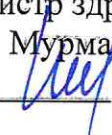


Утверждаю
министр здравоохранения
Мурманской области

Д.В. Паньчев

Акт № 27
плановой проверки ведомственного контроля
за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных
правовых актов о контрактной системе в сфере
закупок товаров, работ, услуг в отношении
ГОБУЗ «Кандалакшская центральная районная больница»

г. Мурманск

«28» октября 2021 г.

В соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) и Порядком осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 27.12.2013 № 776-ПП, приказом Министерства здравоохранения Мурманской области от 15.03.2018 № 104 «О Регламенте осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг» (в редакции приказа Министерства здравоохранения Мурманской области от 25.08.2020 № 498), с учетом Методических рекомендаций по организации и осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Мурманской области, разработанных Комитетом государственного финансового контроля Мурманской области (от 22.09.2020 № 23-02/694-АУ) Рабочей группой ведомственного контроля в составе:

Эрисе В.В. – заместитель министра здравоохранения Мурманской области (руководитель Рабочей группы);

Клемешов С.С. – начальник отдела ресурсного обеспечения и государственных закупок (заместитель руководителя Рабочей группы);

Анипченко В.И. – главный специалист отдела ресурсного обеспечения и государственных закупок;

Костюченко Н.Е. – главный специалист отдела ресурсного обеспечения и государственных закупок

проведена выборочная документарная камеральная проверка соблюдения Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Кандалакшская центральная районная больница», ИНН 5102007438, юридический адрес: 184046, Мурманская область, г. Кандалакша, ул. Чкалова, дом 61 (далее также – Учреждение, Заказчик) требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Основанием для осуществления проверки является приказ Министерства здравоохранения Мурманской области от 13.10.2020 № 580 «О плане проверок ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров,

работ, услуг на 2021 год» (в редакции приказа от 11.05.2021 № 282), приказ Министерства здравоохранения Мурманской области от 16.07.2021 № 471 «О проведении мероприятия ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Кандалакшская центральная районная больница».

Срок проведения проверки: 11.10.2021 по 22.10.2021.

Проверяемый период: 01.10.2020 – 30.09.2021.

Способ проведения контроля: комплексная выборочная документарная проверка.

Предмет проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Программа Контрольного мероприятия:

а) соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

б) соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

в) правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;

г) предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги;

д) соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

е) соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя);

ж) соблюдение предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдение условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

з) соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки;

и) соблюдение установленных требований в части применения заказчиком при осуществлении закупок типовых контрактов, типовых условий контрактов;

к) соблюдение установленного порядка направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками;

л) соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, включая нормативные правовые акты Мурманской области, при реализации мероприятий в рамках национальных проектов.

Проверка проводится с учетом приоритетности осуществления контроля за реализацией национальных (региональных) проектов (протокол от 24.03.2021 № 1 заседания межведомственной рабочей группы по мониторингу информации о

правонарушениях, выявляемых в ходе исполнения региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов в Мурманской области, письмо Комитета государственного финансового контроля по Мурманской области от 02.04.2021 № 23-02/305-АУ).

Для проведения проверки Министерством здравоохранения Мурманской области в Учреждение было направлено уведомление с требованием предоставить необходимые для проверки документы, документы представлены в электронном виде (исх. 08-07/6707-ВЭ от 26.07.2021, вх. от 06.10.2021 № 754).

В проверяемом периоде руководство Учреждением осуществлялось Татаркуловым Альфредом Джагапаровичем (приказ Министерства здравоохранения Мурманской области от 25.02.2020 № 70-л- исполняющий обязанности главного врача), Лобановой Натальей Владимировной (приказ Министерства здравоохранения Мурманской области от 20.09.2021 № 189-л - главный врач).

ГБУЗ «Кандалакшская центральная районная больница» находится в ведомственном подчинении Министерства здравоохранения Мурманской области. Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Мурманской области и иными нормативными актами Российской Федерации и Мурманской области, Уставом Учреждения.

В соответствии с пунктом 2.1 Устава ГБУЗ «Кандалакшская центральная районная больница» целью создания Учреждения является выполнение работ, оказание услуг в сфере здравоохранения в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Мурманской области, сохранение и восстановление здоровья обслуживаемого населения Мурманской области.

