



Утверждаю
министр здравоохранения
Мурманской области
Д.В. Панычев

Акт № 31
внеплановой проверки деятельности
ГОБУЗ «Мурманский областной психоневрологический диспансер»
по обеспечению выполнения капитального ремонта
в рамках контракта, заключенного с ООО «ЮФОРТ»

г. Мурманск

«14» сентября 2022 г.

В соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), приказом Министерства здравоохранения Мурманской области от 15.03.2018 № 104 «О Регламенте осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг» (в редакции приказа Министерства здравоохранения Мурманской области от 14.06.2022 № 392), Рабочей группой ведомственного контроля в составе:

Эресе В.В. – заместитель министра здравоохранения Мурманской области (руководитель Рабочей группы);

Чамин В.А. – начальник отдела государственных закупок (заместитель руководителя Рабочей группы);

Клемешов С.С. – консультант отдела государственных закупок;

Костюченко Н.Е. – главный специалист отдела государственных закупок
проведена тематическая документарная камеральная проверка деятельности ГОБУЗ «Мурманский областной психоневрологический диспансер» (ИНН 5190111315) по обеспечению выполнения капитального ремонта кровли здания, расположенного по адресу: город Мурманск, улица Адмирала флота Лобова, дом 14, в рамках контракта от 28.03.2022 № 8, заключенного с ООО «ЮФОРТ».

Основанием для осуществления проверки является Протокол заседания Президиума Регионального штаба по обеспечению устойчивости экономики Мурманской области под председательством Губернатора Мурманской области А.В. Чибиса от 29.08.2022 № 19, приказ Министерства здравоохранения Мурманской области от 13.09.2022 № 534 «О проведении внеплановой проверки деятельности ГОБУЗ «Мурманский областной психоневрологический диспансер» по обеспечению выполнения капитального ремонта в рамках контракта, заключенного с ООО «ЮФОРТ».

Срок проведения проверки: 13.09.2022 по 14.09.2022.

Проверяемый период: 01.01.2022 - 13.09.2022.

Способ проведения контроля: тематическая документарная проверка.

Предмет проверки: соблюдение ГОБУЗ «Мурманский областной

психоневрологический диспансер» требований законодательства Российской Федерации и Мурманской области при обеспечении выполнения капитального ремонта кровли здания, расположенного по адресу: город Мурманск, улица Адмирала флота Лобова, дом 14, в рамках контракта от 28.03.2022 № 8, заключенного с ООО «ЮФОРТ».

Программа Контрольного мероприятия:

1) правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, соблюдение требований по определению подрядчика;

2) соблюдение предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе требований к исполнению, изменению, расторжению контракта, а также соблюдение условий контракта, в том числе в части соответствия выполненной работы (ее результата) условиям контракта;

3) принятие заказчиком мер по обеспечению исполнения контракта, в том числе по своевременности и достаточности принятых мер по контролю за качеством выполнения работ;

4) соблюдение установленного порядка направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками;

5) иные вопросы, относящиеся к предмету Контрольного мероприятия.

В проверяемом периоде руководство Учреждением осуществлялось главным врачом Цыганенко Алексеем Александровичем.

ГБОУЗ «Мурманский областной психоневрологический диспансер» находится в ведомственном подчинении Министерства здравоохранения Мурманской области. Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Мурманской области и иными нормативными актами Российской Федерации и Мурманской области, Уставом Учреждения.

Учреждение при осуществлении закупок руководствуется Федеральным законом о контрактной системе.

В соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 19.12.2013 № 747-ПП «О Комитете по конкурентной политике Мурманской области» Уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд Учреждения в проверяемом периоде являлся Комитет по конкурентной политике Мурманской области.

В ходе проверки УСТАНОВЛЕНО:

1. 01.03.2022 в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) в соответствии утвержденным Учреждением планом-графиком закупок было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0149200002322000346 на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт кровли здания ГОБУЗ «Мурманский областной психоневрологический

диспансер», расположенного по адресу: город Мурманск, улица Адмирала флота Лобова, дом 14». Срок подачи заявок – до 14.03.2022.

