

**МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Доклад  
о лицензировании отдельных видов деятельности  
в сфере здравоохранения, осуществляемом  
Министерством здравоохранения Мурманской области и  
показателях мониторинга его эффективности  
за 2016 год**

## Раздел 1.

Доклад о лицензировании отдельных видов деятельности в сфере охраны здоровья на территории Мурманской области подготовлен Министерством здравоохранения Мурманской области (далее – Министерство здравоохранения) по итогам своей деятельности в 2016 году.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с Правилами подготовки и предоставления докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467.

В настоящем докладе рассматриваются вопросы эффективности действующего законодательства в сфере лицензирования как в отношении круга участвующих в нем лиц, так и регулирования соответствующих правоотношений, возникающих при осуществлении лицензирования отдельных видов деятельности.

В докладе приводится описание осуществления лицензирования отдельных видов деятельности в сфере охраны здоровья граждан Российской Федерации на территории Мурманской области, дается характеристика материальных и кадровых ресурсов осуществления переданных полномочий в сфере лицензирования.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте Министерства здравоохранения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Министерство здравоохранения Мурманской области с 01.01.2014 осуществляет переданные полномочия Российской Федерации в сфере здравоохранения в части лицензирования следующих видов деятельности:

- медицинской деятельности медицинских организаций (за исключением медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, государственным академиям наук);
- фармацевтической деятельности (за исключением деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптечными организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, государственным академиям наук);
- деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений (в части деятельности по обороту наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I, II и III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, за исключением деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптечными организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, государственным академиям наук).

Для осуществления переданных полномочий по лицензированию в структуре министерства здравоохранения Мурманской области создан отдел

по лицензированию отдельных видов деятельности и контроля качества медицинской помощи (далее – Отдел по лицензированию).

В штате Отдела по лицензированию состоит 5 чел. Из них:

- по направлению лицензирование медицинской деятельности – 3 чел. (в том числе начальник Отдела по лицензированию);

- по направлению лицензирование фармацевтической деятельности и деятельности по обороту наркотических средств и психотропных веществ – 1 чел.;

- персоналом общего назначения заняты 1 штатная единица (специалист по формированию и ведению реестра лицензий – 1 чел.).

Высшее профессиональное образование по направлению «Здравоохранение» по специальности «Лечебное дело», «Педиатрия», «Стоматология» или «Фармация», квалификацию «Врач» или «Провизор» имеют 2 специалиста Отдела по лицензированию, по специальности «Сестринское дело», квалификацию «Менеджер» 1 специалист.

Высшее профессиональное образование по направлению «Гуманитарные науки» (специальность «юриспруденция», квалификация «юрист» имеет 1 специалист.

Начальник Отдела по лицензированию имеет высшее профессиональное образование по направлению «Здравоохранение» по специальности «Педиатрия», квалификацию «Врач», прошел профессиональные переподготовки по специальности «Организация здравоохранения и общественное здоровье», «Государственное и муниципальное управление».

Все специалисты не реже 1 раза в 5 лет повышают свою квалификацию по своей специальности.

Все государственные гражданские служащие 1 раз в 3 года проходят аттестацию уровня знаний, навыков и умений на соответствие замещаемой должности гражданской службы, а также подтверждают квалификацию в соответствии с планом Отдела кадровой политики и мобилизационной подготовки Министерства здравоохранения Мурманской области.

Работа Отдела по лицензированию осуществляется в соответствии с положением об отделе.

Деятельность Отдела по лицензированию Министерства здравоохранения Мурманской области финансируется за счет субвенций федерального бюджета и областного бюджета.

Расчет размера субвенций и численности сотрудников, необходимых для осуществления переданных полномочий, производился в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.04.2009 № 302 «О порядке предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области охраны здоровья граждан» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 2012 года № 645).

Объем финансовых средств, потраченных в отчетном периоде в виде субвенций федерального бюджета составил 3 178 600 руб.