В соответствии с пунктом 3.27 Устава ГБУЗ «Кандалакшская центральная районная больница» заключение и оплата Учреждением договоров (контрактов) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг производится Учреждением в соответствии с законодательством и другими нормативными актами Российской Федерации и Мурманской области.

Учреждение при осуществлении закупок руководствуется Федеральным законом о контрактной системе.

В соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 19.12.2013 № 747-ПП «О Комитете по конкурентной политике Мурманской области» Уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд Учреждения в проверяемом периоде являлся Комитет по конкурентной политике Мурманской области.

По сведениям Единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС) в проверяемом периоде по результатам конкурентных закупок Учреждением заключено 423 договора.

В ходе проверки УСТАНОВЛЕНО:

1. Соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, включая нормативные правовые акты Мурманской области, при реализации мероприятий в рамках национальных и региональных проектов

В рамках реализации национальных и региональных проектов Учреждением в проверяемом периоде заключено по результатам конкурентных закупок 9 договоров:

№ п\	Наименование проекта	Номер извещения	Дата заключения договора	Номер договора	Предмет договора
1	Национальный проект «Здравоохранение» (региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»)	01492000023 21002064	13.05.2021	2021.2064	Поставка кабинета передвижного медицинского общего назначения, для нужд учреждений здравоохранения Мурманской области
2	Национальный проект «Здравоохранение» (региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»)	01492000023 21002750	28.05.2021	2021.2750	Поставка кабинета передвижного медицинского диагностического рентгеновского общего назначения
3	Национальный проект «Здравоохранение» - «Цифровой контур здравоохранения»	01492000023 21002989	15.06.2021	2021.2989	Поставка персональных компьютеров
4	Национальный проект «Здравоохранение» - «Цифровой контур здравоохранения»	01492000023 21005553	17.09.2021	2021.5553	Оказание услуги по установке и настройке сервисов и компонентов МИС Мурманской области на базе МИС «МЕДИАЛОГ» в части информационного взаимодействия с региональными и федеральными сегментами ЕГИСЗ, а также передаче прав пользования на условиях простой (нейсключительной) лицензии в ГБОУЗ «Кандалакшской ЦРБ»
5	Региональная программа «Модернизация первичного звена здравоохранения»	01492000023 21001069	12.04.2021	2021.1069	Поставка стерилизатора
6	Региональная программа «Модернизация первичного звена здравоохранения»	01492000023 21001319	16.04.2021	2021.1319	Поставка кровати/стола для родов, с электропитанием
7	Региональная программа «Модернизация первичного звена здравоохранения»	01492000023 21001320	16.04.2021	2021.1320	Стол операционный универсальный, электромеханический, с питанием от сети
8	Региональная программа «Модернизация первичного звена здравоохранения»	01492000023 21001140	09.04.2021	2021.1140	Поставка светильника операционного
9	Региональная программа «Модернизация первичного звена здравоохранения»	01492000023 21003607	05.07.2021	2021.3607	Поставка автомобиля

Национальный проект «Здравоохранение» (региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»)

1.1. По результатам электронного аукциона № 0149200002321002064 заключен договор от 13.05.2021 № 2021.2064 на поставку кабинета передвижного медицинского общего назначения. Срок поставки – 60 календарных дней с даты заключения договора. Товар поставлен 12.07.2021 в срок, предусмотренный контрактом. Документы приемки и оплаты размещены в реестре контрактов. Недостатков при расчете НМЦК не выявлено. Товар соответствует требованиям закупки. Оплата за поставленный товар произведена в срок. Нарушений Федерального закона о контрактной системе при проведении закупки и исполнении договора не выявлено.

1.2. По результатам электронного аукциона № 0149200002321002750 заключен договор от 28.05.2021 № 2021.2750 на поставку кабинета передвижного медицинского диагностического рентгеновского общего назначения. Срок поставки – 75 календарных дней с даты заключения договора (до 11.08.2021). 23.09.2021 между сторонами договора заключено дополнительное соглашение о поставке товара с улучшенными характеристиками. Товар поставлен 22.09.2021 с нарушением сроков поставки. Претензионная работа проведена своевременно, сведения о начисленной и уплаченной неустойке в реестре контрактов ЕИС отражены. Документы приемки и оплаты размещены в реестре контрактов. Недостатков при расчете НМЦК не выявлено. Товар соответствует требованиям закупки. Оплата за поставленный товар произведена в срок. Нарушений Федерального закона о контрактной системе при проведении закупки и исполнении договора не выявлено.