Начальная (максимальная) цена Контракта - 8 902 820,00 руб. При расчете использован проектно-сметный метод. НМЦК рассчитана в соответствии с Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 23.12.2019 № 841/пр «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства». Нарушений при расчете НМЦК не выявлено.

На участие в электронном аукционе было подано 6 заявок. Как следует из Протокола подведения итогов электронного аукциона от 16.03.2022 № 442/22, победителем аукциона признан участник закупки, предложивший снижение цены на 19,14 % - до 7 198 746,20 руб. (4 382 809,49 руб. – средства областного бюджета, 2 815 936,71 руб. – средства Учреждения от приносящей доход деятельности).

По результатам аукциона 28.03.2022 между Учреждением и ООО «ЮФОРТ» (ИНН 5190911760) заключен контракт № 8 на выполнение работ по объекту: «Капитальный ремонт кровли здания ГОБУЗ «Мурманский областной психоневрологический диспансер», расположенного по адресу: город Мурманск, улица Адмирала флота Лобова, дом 14» (далее – контракт).

Сроки и порядок заключения контракта не нарушены. Проверена банковская гарантия от 25.03.2022 № 9991-4R1/770915, выданная ПАО «Банк УралСиб» в обеспечение исполнения ООО «ЮФОРТ» обязательств по контракту. Нарушений требований Федерального закона о контрактной системе при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не выявлено.

2. Соблюдение предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе требований к исполнению, изменению, расторжению контракта, а также соблюдение условий контракта, в том числе в части соответствия выполненной работы (ее результата) условиям контракта.

Между сторонами заключено дополнительно соглашение от 08.07.2022 № 1 к контракту, в соответствии с которым увеличена цена контракта до 7 915 127,56 руб. в связи с потребностью в проведении дополнительных работ (увеличение на 716 381,36 руб.). Основание – пункт 1.3 части 1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1.3 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе изменения осуществляются при условии предоставления подрядчиком обеспечения исполнения контракта, если такие изменения влекут возникновение новых обязательств подрядчика, не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта, и если при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) требование обеспечения исполнения контракта

установлено в соответствии со статьей 96 Федерального закона о контрактной системе.

Не смотря на закрепление дополнительным соглашением новых обязательств подрядчика, повлекших увеличение цены контракта, обеспечение исполнения новых обязательств по контракту не предоставлено.

3. Принятие заказчиком мер по исполнению контракта подрядчиком, в том числе по своевременности и достаточности принятых мер по контролю за качеством выполнения работ.

В соответствии с пунктом 3.1 контракта работы выполняются в один этап, начало выполнения работ: не ранее 10.05.2022, окончание выполнения работ: в течение 50 рабочих дней, но не позднее 22.07.2022.

28.03.2022 между сторонами контракта был составлен Акт приема-передачи объекта в ремонт, в соответствии с которым подрядчику переданы все необходимые документы для проведения с 10.05.2022 работ.

17.06.2022 от ООО «ЮФОРТ» поступило уведомление о невозможности проведения с 10.05.2022 работ вследствие выявленной необходимости в демонтаже вентиляционного оборудования, в этот же день между сторонами был составлен акт осмотра кровли с приложением фотографий вентиляционного оборудования, подлежащего демонтажу.

28.06.2022 Учреждение направило подрядчику письмо с указанием на необходимость проведения работ по контракту в срок до 22.07.2022.

18.07.2022 Учреждение направило подрядчику письмо о неисполнении обязательств по контракту: «на текущую дату к выполнению работ не приступили».

21.07.2022 ООО «ЮФОРТ» обратилось к заказчику с просьбой продлить срок контракта до 31.08.2022 в связи с тем, что работы по контракту приостановлены с 19.07.2022 до принятия решения по устройству гидроизоляции по плите покрытия.

22.07.2022 Учреждение направило подрядчику ответ с разъяснением, что работы по гидроизоляции заложены в смету. Учреждением также были указаны подрядчику на все нарушения условий контракта, которые необходимо незамедлительно устранить, обеспечив выполнение контракта.