### **1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)**

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», согласно Постановлению Губернатора Мурманской области от 29.10.2013 № 628-ПП «О мерах по реализации постановления Губернатора Мурманской области от 18.10.2013 № 163-ПП» принято решение об упразднении (ликвидации) Управления по лицензированию отдельных видов деятельности в сфере здравоохранения Мурманской области (далее – Управление) и передаче с 01.01.2014 Министерству здравоохранения Мурманской области (Отдел по лицензированию отдельных видов деятельности и контроля качества медицинской помощи) функций упраздняемого (ликвидируемого) Управления по реализации переданных Российской Федерацией полномочий в области охраны здоровья граждан по лицензированию отдельных видов деятельности. Постановлением Правительства Мурманской области от 31.12.2013 №792-ПП «О внесении изменений в Положение о Министерстве здравоохранения Мурманской области» внесены соответствующие изменения в Положение о Министерстве здравоохранения Мурманской области, утвержденного Постановлением Правительства Мурманской области от 11.02.2011 №54-ПП.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 05.04.2016 № 93-ФЗ "О внесении изменений в статьи 14 и 15 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", с 3 октября 2016 года Министерство здравоохранения Мурманской области осуществляет лицензирование отдельных видов деятельности в части предоставления и переоформления лицензий, предоставления дубликатов лицензий и копий лицензий, осуществления лицензионного контроля в отношении соискателей лицензий и лицензиатов, представивших заявления о переоформлении лицензий, прекращения действия лицензий, формирования и ведения реестров выданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации лицензий, утверждения форм заявлений о предоставлении и переоформлении лицензий, утверждения форм уведомлений, выписок из указанных реестров лицензий и других используемых в процессе лицензирования документов, а также предоставления заинтересованным лицам информации по вопросам лицензирования, включая размещение этой информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальных сайтах органов государственной власти субъектов Российской Федерации с указанием адресов электронной почты, по которым пользователями этой информации могут быть направлены запросы и получена запрашиваемая информация.

Исполнение функции по лицензированию медицинской деятельности медицинских организаций (за исключением медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, государственным академиям наук), строго регламентирована нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации";
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)»;
- приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.12.2012 № 1341н «Об утверждении Порядка ведения единого реестра лицензий, в том числе лицензий, выданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с переданным полномочием по лицензированию отдельных видов деятельности»;
- приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11.03.2013 № 121н "Об утверждении Требований к организации и выполнению работ (услуг) при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских

освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях".

Приказом Министерства здравоохранения Мурманской области от 19.02.2016 № 138-ЛО утверждены формы документов, используемых Министерством здравоохранения Мурманской области при лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

## **1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования фармацевтической деятельности**

Процедура лицензирования фармацевтической деятельности, включая лицензионный контроль, строго регламентирована нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности";
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 12.04.2010 № 61 «Об обращении лекарственных средств»;
- Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1081 «О лицензировании фармацевтической деятельности»;
- приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.12.2012 № 1341н «Об утверждении Порядка ведения единого реестра лицензий, в том числе лицензий, выданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с переданным полномочием по лицензированию отдельных видов деятельности»;
- приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и

индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии».

- Административный регламент предоставления Министерством здравоохранения Мурманской области государственной услуги утвержден приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 07.07.2015 № 419н «Об утверждении Административного регламента по предоставлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности (за исключением деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами для медицинского применения и аптечными организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, государственным академиям наук)».

Приказом Министерства здравоохранения Мурманской области от от 19.02.2016 № 138-ЛО утверждены формы документов, используемых Министерством здравоохранения Мурманской области при лицензировании фармацевтической деятельности. Приказ опубликован на официальном сайте Министерства здравоохранения Мурманской области <http://minzdrav.gov-murman.ru> и на стендах зала ожидания Отдела по лицензированию.

## **1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений**

Процедура лицензирования деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений, включая лицензионный контроль, строго регламентирована нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности";

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральный закон от 12.04.2010 № 61 «Об обращении лекарственных средств»;

- Федеральный закон от 08.01.1998 № 3 «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

- Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- постановление Правительства РФ от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

- постановление Правительства РФ от 22.12.2011 № 1085 «О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений»
- приказ Министерства здравоохранения РФ от 21.12.2012 № 1341н «Об утверждении Порядка ведения единого реестра лицензий, в том числе лицензий, выданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с переданным полномочием по лицензированию отдельных видов деятельности»;
- приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии».