Национальный проект «Здравоохранение» - «Цифровой контур здравоохранения»

2.1. По результатам электронного аукциона № 0149200002321002989 заключен договор от 15.06.2021 № 2021.2989 на поставку персональных компьютеров. Срок поставки – 30 календарных дней с даты заключения договора. Товар поставлен 18.06.2021 в срок, предусмотренный контрактом (товар соответствует условиям закупки). Недостатков при расчете НМЦК не выявлено. Товар соответствует требованиям закупки. Оплата за поставленный товар произведена в срок. Товарная накладная по договору № 2021.2989 от 15.06.2021 была подписана заказчиком 18.06.2021, размещена в ЕИС 30.06.2021 с нарушением срока для размещений.

В соответствии с пунктом 3.5 указанного договора при отсутствии у Заказчика претензий по количеству и качеству поставленного Товара Заказчик в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента доставки Товара Поставщиком подписывает акт приема-передачи Товара (отдельного этапа исполнения Договора), товарную (товарно-транспортную) накладную. После этого Товар считается переданным Поставщиком Заказчику. Таким образом, документами приемки по данному договору являются товарная накладная и акт приема-передачи Товара. Между тем, акт приема-передачи в Реестре контрактов ЕИС не размещен. Рабочей группе акт приема-передачи Товара не предоставлен, пояснения по данному факту не даны.

2.2. По результатам электронного аукциона № 0149200002321005553 заключен договор от 17.09.2021 № 2021.5553 на оказание услуги по установке и настройке сервисов и компонентов МИС Мурманской области на базе МИС «МЕДИАЛОГ» в части информационного взаимодействия с региональными и федеральными сегментами ЕГИСЗ, а также передаче прав пользования на условиях простой (неисключительной) лицензии в ГОБУЗ «Кандалакшской ЦРБ». Срок оказания услуг – до 30.11.2021. Услуги оказываются в соответствии с требованиями договора. Нарушений Федерального закона о контрактной системе при проведении закупки и исполнении контракта не выявлено.

Региональная программа «Модернизация первичного звена здравоохранения»

3.1. По результатам электронного аукциона № 0149200002321001069 заключен договор от 12.04.2021 № 2021.1069 на поставку стерилизатора. Срок поставки – 60 календарных дней с даты заключения договора (до 11.06.2021). Товар поставлен 28.09.2021 с нарушением сроков поставки. Претензионная работа проведена своевременно, сведения о начисленной и уплаченной неустойке в реестре контрактов ЕИС отражены. Документы приемки и оплаты размещены в реестре контрактов. Недостатков при расчете НМЦК не выявлено. Товар соответствует требованиям закупки. Оплата за поставленный товар

произведена в срок. Нарушений Федерального закона о контрактной системе при проведении закупки и исполнении договора не выявлено.

3.2. По результатам электронного аукциона № 0149200002321001319 заключен договор от 16.04.2021 № 2021.1319 на поставку кровати/стола для родов, с электропитанием. Срок поставки – 90 календарных дней с даты заключения договора. Товар поставлен 11.06.2021 в срок, предусмотренный договором. Документы приемки и оплаты размещены в реестре контрактов. Недостатков при расчете НМЦК не выявлено. Товар соответствует требованиям закупки. Оплата за поставленный товар произведена в срок. Нарушений Федерального закона о контрактной системе при проведении закупки и исполнении договора не выявлено.

3.3. По результатам электронного аукциона № 0149200002321001320 заключен договор от 16.04.2021 № 2021.1320 на поставку стола операционного универсального, электромеханического, с питанием от сети. Срок поставки – 100 календарных дней с даты заключения договора. Товар поставлен 01.07.2021 в срок, предусмотренный договором. Документы приемки и оплаты размещены в реестре контрактов. Недостатков при расчете НМЦК не выявлено. Товар соответствует требованиям закупки. Оплата за поставленный товар произведена в срок. Нарушений Федерального закона о контрактной системе при проведении закупки и исполнении договора не выявлено.

