


Утверждаю
министр здравоохранения
Мурманской области

Д.В. Панычев



Акт № 30
плановой проверки ведомственного контроля
за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных
нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере
закупок товаров, работ, услуг в отношении
ГБУЗ «Мурманский областной онкологический диспансер»

г. Мурманск

«14» сентября 2022 г.

В соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) и Порядком осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 27.12.2013 № 776-ПП, приказом Министерства здравоохранения Мурманской области от 15.03.2018 № 104 «О Регламенте осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг» (в редакции приказа Министерства здравоохранения Мурманской области от 25.08.2020 № 498), с учетом Методических рекомендаций по организации и осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Мурманской области, разработанных Комитетом государственного финансового контроля Мурманской области (от 22.09.2020 № 23-02/694-АУ), Рабочей группой ведомственного контроля в составе:

Эрисе В.В. – заместитель министра здравоохранения Мурманской области (руководитель Рабочей группы);

Чамин В.А. – начальник отдела государственных закупок (заместитель руководителя Рабочей группы);

Клемешов С.С. – консультант отдела государственных закупок;

Костюченко Н.Е. – главный специалист отдела государственных закупок

проведена выборочная документарная камеральная проверка соблюдения Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Мурманский областной онкологический диспансер», ИНН 5191500674, юридический адрес: 183047, г. Мурманск, ул. Павлова, д. 2, корп. 2 (далее также – Учреждение, заказчик) требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Основанием для осуществления проверки является приказ Министерства здравоохранения Мурманской области от 12.10.2021 № 620 «О плане проверок

ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг на 2022 год» (в редакции приказа Министерства здравоохранения Мурманской области от 06.07.2022 № 445), приказ Министерства здравоохранения Мурманской области от 14.06.2022 № 393 «О проведении мероприятия ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Мурманский областной онкологический диспансер».

Срок проведения проверки: 22.08.2022 по 02.09.2022.

Проверяемый период: 01.01.2021 - 31.12.2021.

Способ проведения контроля: комплексная выборочная документарная проверка.

Предмет проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Программа Контрольного мероприятия:

а) соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

б) соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

в) правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;

г) предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги;

д) соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

е) соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя);

ж) соблюдение предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдение условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

з) соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки;

и) соблюдение установленных требований в части применения заказчиком при осуществлении закупок типовых контрактов, типовых условий контрактов;

к) соблюдение установленного порядка направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по

кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками;

л) соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, включая нормативные правовые акты Мурманской области, при реализации мероприятий в рамках национальных проектов.

Проверка проводится с учетом приоритетности осуществления контроля за реализацией национальных (региональных) проектов (протокол от 24.03.2021 № 1 заседания межведомственной рабочей группы по мониторингу информации о правонарушениях, выявляемых в ходе исполнения региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов в Мурманской области, письмо Комитета государственного финансового контроля по Мурманской области от 02.04.2021 № 23-02/305-АУ).

Для проведения проверки Министерством здравоохранения Мурманской области в Учреждение было направлено уведомление с требованием предоставить необходимые для проверки документы (исх.от 15.06.2022 № 08-07/5311-ВЭ), документы представлены в электронном виде (вх. от 22.08.2022 № 532).

В проверяемом периоде руководство Учреждением осуществлялось главным врачом Коваленко Дмитрием Александровичем.

ГОБУЗ «Мурманский областной онкологический диспансер» находится в ведомственном подчинении Министерства здравоохранения Мурманской области. Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Мурманской области и иными нормативными актами Российской Федерации и Мурманской области, Уставом Учреждения.

В соответствии с пунктом 2.1 Устава ГОБУЗ «Мурманский областной онкологический диспансер» целью создания Учреждения является выполнение работ, оказание услуг в сфере здравоохранения в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Мурманской области, сохранение и улучшение состояния здоровья обслуживаемого населения Мурманской области.

В соответствии с пунктом 3.27 Устава заключение и оплата Учреждением договоров (контрактов) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг производится Учреждением в соответствии с законодательством и другими нормативными актами Российской Федерации и Мурманской области.

Учреждение при осуществлении закупок руководствуется Федеральным законом о контрактной системе.

В соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 19.12.2013 № 747-ПП «О Комитете по конкурентной политике Мурманской области» Уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд Учреждения в проверяемом периоде являлся Комитет по конкурентной политике Мурманской области.

