082, № 0149200002321001591. Нарушений не выявлено.

11. Соблюдение установленного порядка направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками

В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе в реестр контрактов включаются следующие документы и информация: информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций). Срок направления сведений – 5 рабочих дней. Нарушения отражены по закупкам, указанным в разделе 1 настоящего Акта.

ВЫВОДЫ:

1. В результате проверки в действиях заказчика - Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Печенгская центральная районная больница» выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и иных

нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

1) части 3 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе – Учреждением в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, информация об исполнении договоров направлена и размещена в единой информационной системе с нарушением установленных сроков, не размещена информация о начисленных неустойках - признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей;

2) части 16 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе – Учреждением в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, не направлена информация, подлежащая включению в реестр недобросовестных поставщиков – признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей;

3) части 1 статьи 34, части 4 статьи 96, части 6 статьи 45 Федерального закона о контрактной системе – Учреждением заключены договоры, в качестве обеспечения исполнения которых предоставлены банковские гарантии, не соответствующие требованиям части 3 статьи 45 Закона, документации о закупке - признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей;

4) части 27 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе – Учреждением утверждена документация электронного аукциона с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок – признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

2. Выявленные замечания:

1) нарушен срок приемки Заказчиком оказанных услуг по договору от 20.09.2021 № 21.005556 на оказание услуг по установке и настройке сервисов и компонентов МИС Мурманской области на базе МИС «МЕДИАЛОГ» в части информационного взаимодействия с региональными и федеральными сегментами ЕГИСЗ, а также передаче прав пользования на условиях простой (неисключительной) лицензии;

2) проведение экспертизы исполнения контрагентом обязательств по заключенным договорам позже даты приемки, отраженной в реестре контрактов ЕИС; несоответствие дат приемки, указанных ЕИС, и дат, указанных в актах приемки, которые не размещены в ЕИС;

3) нарушено Постановление Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки

инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» в части формирования отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 год;

4) нарушены сроки оплаты по договорам за принятый товар;

5) по тексту большего числа договоров, заключенных при реализации мероприятий в рамках национальных и региональных проектов встречаются разногласия по нумерации приложений. А именно в разделе 5 договора Акт приема-передачи Оборудования назван приложением № 3, а Акт ввода в эксплуатацию - приложение № 4. При этом в разделе 6 Акт приема-передачи Оборудования назван приложением № 4, а в разделе 7 указан Акт ввода Оборудования в эксплуатацию, оказания Услуг по обучению правилам эксплуатации и инструктажу специалистов и пронумерован, как приложение № 5.

3. Главному врачу Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Печенгская центральная районная больница» Лотковой Т.А.:

- обеспечить размещение актов приемки в реестре контрактов в ЕИС;

- принять меры по устранению выявленных нарушений;

- рассмотреть вопрос о целесообразности ведения претензионной работы по договору от 20.09.2021 № 21.005556 на оказание услуг по установке и настройке сервисов и компонентов МИС Мурманской области на базе МИС «МЕДИАЛОГ» в части информационного взаимодействия с региональными и федеральными сегментами ЕГИСЗ, а также передаче прав пользования на условиях простой (неисключительной) лицензии;

- о результатах рассмотрения настоящего Акта проинформировать Министерство в срок до 18.02.2022.


Приложения:

1. Копия отчета о ведении претензионной работы.
2. Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 18.10.21.
3. Копия банковской гарантии по закупке № 0149200002321005336.
4. Копия банковской гарантии по закупке № 0149200002321001591.
5. Копия банковской гарантии по закупке № 0149200002321002064.
6. Акты приемки, не размещенные в реестре контрактов ЕИС.

Заместитель министра (руководитель Рабочей группы)

 Эрисе В.В.

Главный специалист отдела ресурсного обеспечения и государственных закупок

 Анипченко В.И.

Начальник отдела ресурсного обеспечения и государственных закупок

 Клемешов С.С.

Главный специалист отдела ресурсного обеспечения и государственных закупок

 Костюченко Н.Е.