Постановлением Губернатора Мурманской области от 13.11.2014 № 186-ПГ «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством здравоохранения Мурманской области государственной услуги «Лицензирование деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений (в части деятельности по обороту наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I, II и III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, за исключением деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптечными организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, государственным академиям наук)» утвержден административный регламент предоставления данной государственной услуги.

Вышеуказанный регламент опубликован на официальном сайте Правительства Мурманской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» .

Указанные нормативные правовые акты направлены на повышение доступности получения данного вида государственных услуг, минимизируют необходимость сбора разрешительных и иных документов, сузив их перечень до объективно необходимого. Вышеуказанные нормативные правовые акты размещены на официальном сайте: [www.minzdrav.gov-murman.ru](http://www.minzdrav.gov-murman.ru).

## Раздел 2.

## **2. Организация и осуществление лицензирования медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») в соответствии с переданными полномочиями**

Лицензирование медицинской деятельности в 2016 году осуществлялось Министерством здравоохранения Мурманской области в рамках переданных полномочий в отношении:

- медицинских и иных организаций, за исключением подведомственных федеральным органам исполнительной власти, государственным академиям наук, а также организаций федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, медицинских и иных организаций, осуществляющих деятельность по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи;

- индивидуальных предпринимателей.

Исполнение государственной функции по осуществлению лицензирования медицинской деятельности возложена на Отдел по лицензированию. В соответствии с Положением об Отделе по лицензированию им осуществляются процедуры проверки полноты и достоверности сведений о соискателе лицензии и лицензиате, в том числе посредством системы межведомственного взаимодействия, содержащихся в представленных соискателем лицензии и лицензиатом заявлении и документах, возможности выполнения им лицензионных требований и условий при осуществлении лицензируемого вида деятельности; проведение проверок соискателей лицензий и лицензиатов, представивших заявление о переоформлении лицензии; предоставления лицензий, переоформления лицензий, прекращения действия лицензий, аннулирования, выдачи дубликатов и копий лицензий, ведение реестра лицензий, предоставление заинтересованным лицам сведений из реестра лицензий и иной информации о лицензировании;

Осуществление лицензионного контроля за соблюдением лицензиатами, при осуществлении лицензируемого вида деятельности, соответствующих лицензионных требований проводилось до вступления в силу с 3 октября 2016 года Федерального закона от 05 апреля 2016 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в статьи 14 и 15 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». В соответствии с вышеуказанным законом полномочия в сфере лицензионного контроля (государственного контроля) в отношении лицензиатов (за исключением лицензиатов, представивших заявления о переоформлении лицензии) были переданы в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения.

В соответствии с Федеральным Законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», действующими приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации обеспечиваются единые подходы к решению вопросов, касающихся лицензирования.

К вспомогательной (обеспечивающей) функции при осуществлении лицензионного контроля относится информирование заинтересованных лиц о деятельности Отдела по лицензированию посредством обеспечения доступа к информационным ресурсам.

Вся необходимая информация по лицензированию, образцы заявлений размещены на сайте Министерства здравоохранения Мурманской области <http://minzdrav.gov-murman.ru/activities/litsenzirovanie/>, а также на стендах в зале ожидания Отдела по лицензированию.

Кроме того, обеспечено строгое соблюдение законодательства при формировании лицензионного дела (не допускается прием лишних документов, способных создать лишние административные барьеры), а также сроков выполнения административных процедур по лицензированию.

Во исполнение Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Министерством здравоохранения Мурманской области актуализировано предоставление государственных услуг по лицензированию в электронном виде.

Уполномоченным органом за программное обеспечение и техническое сопровождение предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде по Мурманской области является Комитет по развитию информационных технологий Мурманской области.

Государственные услуги по лицензированию, входящие в компетенцию Министерства здравоохранения Мурманской области, были зарегистрированы в Реестре и на Портале государственных и муниципальных услуг 04.04.2014.