По сведениям Единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС) в проверяемом периоде по результатам конкурентных закупок Учреждением заключено 264 контракта.

В ходе проверки УСТАНОВЛЕНО:

1. Соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, включая нормативные правовые акты Мурманской области, при реализации мероприятий в рамках национальных и региональных проектов

В рамках реализации национальных и региональных проектов Учреждением в проверяемом периоде заключено 3 контракта:

№ п/п	Наименование проекта	Номер извещения	Дата заключения контракта	Номер контракта	Предмет контракта
1	Национальный проект «Здравоохранение» - «Цифровой контур здравоохранения»	0149200002321005889	от 11.10.21	№ 5889	Оказание услуг по установке и настройке сервисов и компонентов системы (подсистемы) «Организация оказания медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями Мурманской области»
2	Национальный проект «Здравоохранение» - «Цифровой контур здравоохранения»	0149200002321005574	от 20.09.21	№ 5574	Оказание услуг по модернизации медицинской информационной системы «Ариадна» в 2021 году
3	Национальный проект «Здравоохранение» - «Борьба с онкологическими заболеваниями»	0149200002321000824	от 02.04.21	№ 824	Поставка системы магнитно-резонансной томографии всего тела, с постоянным магнитом - томограф магнитно-резонансный с принадлежностями

Национальный проект «Здравоохранение» - «Цифровой контур здравоохранения»

1) По результатам электронного аукциона № 0149200002321005889 заключен контракт от 11.10.2021 № 5889 на оказание услуг по установке и настройке сервисов и компонентов системы (подсистемы) «Организация оказания медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями Мурманской области», исполнитель - ООО «ТехЛаб». Нарушений при расчете НМЦК, описанию объекта закупки, сроков заключения контракта, порядка и сроков приемки, сроков оплаты оказанных услуг, иных нарушений не выявлено.

Между тем, в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе в реестр контрактов включаются следующие документы и информация: информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта). Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 (далее - Правила). В соответствии с пунктом 12 Правил (в действующей на дату

приемки редакции), заказчик направляет в Федеральное казначейство документ о приемке, сведения об оплате в течение пяти рабочих дней с даты приемки поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) и оплаты указанного товара (работы, услуги) соответственно.

Выявлен факт направления в реестр контрактов ЕИС информации о приемке оказанной услуги с нарушением срока (акт приемки направлен на размещение на 15-й рабочий день).

Рабочей группе представлен скрин из личного кабинета заказчика (прилагается к Акту), который указывает на то, что информация об исполнении контракта была создана 02.12.2021, но направлена на контроль в органы Казначейства только 17.12.2021 вместе со сведениями по оплате.

2) По результатам электронного аукциона № 0149200002321005574 заключен контракт от 20.09.2021 № 5574 на оказание услуг по модернизации медицинской информационной системы «Ариадна» в 2021 году, исполнитель – ООО «Облачная медицина». Нарушений при расчете НМЦК, описанию объекта закупки, сроков заключения контракта, порядка и сроков приемки, сроков оплаты оказанных услуг, иных нарушений не выявлено.

Между тем, в связи с нарушением сроков оказания услуг по контракту исполнителю начислена неустойка (требование об уплате пени №10/1677 от 29.12.2021, 9 030,00 руб.).

В соответствии с частью 7 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств.

С 20.12.2021 согласно Информационному сообщению Банка России от 17.12.2021 действовала ключевая ставка 8,5 %, между тем, в расчете неустойки Учреждением применена ставка, равная 7,5 %. В связи с этим произведенный расчет не является корректным. Учреждение по запросу Рабочей группы 24.08.2022 дополнительно представило сведения, что неустойка исполнителем уплачена 24.01.2022 в сумме 9 030,00 руб. без пересчета (платежное поручение от 24.01.2022 № 579).

Реестр контрактов не содержит сведений об уплате неустойки. Между тем, согласно подпункту «к» пункта 2 Правил (в действующей на дату приемки редакции) в реестр контрактов включается информация о начислении и об оплате неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом.

В ходе проверки 01.09.2022 Учреждение проинформировало Рабочую группу, что сведения по оплате неустойки будут размещены в реестре контрактов.

05.09.2022 в Рабочую группу направлена информация о корректировке расчета неустойки (Исполнителю направлено письмо – исх. от 01.09.2022

№ 10/961), а также скрин с подтверждением размещения сведений об уплате неустойки в реестре контрактов.