3.4. По результатам электронного аукциона № 0149200002321001140 заключен договор от 09.04.2021 № 2021.1140 на поставку светильника операционного. Срок поставки – 90 календарных дней с даты заключения договора. Товар поставлен 11.06.2021 в срок, предусмотренный договором. Документы приемки и оплаты размещены в реестре контрактов. Недостатков при расчете НМЦК не выявлено. Товар соответствует требованиям закупки. Оплата за поставленный товар произведена в срок. Нарушений Федерального закона о контрактной системе при проведении закупки и исполнении договора не выявлено.

3.5. По результатам электронного аукциона № 0149200002321003607 заключен договор от 05.07.2021 № 2021.3607 на поставку автомобиля. Срок поставки – 30 календарных дней с даты заключения договора. Товар поставлен 31.07.2021 в срок, предусмотренный договором. Документы приемки и оплаты размещены в реестре контрактов. Недостатков при расчете НМЦК не выявлено. Товар соответствует требованиям закупки. Оплата за поставленный товар произведена в срок. Нарушений Федерального закона о контрактной системе при проведении закупки и исполнении договора не выявлено.

2. Соблюдение требований к порядку формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок

1) В соответствии с частью 7 статьи 16 Федерального закона о контрактной системе план-график формируется государственными учреждениями при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения.

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (<https://bus.gov.ru/agency/278849/plans/16606739>), ПФХД Учреждения на 2020 год утвержден 30.12.2019 (внесено 22 изменения); на 2021 год – 12.01.2021 (размещено 18.01.2021) (на 30.09.2021 – 19 изменений).

План – график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден 15.01.2020 и размещен в ЕИС 15.01.2020 в предусмотренный законом срок. В 2020 году в план-график закупок внесено 48 изменений. План – график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год

и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 19.01.2021 и размещен в ЕИС 19.01.2021 в предусмотренный законом срок. В проверяемом периоде на 30.09.2021 в план-график закупок внесено 33 изменения. Нарушений части 8 статьи 16 Федерального закона о контрактной системе, постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» в ходе проверки не выявлено.

2) В соответствии с частью 1 статьи 23 Федерального закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе размещению в единой информационной системе, идентификационный код закупки указывается с использованием единой информационной системы. Нарушений не выявлено.

3. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

1) В части соблюдения требований приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проверены закупки лекарственных препаратов для медицинского применения: № 0149200002321000087, № 0149200002321000460, № 0149200002321002186. Нарушений не выявлено.

По применению приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н – документация по закупке № 0149200002321002701 (26.60.12.129-00000045 – Монитор кардиологический фетальный (является медицинским изделием). Нарушений не выявлено.

2) В части соблюдения требований постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проверена закупка № 014920000232154 (поставка игл одноразового использования). Нарушений не выявлено.

3) В части обоснованности неприменения постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» проверена закупка № 0149200002320006065 (поставка медицинских изделий, относящихся к средствам измерения). Нарушений не выявлено.

4) В части соблюдения требований постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проверена закупка № 0149200002321001319 (поставка кровати/стола для родов, с электропитанием). ОКПД2 - 32.50.30.110 включен в перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617. Ограничения по указанному постановлению к закупке не установлены. Между тем, к закупке установлено ограничение по постановлению Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 и действует норма ссылки: «При применении настоящего перечня следует руководствоваться как кодом в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), так и наименованием вида медицинского изделия». В связи с этим Учреждением обоснованно не применено постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 617. Нарушений не выявлено.

5) В части соблюдения требований постановления Правительства РФ от 22.08.2016 № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проверена закупка № 0149200002320007617 (поставка творога). Нарушений не выявлено.

4. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей Федерального закона о контрактной системе

Приказом Министерства здравоохранения Мурманской области от 03.06.2016 № 415 (в редакции от 27.09.2018 № 492, от 15.12.2020 № 692) утверждены требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемых для нужд Министерства здравоохранения Мурманской области и учреждений здравоохранения Мурманской области. Нарушений не выявлено.

4.1. Соблюдение требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельным ценам)

В соответствии с частью 2 статьи 63 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» организации оптовой торговли лекарственными средствами, аптечные организации, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинские организации, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленные подразделения (амбулатории, фельдшерские и фельдшерско-акушерские пункты, центры (отделения) общей врачебной (семейной) практики), расположенные в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, осуществляют реализацию лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, по ценам, которые формируются в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации, и уровень которых (без учета налога на добавленную стоимость) не должен превышать сумму фактической отпускной цены, установленной производителем лекарственного препарата, не превышающей зарегистрированной или перерегистрированной предельной отпускной цены производителя (на дату реализации лекарственного препарата производителем), и размера оптовой надбавки и (или) размера розничной надбавки, не превышающих соответственно размера предельной оптовой надбавки и (или) размера предельной розничной надбавки, установленных в субъекте Российской Федерации.