Комитетом по развитию информационных технологий Мурманской области разработано и внедрено программное обеспечение, которое позволяет запрашивать документы в рамках межведомственного электронного взаимодействия в Федеральных органах власти:

Сведения о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях запрашиваются и проверяются в системе межведомственного взаимодействия

В системе межведомственного взаимодействия запрашиваются, либо на официальных сайтах федеральных органов исполнительной власти проверяются следующие сведения:

- сведения из Единого государственного реестра юридических лиц;
- сведения из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;
- сведения о государственной пошлине;
- сведения о регистрации медицинских изделий;

По состоянию на 31.12.2016 заявлений соискателей лицензий (лицензиатов) в электронном виде не зарегистрировано.

В соответствии с должностными регламентами лицензированием медицинской деятельности заняты 2 специалиста с высшим медицинским образованием (начальник отдела, 1 главный специалист и 1 специалист с юридическим образованием - ведущий специалист).

Все специалисты не реже 1 раза в 5 лет повышают свою квалификацию по своей специальности, 1 раз в 3 года проходят аттестацию уровня знаний, навыков и умений на соответствие замещаемой должности гражданской службы.

В рамках полномочий Министерством здравоохранения Мурманской области в 2016 году осуществлялся лицензионный контроль:

- 28 проверки в отношении соискателей лицензий, представивших заявления о предоставлении лицензии;
- 101 проверка в отношении лицензиатов, представивших заявления о переоформлении лицензии;
- 8 плановых проверок лицензиатов;
- 8 внеплановых проверки по истечению срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений;
- 21 внеплановая проверка по поступлению обращений граждан и информации от органов государственной власти. Все внеплановые выездные проверки, выполненные по обращениям граждан, согласованы с прокуратурой Мурманской области.

Таким образом, всего было проведено 166 плановых и внеплановых проверок соискателей лицензий и лицензиатов, осуществляющих медицинскую деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») на территории Мурманской области.

По результатам проверок оформлено 7 предписаний, 25 протоколов об административных правонарушениях (за аналогичный период 2015 года – 12). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 605 тысяч рублей.

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год утвержден Министром здравоохранения Мурманской области, согласован с прокуратурой Мурманской области в соответствии с п. 6 ст. 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», размещен на сайтах Министерства здравоохранения Мурманской области, прокуратуры Мурманской области, генеральной прокуратуры Российской Федерации.

## **2. Организация и осуществление лицензирования фармацевтической деятельности**

В соответствии с переданными полномочиями Министерство здравоохранения Мурманской области в 2016 году осуществляло лицензирование фармацевтической деятельности (за исключением деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптечными организациями,

подведомственными федеральным органам исполнительной власти, государственным академиям наук).

Государственная услуга по лицензированию фармацевтической деятельности возложена на отдел по лицензированию отдельных видов деятельности и контроля качества медицинской помощи (далее – Отдел по лицензированию). В соответствии с должностными регламентами лицензированием фармацевтической деятельности занят 1 специалист с высшим фармацевтическим образованием (главный специалист).

Специалист имеет высшее профессиональное образование по направлению «Здравоохранение» по специальности «Фармация», квалификацию «Провизор».

Специалист не реже 1 раза в 5 лет повышает свою квалификацию по своей специальности, 1 раз в 3 года проходит аттестацию уровня знаний, навыков и умений на соответствие замещаемой должности гражданской службы.

В соответствии с Федеральным Законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», действующими приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации обеспечиваются единые подходы к решению вопросов, касающихся лицензирования.

Вся необходимая информация по лицензированию, образцы заявлений размещены на сайте Министерства здравоохранения Мурманской области <http://minzdrav.gov-murman.ru/activities/litsenzirovanie/>, а также на стендах в зале ожидания Отдела по лицензированию.

Обеспечено строгое соблюдение законодательства при формировании лицензионного дела (не допускается прием лишних документов, способных создать лишние административные барьеры), а также сроков выполнения административных процедур по лицензированию.