В соответствии с частью 7 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения обязательств, не должен превышать тридцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе, такой срок не должен превышать пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

Преимущества к участникам закупки № 0149200002321005574 не установлено, между тем, в контракте срок возврата указан как для закупки с преимуществом для СМП и СОНКО:

По пункту 8.7 контракта в случае если в качестве обеспечения исполнения Контракта Заказчику перечислены денежные средства, возврат обеспечения осуществляется Заказчиком в течение 15 дней с даты подписания Заказчиком Акта приема-передачи Товара.

Рабочая группа не усматривает в этом факте нарушений Федерального закона, тем не менее, выявлено нарушение срока возврата исполнителю денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта. Акт приемки подписан заказчиком 28.12.2021, денежные средства возвращены 01.03.2022 (платежное поручение от 01.03.2022 № 409197).

Таким образом, при реализации национального проекта «Здравоохранение» - «Цифровой контур здравоохранения» выявлены нарушения:

- части 3 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе - Учреждением в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, информация об исполнении договоров, об уплате неустойки не направлена, направлена и размещена в единой информационной системе с нарушением установленных сроков - признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- части 7 статьи 34, пункта 3 части 1 статьи 94 Федерального закона о контрактной системе – допущены нарушения при расчете пени за просрочку исполнения обязательств (устранено в ходе проверки);

- части 27 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе – Учреждением нарушен срок возврата размера обеспечения более чем на три рабочих дня – признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Национальный проект «Здравоохранение» - «Борьба с онкологическими заболеваниями»

По результатам электронного аукциона № 0149200002321000824 заключен контракт от 02.04.2021 № 824 на поставку Системы магнитно-резонансной

томографии всего тела, с постоянным магнитом - Томограф магнитно-резонансный с принадлежностями, поставщик – ООО «НТЦ СИНЕРГИЯ». Нарушений при расчете НМЦК, описанию объекта закупки, сроков заключения контракта, сроков оплаты оказанных услуг не выявлено.

1) В соответствии 5.1 контракта поставка Оборудования осуществляется Поставщиком в Место доставки на условиях, предусмотренных пунктом 1.3 Договора в течение 125 (сто двадцать пять) дней с даты заключения Договора.

Срок поставки – до 05.08.2021 включительно. Между тем, товар принят заказчиком только 06.12.2022, акт ввода в эксплуатацию подписан заказчиком 08.12.2022. Карточка контракта не содержит сведений о ведении претензионной работы, о начислении поставщику неустойки.

В соответствии с частями 6, 7 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе заказчик обязан начислить неустойку поставщику за просрочку поставки. Постановлением Правительства РФ от 04.07.2018 № 783 предусмотрена возможность списания в 2021 году начисленных поставщику сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом.

В ходе проверки Учреждение проинформировало Рабочую группу, что просрочка поставки возникла не по вине Поставщика (переписка прилагается). Поставщик был готов осуществить отгрузку в июле 2021 года, между тем Учреждение письмом от 29.06.2021 № 07/805 уведомило ООО «НТЦ СИНЕРГИЯ» о неготовности помещения.

2) Согласно спецификации к контракту от 02.04.2021 № 824:

Система магнитно-резонансной томографии всего тела, с постоянным магнитом - томограф магнитно-резонансный с принадлежностями и	1.1	Томограф магнитно-резонансный MAGNETOM ESSENZA с принадлежностями	Китайская Народная Республика
	1.2	Инъектор, модели Accutron MR, с принадлежностями	Федеративная Республика Германия
	1.3	Камера лазерная мультиматричная, модель DRYPRO SIGMA с принадлежностями	Китайская Народная Республика
	1.4	Комплекс аппаратно-программный автоматизированной обработки и протоколирования медицинских диагностических исследований «АрхиМед» по ТУ 9440-001-98944313-2007	Российская Федерация

Выявлен факт некорректного оформления товарной накладной в части страны происхождения Комплекса аппаратно-программного автоматизированной обработки и протоколирования медицинских диагностических исследований «АрхиМед» по ТУ 9440-001-98944313-2007 (пункт 1.4 Спецификации). В товарной накладной от 13.10.2021 № 113 у данного вида оборудования (пункт 1.4 Спецификации) указана страна происхождения – КНР. Как следует из пояснений Учреждения – «КНР» - страна происхождения Системы магнитно-резонансной томографии всего тела, с постоянным магнитом - томограф магнитно-резонансный с принадлежностями и относится к пункту «1.» товарной накладной.