Проверены цены на лекарственные препараты по закупкам № 0149200002321002186 (Севофлуран Медисорб), № 0149200002321005200 (Клопидогрел). Нарушений не выявлено.

5. Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги

Проверена правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта по закупкам лекарственных препаратов для медицинского применения: № 0149200002321005009, №0149200002321005200. Нарушений не выявлено.

6. Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Проверены соблюдение требований по закупкам у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций закупки № 0149200002321004707 (поставка лекарственного препарата для медицинского применения Омепразол), № 0149200002321001319 (поставка кровати). Все условия, определенные Федеральным законом о контрактной системе, в том числе установление в проекте контракта срока оплаты товара в 15 рабочих дней, срока возврата размера обеспечения в виде внесения денежных средств – 15 календарных дней, ответственность поставщика и др., проверены. Нарушений не выявлено.

Между тем, в договоре, заключенном по результатам электронного аукциона № 0149200002321004707 (закупка у СМП и НКО), помимо штрафа для участников СМП и НКО (пункт 11.11) установлен штраф для поставщика, не являющегося СМП и СО НКО (пункт 11.10). Данный пункт не должен включаться в проект контракта, так как это противоречит требованиям Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем))...» и вводит участников закупок в заблуждение.

6.1. Объем закупок, срок размещения отчета

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями. В проверяемом периоде указанные в Федеральном законе действия Учреждение должно было совершить до 01.04.2021.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 год размещен Учреждением в ЕИС 25.03.2021 в предусмотренный законом срок. Совокупный годовой объем закупок, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну, составил 217 294 850,00 руб. Общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в 2020 году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе, за исключением объема

финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну: 99 637 131,35руб.

Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2020 году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе – 56,10%. Нарушений не выявлено.

6.2. Соответствие отчета требованиям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238

Требования постановления Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» Учреждением соблюдены, нарушения не выявлены.

7. Соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя)

7.1. Соблюдение требований, связанных с заключением контракта, в том числе сроков его заключения, предоставления обеспечения

1) В части проверки обеспечения исполнения контрактов Рабочей группой были проверены копии банковских гарантий по закупкам № 0149200002320008388, № 0149200002320008940.

В соответствии с пунктом 8.3 договора, заключенного по результатам закупки № 0149200002320008388 указано, что обеспечение исполнения настоящего договора распространяется, в том числе, на случаи неисполнения обязательств по настоящему договору, уплате неустоек в виде штрафа, пени, предусмотренных настоящим договором, а также убытков, понесенных Заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением Исполнителем своих обязательств по настоящему договору. Банковская гарантия, выданная в целях обеспечения указанного договора, содержит ограничение в уплате убытков – «кроме упущенной выгоды», что не соотносится с требованиями документации электронного аукциона, так как в соответствии со статьей 15 Гражданского кодекса РФ по убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

В соответствии с пунктом 6.12 договора, заключенного по результатам закупки № 0149200002320008940 указано, что в случае если Заказчик понес убытки вследствие ненадлежащего исполнения Исполнителем своих обязательств по договору, Исполнитель обязан возместить такие убытки Заказчику независимо от уплаты неустойки (штраф, пени), в соответствии с пунктом 7.6 договора обеспечение исполнения настоящего договора распространяется, в том числе, на случаи неисполнения обязательств по настоящему договору, уплате неустоек в виде штрафа, пени, предусмотренных настоящим договором, а также убытков, понесенных Заказчиком в связи с

неисполнением или ненадлежащим исполнением Исполнителем своих обязательств по настоящему договору. Банковская гарантия, выданная в целях обеспечения указанного договора, содержит ограничение в уплате убытков – при наличии убытков только вследствие расторжения договора, что не соотносится с требованиями документации электронного аукциона.