25.07.2022 в адрес ООО «ЮФОРТ» было направлено уведомление об исполнении контракта только на 10% и о необходимости в течение 10 рабочих дней завершить работы по контракту (приложен акт осмотра с фотографиями).

28.07.2022 в связи с заливом вследствие осадков помещений Учреждения и причинения материального ущерба был составлен акт, в соответствии с которым подрядчику было дано указание не допускать протечек кровли во время выпадения осадков, проводить на регулярной основе очистку кровли от строительного мусора.

03.08.2022 Учреждение направило подрядчику уведомление о ненадлежащем выполнении обязательств по контракту, перечислив все недостатки, включая нарушение строительных норм и правил.

09.08.2022 Учреждение направило подрядчику письмо с требованием продолжить работы на объекте.

10.08.2022 подрядчику выставлена претензия с указанием размера неустойки.

15.08.2022, 18.08.2022 были направлены подрядчику письма с требованиями исполнить обязательства по контракту с указанием на недопустимость нарушения требований охраны труда.

22.08.2022 подрядчику направлено уведомление о расторжении контракта в одностороннем порядке. В течение 10 рабочих дней обязательства по контракту подрядчиком не выполнены. 01.09.2022 решение об одностороннем расторжении контракта вступило в силу. Сведения своевременно были направлены в Управление Федерального антимонопольной службы по Мурманской области. 09.09.2022 состоялось заседание, сведения об ООО «ЮФОРТ» в реестр недобросовестных поставщиков не включены. Рабочей группе даны пояснения, что решение Мурманского УФАС будет обжаловано в судебном порядке. На момент проведения проверки решение в адрес заказчика не поступило.

ГБОУЗ «Мурманский областной психоневрологический диспансер» принимались меры по исполнению контракта подрядчиком, осуществлялся контроль за качеством выполнения работ, соблюдением требований безопасности, строительных норм и правил. Проведена претензионная работа. Нарушений порядка расторжения контракта не выявлено.

В реестре контрактов ЕИС размещены сведения о начислении неустойки, рассчитанной по состоянию на 10.08.2022. Рабочей группе предоставлен выставленный подрядчику расчет неустойки до даты расторжения контракта (претензия от 09.09.2022).

4. Соблюдение установленного порядка направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Сведения о заключенном контракте, об изменении контракта, о начислении неустойки (претензия от 10.08.2022) направлены на размещение в ЕИС в срок, предусмотренный Федеральным законом о контрактной системе. Информация о неустойке, рассчитанной на дату расторжения контракта (претензия от 09.09.2022), в реестре контрактов ЕИС не размещена, между тем, на момент проведения проверки срок, установленный Федеральным законом о контрактной системе для размещения данных сведений, не истек. Рабочей группе даны пояснения, что сведения направлены 14.09.2022 на размещение.

ВЫВОДЫ:

В результате проверки нарушений законодательства в действиях заказчика - Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Мурманский областной психоневрологический диспансер» (ИНН 5190111315) по обеспечению выполнения капитального ремонта кровли здания, расположенного по адресу: город Мурманск, улица Адмирала флота Лобова, дом 14, в рамках контракта от 28.03.2022 № 8, заключенного с ООО «ЮФОРТ», **не выявлено**. Учреждением приняты исчерпывающие меры по исполнению

контракта подрядчиком, осуществлялся контроль за качеством выполнения работ, соблюдением требований безопасности, строительных норм и правил.


Замечание: не проведена работа по обеспечению исполнения новых обязательств по контракту.

Главному врачу ГОБУЗ «Мурманский областной психоневрологический диспансер» Цыганенко А.А.:

- принять к сведению выявленное замечание, учесть в дальнейшей работе;
- в течение пяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки представить (при необходимости) в Рабочую группу письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые приобщаются к материалам проверки;
- о результатах рассмотрения настоящего Акта проинформировать Министерство в срок до 23.09.2022.

Заместитель министра (руководитель Рабочей группы)  Эрисе В.В.

Начальник отдела государственных закупок  Чамин В.А.

Консультант отдела государственных закупок  Клемешов С.С.

Главный специалист отдела государственных закупок  - Костюченко Н.Е.