3) В соответствии с пунктом 8.10 контракта установлен размер обеспечения гарантийных обязательств - (один) процент начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 730 000,00 руб.

В соответствии с Дополнительными требованиями к независимой гарантии, используемой для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденными постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005 (в действующей на дату приемки редакции), обязательным к закреплению в банковской гарантии является право заказчика в случае ненадлежащего выполнения или невыполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требований к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, гарантийному обслуживанию товара, обеспеченных банковской гарантией, представлять на бумажном носителе или в форме электронного документа требование об уплате денежной суммы по банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения гарантийных обязательств, в порядке и размере, установленными в контракте в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Представленная Рабочей группе банковская гарантия от 01.12.2021 № 667018-ЭБГ1/21, выданная Банком ГПБ (АО), не содержит указанного обязательного условия.

Таким образом, при реализации национального проекта «Здравоохранение» - «Борьба с онкологическими заболеваниями» Учреждением нарушен пункт 3.3.2 заключенного договора в части необеспечения готовности помещения или места эксплуатации, в соответствии с требованиями технической и (или) эксплуатационной документации производителя (изготовителя) Оборудования; части 8.2 статьи 45 Закона – Учреждением заключен контракт, в качестве обеспечения исполнения гарантийного обязательства по которому предоставлена банковская гарантия, не соответствующая требованиям части 3 статьи 45 Закона, документации о закупке - признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Соблюдение требований к порядку формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок

1) В соответствии с частью 7 статьи 16 Федерального закона о контрактной системе план-график формируется государственными учреждениями при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения.

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (<https://bus.gov.ru/agency/69282/plans>), ПФХД Учреждения на 2021 год утвержден 11.01.2021, размещен 12.01.2021 (внесено 13 изменений).

План – график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 13.01.2021 и размещен в ЕИС 13.01.2021 в предусмотренный законом срок. В 2021 году в план-график закупок

внесено 34 изменения. Нарушений части 8 статьи 16 Федерального закона о контрактной системе, постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» в ходе проверки не выявлено.

2) В соответствии с частью 1 статьи 23 Федерального закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе размещению в единой информационной системе, идентификационный код закупки указывается с использованием единой информационной системы. Нарушений не выявлено.

3. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

1) Проверено соблюдение требований приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н: закупки № 0149200002321000005, № 0149200002321000006, № 0149200002321000041, № 0149200002321001034. Нарушений не выявлено.

2) В части соблюдения требований по обоснованности неприменения постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проверена закупка № 0149200002321008816 (поставка кресел для хирургического отделения). Нарушений не выявлено.

3) В части установления ограничения допуска по постановлению Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства

Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» проверена закупка № 0149200002321004452. Нарушений не выявлено.

4. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей Федерального закона о контрактной системе

Приказом Министерства здравоохранения Мурманской области от 03.06.2016 № 415 (в редакции от 27.09.2018 № 492, от 15.12.2020 № 692) утверждены требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемых для нужд Министерства здравоохранения Мурманской области и учреждений здравоохранения Мурманской области. Нарушений не выявлено.

4.1. Соблюдение требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельным ценам)

В соответствии с частью 2 статьи 63 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» организации оптовой торговли лекарственными средствами, аптечные организации, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинские организации, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленные подразделения (амбулатории, фельдшерские и фельдшерско-акушерские пункты, центры (отделения) общей врачебной (семейной) практики), расположенные в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, осуществляют реализацию лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, по ценам, которые формируются в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации, и уровень которых (без учета налога на добавленную стоимость) не должен превышать сумму фактической отпускной цены, установленной производителем лекарственного препарата, не превышающей зарегистрированной или перерегистрированной предельной отпускной цены производителя (на дату реализации лекарственного препарата производителем), и размера оптовой надбавки и (или) размера розничной надбавки, не превышающих соответственно размера предельной оптовой надбавки и (или) размера предельной розничной надбавки, установленных в субъекте Российской Федерации.

Проверены цены по контрактам на поставку лекарственных препаратов по закупкам № 0149200002321000005, № 0149200002321000006, № 0149200002321000041, № 0149200002321001034. Нарушений не выявлено.

5. Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги

Проверена правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта по закупкам лекарственных препаратов для

медицинского применения: № 0149200002321000005, № 0149200002321000006, № 0149200002321000041, № 0149200002321001034. Нарушений не выявлено.

6. Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, объем закупок, срок размещения отчета

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями. В проверяемом периоде указанные в Федеральном законе действия Учреждение должно было совершить до 01.04.2022.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 год размещен Учреждением в ЕИС 30.03.2022 в предусмотренный законом срок. Совокупный годовой объем закупок, за исключением объема закупок, сведения, о которых составляют государственную тайну, составил 1 266 390 681,58 руб.

Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2021 году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе – 49,23 %. Нарушений не выявлено.

7. Соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя)

7.1. Соблюдение требований, связанных с заключением контракта, в том числе сроков его заключения, предоставления обеспечения

1) В части проверки обеспечения исполнения контрактов проверена банковская гарантия по закупке № 014920000232100091.

В соответствии с пунктом 10.4 договора от 20.02.2021 № 91, заключенного между Учреждением и ООО «Компания Фармстор», обеспечение исполнения договора распространяется на обязательства по уплате неустоек в виде штрафов, пени, предусмотренных договором, убытков, понесенных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением Поставщиком своих обязательств по договору.

Представленная поставщиком банковская гарантия от 17.02.2021 № 2161/Т-Г-506/19, выданная ПАО «Совкомбанк», содержит условие, что убытки возмещаются в случае расторжения договора и не учитывают уплату упущенной выгоды.

Рабочей в группе 01.09.2022 даны пояснения, что аналогичные нарушения были выявлены по иным закупкам Учреждения Комитетом государственного и финансового контроля Мурманской области (Акт проверки от 23.04.2021 № 23-

01/21-01-07). Со слов специалистов Учреждения в 2022 году подобные нарушения отсутствуют, все независимые гарантии проверяются надлежащим образом.

2) В части соблюдения сроков процедур заключения контракта нарушений не выявлено.

7.2. Соблюдение требований к формированию документации о закупке, в том числе проекта контракта

Проверены закупки № 0149200002321000005, № 0149200002321000006, № 0149200002321000041, № 0149200002321001034. Нарушений не выявлено.

8. Соблюдение предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдение условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

8.1. Соблюдение установленных контрактом порядка и сроков осуществления приемки результатов исполнения контракта, проведения экспертизы товара, выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта соблюдения сроков исполнения обязанностей по оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта

Приказом учреждения от 16.09.2019 № 184 создана комиссия по приемке оборудования и иных товаров, поступающих в учреждение, в том числе в рамках федеральной программы (проведение экспертизы результатов исполнения контрактов). Утвержден постоянный состав комиссии (по пункту 4 приказа – принимает участие в каждой приемке поступающего оборудования и иных товаров вне зависимости от их профиля) и переменный состав комиссии (по пункту 5 приказа – принимает участие в приемке оборудования иных товаров в зависимости от профиля специалиста).

Как следует из заключения экспертизы результатов исполнения поставщиками обязательств по контракту № ЕДП/1-2021 от 16.03.2021 на поставку постельных принадлежностей от 30.04.2021, а также по контракту от 26.04.2021 № 1867 на поставку кислорода от 28.05.2021 заключения экспертиз подписаны лицами, которые не включены в состав комиссии, также выявлен факт отсутствия участия в работе комиссии лиц из числа постоянного состава комиссии.

8.2. Организация эффективной системы контроля за исполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов

Приказом Министерства здравоохранения Мурманской области от 31.08.2021 № 532 утверждены формы отчетов в сфере закупок и порядок их направления. Пунктом 1.4 приказа установлена форма отчета о ведении претензионной и исковой работы, а также закреплено, что отчет направляется ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом. По пункту 3 приказа отчет направляется на адрес электронной почты kostyuchenko@gov-murman.ru.

Установлены факты ненаправления Учреждением отчета за 2, 3 и 4 кварталы 2021 года.

В соответствии с пунктом 6.2.1 Положения об организации особо значимых закупок в Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 18.12.2020 № 899-ПП, а также в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Мурманской области от 31.08.2021 № 532 «Об отчетах в сфере закупок товаров, работ, услуг» Учреждение обязано ежемесячно представлять отчеты о ведении претензионной работы по закупкам, включенным в свод особо значимых закупок. Закупки № 0149200002321005574 и № 0149200002321000824 включены в свод особо значимых закупок Мурманской области на 2021 год. Непредставление Учреждением отчета о проведении претензионной работы по данным закупкам привело к направлению Министерством в январе 2022 года в Комитет по конкурентной политике Мурманской области неполного отчета за 2021 год.