Учреждением в ходе проверки даны пояснения о том, что в банковской гарантии к закупке № 0149200002320008940 действительно присутствует фраза: «а также уплате убытков (при их наличии в случае расторжения договора в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением Принципалом обязательств по договору)», это не противоречит условиям договора, а именно пункту 7.6 «обеспечение исполнения настоящего договора распространяется, в том числе, на случай неисполнения обязательств по настоящему договору, уплате неустоек в виде штрафа, пени, предусмотренных настоящим договором, а также убытков, понесенных Заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением Исполнителем своих обязательств по настоящему договору». По мнению Учреждения в данном случае «расторжение договора» является следствием неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, а не наоборот. Банковская гарантия проверена на основные требования, которым она должна соответствовать, указанные в пунктах 7.11 – 7.14 Договора, статье 45 Федерального закона о контрактной системе, в Постановлении Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (вместе с «Дополнительными требованиями к банковской гарантии, используемой для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в «Правилах ведения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок реестра банковских гарантий». Учреждение считает, что для отклонения банковской гарантии по закупке № 0149200002320008940 оснований нет.

Рабочая группа считает, что ненадлежащее исполнение договора может присутствовать и без факта расторжения договора, так как предметом договора является оказание санитарно - эпидемиологических услуг (дератизация, дезинсекция), и, с учетом характера данных услуг, убытки при ненадлежащем оказании данных услуг вполне могли иметь место.

2) В части соблюдения сроков процедур заключения контракта проверена закупка № 0149200002321004707. Протокол подведения итогов аукциона № 5654/2/21 размещен 02.08.2021, контракт заключен только 24.08.2021. Между тем, в соответствии с частью 4 статьи 528 Гражданского кодекса Российской Федерации контракт заключается в течение двадцати дней с момента определения победителя аукциона. Сроки, определенные статьей 83.2 Федерального закона о контрактной системе, не нарушены (контракт сформирован 09.08.2021 поступление протокола разногласий – 14.08.2021, доработка проекта контракта – 18.08.2021, подписание контракта победителем закупки – 23.08.2021, подписание заказчиком – 24.08.2021). В случае коллизии норм, регулирующих одни и те же общественные отношения, приоритетом над общими нормами обладают специальные нормы, в рассматриваемом случае, нормы статьи 83.2 Федерального закона о контрактной системе.

7.2. Соблюдение требований к формированию документации о закупке, в том числе проекта контракта

Проверены требования к формированию документации о закупке, в том числе проекта контракта по закупкам: № 0149200002321004707, № 0149200002321001319. Нарушений не выявлено.

8. Соблюдение предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдение условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

8.1. Правомерность внесения изменений в контракт, расторжения контракта

Проверена правомерность внесения изменений в контракты по закупкам № 0149200002321000082, № 0149200002321000125. Нарушений не выявлено.

8.2. Соблюдение установленных контрактом порядка и сроков осуществления приемки результатов исполнения контракта, проведения экспертизы товара, выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта соблюдения сроков исполнения обязанностей по оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта

В соответствии с приказом Учреждения от 20.06.2019 № 273 создана комиссия по приемке и проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, а также результатов отдельных этапов исполнения гражданско-правовых договоров для нужд ГОБУЗ «Кандалакшская центральная районная больница».

Приказом от 04.08.2021 № 499 в Учреждении созданы новые комиссии по приемке и проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения гражданско-правовых договоров, приказ № 273 признан утратившим силу.

Пунктом 4.3 Положения, определяющего порядок работы комиссий, утвержденного приказом от 04.08.2021 № 499, установлено, что решения комиссии считается правомочным, если в ее работе участвовало более половины ее членов. По пункту 4.6 Положения Акт приемки подписывается членами приемочной комиссии, участвующими в приемке.

В соответствии с частью 6 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек. По части 7 указанной статьи в случае создания приемочной комиссии документ приемки подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком.

Между тем, Акт приемки по договору от 24.08.2021 № 2021.4913 на Оказание услуги по техническому обслуживанию приборов учета тепловой энергии (закупка № 0149200002321004913) подписан только одним членом приемочной комиссии – инженером Усачевой О.М., что является нарушением порядка приемки оказанных услуг. К тому же, как следует из пункта 4.8 Положения заключение экспертизы подлежит опубликованию в Реестре контрактов ЕИС (так установило Учреждение), между тем, заключение экспертизы в закупке № 0149200002321004913 не опубликовано. Рабочей группе не представлены опровергающие довод документы и пояснения.

Необходимо отметить, что в соответствии с подпунктом «к» пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084, обязательному опубликованию в Реестре контрактов подлежит только заключение по результатам экспертизы поставленного

товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций).