8.3. Соблюдение предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе требований к изменению контракта

Проверены дополнительные соглашения по изменению контрактов по закупкам № 0149200002321001034, № 0149200002321004638. Нарушений не выявлено.

9. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Проверены на соответствие использования поставленного товара целям осуществления закупки: № 0149200002321001034, № 0149200002321000005, 0149200002321006375. Нарушений не выявлено.

10. Соблюдение установленных требований в части применения заказчиком при осуществлении закупок типовых контрактов, типовых условий контрактов

1) Приказом Минздрава России от 26.10.2017 № 870н утвержден Типовой контракт на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (действие до 02.04.2021). Приказ Минздрава России от 18.01.2021 № 15н утвержден Типовой контракт на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (действие с 29.04.2021). Проверены контракты по закупкам № 0149200002321000005, № 0149200002321000006, № 0149200002321000041, № 0149200002321001034. Нарушений не выявлено.

2) Приказом Минздрава России от 15.10.2015 № 724н утвержден Типовой контракт на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий. Проверен контракт по закупке № 0149200002321000824. Нарушений не выявлено.

11. Соблюдение установленного порядка направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками

В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе в реестр контрактов включаются следующие документы и информация: информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций). Срок направления сведений в проверяемый период – 5 рабочих дней. Замечания указаны в разделе 1 настоящего Акта.

ВЫВОДЫ:

1. В результате проверки в действиях заказчика - Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Мурманский областной онкологический диспансер» выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

1) части 3 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе – Учреждением в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, информация об исполнении договоров, об уплате неустойки не направлена, а также направлена и размещена в единой информационной системе с нарушением установленных сроков - признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей;

2) части 27 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе – Учреждением нарушен срок возврата размера обеспечения более чем на три рабочих дня – признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - девяносто тысяч рублей.

3) части 8.2 статьи 45 Закона – Учреждением заключен контракт, в качестве обеспечения исполнения гарантийного обязательства по которому предоставлена банковская гарантия, не соответствующая требованиям части 3 статьи 45 Закона, документации о закупке - признаки состава административного правонарушения,

предусмотренного частью 1 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

2. Выявленные замечания:

1) непредставление отчетов о ведении претензионной и исковой работы;
2) допущены нарушения части 7 статьи 34, пункта 3 части 1 статьи 94 Федерального закона о контрактной системе при расчете пени за просрочку исполнения обязательств поставщиком;

3) нарушение Учреждением пункта 3.3.2 договора от 02.04.2021 № 824 в части необеспечения готовности помещения или места эксплуатации, в соответствии с требованиями технической и (или) эксплуатационной документации производителя (изготовителя) Оборудования.

3. Главному врачу Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Мурманский областной онкологический диспансер» Коваленко Д.А.:

- принять меры по устранению выявленных нарушений;
- рассмотреть вопрос применения мер дисциплинарного воздействия к работнику, ответственному за представление в Министерство отчетов о ведении претензионной и исковой работы;

- внести изменения в приказ учреждения от 16.09.2019 № 184 «О создании комиссии по приему оборудования и иных товаров, поступающих в учреждение, в том числе в рамках федеральной программы» в части актуализации списочного состава комиссии, включения возможности замены лиц в связи с отпуском и по иным причинам;

- в течение пяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки представить (при необходимости) в рабочую группу письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые приобщаются к материалам проверки;

- о результатах рассмотрения настоящего Акта проинформировать Министерство в срок до 14.10.2022.

Приложения:

1. Банковская гарантия от 01.12.2021 № 667018-ЭБГ1/21.
2. Платежное поручение от 01.03.2022 № 409197.
3. Скрин из личного кабинета заказчика.
4. Приказ Учреждения от 16.09.2019 № 184.
5. Заключение экспертизы от 30.04.2021, от 28.05.2021.
6. Переписка по контракту № 0149200002321000824.

Заместитель министра (руководитель Рабочей группы)
Начальник отдела государственных закупок
Консультант отдела государственных закупок
Главный специалист отдела государственных закупок

 Эрисе В.В.
 Чамин В.А.
 Клемешов С.С.
 Костюченко Н.Е.