8.3. Организация эффективной системы контроля за исполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов

Фактов неведения претензионной работы не выявлено. В проверяемом периоде претензионная работа проводилась по 30 договорам. Замечаний по расчету размеров штрафов и пеней и обоснованности их начисления нет.

9. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Проверены на соответствие использования поставленного товара целям осуществления закупки: № 0149200002321001069, № 0149200002321002750, № 0149200002321002989. Нарушений не выявлено.

10. Соблюдение установленных требований в части применения заказчиком при осуществлении закупок типовых контрактов, типовых условий контрактов

1) Приказом Минздрава России от 26.10.2017 № 870н утвержден Типовой контракт на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (действие до 02.04.2021). Приказ Минздрава России от 18.01.2021 № 15н утвержден Типовой контракт на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (действие с 29.04.2021). Проверены контракты по закупкам № 0149200002321002186, № 0149200002321002668, № 0149200002321004516. Нарушений не выявлено.

2) Приказом Минздрава России от 15.10.2015 № 724н утвержден Типовой контракт на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий. Рабочей группой проверены следующие закупки на поставку медицинских изделий: № 0149200002321001319, № 0149200002321003443. Нарушений не выявлено.

11. Соблюдение установленного порядка направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками

В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе в реестр контрактов включаются следующие документы и информация: информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций). Срок направления сведений – 5 рабочих дней.

Товарная накладная по договору № 2021.2989 от 15.06.2021 (закупка № 0149200002321002989) была подписана учреждением 18.06.2021, размещена в ЕИС 30.06.2021 (последний день – 25.06.2021). В соответствии с пунктом 3.5 указанного договора при отсутствии у Заказчика претензий по количеству и качеству поставленного Товара Заказчик в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента доставки Товара Поставщиком подписывает акт приема-передачи Товара (отдельного этапа исполнения Договора), товарную (товарно-транспортную) накладную. После этого Товар считается переданным Поставщиком Заказчику. Таким образом, документами приемки по данному договору являются товарная накладная и акт приема-передачи Товара. Между тем, акт приема-передачи в Реестре контрактов ЕИС не размещен. Рабочей группе акт приема-передачи Товара не предоставлен, пояснения по данному факту не даны.

ВЫВОДЫ:

1. В результате проверки в действиях заказчика - Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Кандалакшская центральная районная больница» выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

1) части 3 статьи 103 Закона – Учреждением в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, информация об исполнении договоров направлена и размещена в единой информационной системе с нарушением установленных сроков - признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей;

2) статьи 94 Федерального закона о контрактной системе – Учреждением не составлен акт приемки – признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 9 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей;

3) части 1 статьи 34, части 4 статьи 96, части 6 статьи 45 Закона – Учреждением заключены договоры, в качестве обеспечения исполнения которых предоставлены банковские гарантии, не соответствующие требованиям части 3 статьи 45 Закона, документации о закупке - признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

2. Выявленное замечание: при приемке товара нарушен порядок приемки, установленный приказом Учреждения от 04.08.2021 № 499 «О создании комиссии по приемке и проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, а также результатов отдельных этапов исполнения гражданско-правовых договоров (ГПД) для нужд ГОБУЗ «Кандалакшская ЦРБ».

3. Главному врачу Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Кандалакшская центральная районная больница» Лобановой Н.В.:

- принять меры по приведению документов приемки товара по договору от 15.06.2021 № 2021.2989 на поставку персональных компьютеров в соответствие с условиями договора;


- принять меры по устранению выявленных нарушений;
- о результатах рассмотрения настоящего Акта проинформировать Министерство в срок до 01.12.2021.

Приложения:

1. Копия приказа от 04.08.2021 № 499.
2. Копия акта от 20.09.2021 № 536.
3. Копия банковской гарантии по закупке № 0149200002320008388.
4. Копия банковской гарантии по закупке № 0149200002320008940.

Заместитель министра (руководитель Рабочей группы)  Эрисе В.В.

Главный специалист отдела ресурсного обеспечения и государственных закупок  Анипченко В.И.

Начальник отдела ресурсного обеспечения и государственных закупок  Клемешов С.С.

Главный специалист отдела ресурсного обеспечения и государственных закупок  Костюченко Н.Е.