Во исполнение Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Министерством здравоохранения Мурманской области актуализировано предоставление государственных услуг по лицензированию в электронном виде.

Уполномоченным органом за программное обеспечение и техническое сопровождение предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде по Мурманской области является Комитет по развитию информационных технологий Мурманской области.

Государственные услуги по лицензированию, входящие в компетенцию Министерства здравоохранения Мурманской области, были зарегистрированы в Реестре и на Портале государственных и муниципальных услуг 04.04.2014.

Комитетом по развитию информационных технологий Мурманской области разработано и внедрено программное обеспечение, которое позволяет запрашивать документы в рамках межведомственного электронного взаимодействия в Федеральных органах власти:

– Федеральной налоговой службой в части получения сведений из Единого государственного реестра юридических лиц;

– Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии в части получения сведений из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

– Управлением Федерального казначейства по Мурманской области в части получения сведений, подтверждающих уплату государственной пошлины;

По состоянию на 31.12.2016 заявлений соискателей лицензий (лицензиатов) в электронном виде не зарегистрировано.

В рамках полномочий Министерством здравоохранения Мурманской области в соответствии с утвержденным регламентом в 2016 году осуществлялся лицензионный контроль:

1) проверки, осуществляемые на основании заявления соискателя лицензии (лицензиата) после приема пакета документов на лицензирование:

- документарные (проверки полноты и достоверности сведений, содержащихся в заявлениях и прилагаемых к ним документах, в том числе с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия);

- выездные (оценка возможности выполнения соискателем лицензии (лицензиатом) лицензионных требований по месту осуществления деятельности).

2) плановые выездные проверки;

3) внеплановые проверки (выездные и документарные).

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей утвержден министром здравоохранения Мурманской области на год, согласован с прокуратурой Мурманской области в соответствии с п. 7.1. ст. 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», размещен на сайтах Министерства здравоохранения Мурманской области, прокуратуры Мурманской области, генеральной прокуратуры Российской Федерации и направлен в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения в установленные сроки.

В 2016 году Отделом по лицензированию на регулярной основе давались необходимые разъяснения, консультации по вопросам лицензирования, а также рекомендации по вопросам соблюдения лицензионных требований и условий при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

В результате этих мероприятий к настоящему времени грубые нарушения лицензионных требований носят единичный, а не массовый характер.

## **2. Организация и осуществление лицензирования деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений**

В соответствии с переданными полномочиями Министерство здравоохранения Мурманской области в 2016 году осуществляло лицензирование деятельности по обороту наркотических средств,

психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений (в части деятельности по обороту наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I, II и III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, за исключением деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптечными организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, государственным академиям наук).

В соответствии с должностными регламентами лицензированием указанного вида деятельности занят 1 специалист с фармацевтическим образованием (главный специалист, он же осуществляет лицензирование фармацевтической деятельности).

Специалист имеет высшее профессиональное образование по направлению «Здравоохранение» по специальности «Фармация», квалификацию «Провизор».

Специалист не реже 1 раза в 5 лет повышает свою квалификацию по своей специальности, 1 раз в 3 года проходит аттестацию уровня знаний, навыков и умений на соответствие замещаемой должности гражданской службы, а также подтверждают квалификацию в соответствии с планом.

В соответствии с Федеральным Законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», действующими приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации обеспечиваются единые подходы к решению вопросов, касающихся лицензирования.

Вся необходимая информация по лицензированию, образцы заявлений размещены на сайте министерства здравоохранения Мурманской области <http://minzdrav.gov-murman.ru/activities/litsenzirovanie/>, а также на стендах в зале ожидания Отдела по лицензированию.

Обеспечено строгое соблюдение законодательства при формировании лицензионного дела (не допускается прием лишних документов, способных создать лишние административные барьеры), а также сроков выполнения административных процедур по лицензированию.

Во исполнение Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Министерством здравоохранения Мурманской области актуализировано предоставление государственных услуг по лицензированию в электронном виде.

По состоянию на 31.12.2016 заявлений соискателей лицензий (лицензиатов) в электронном виде не зарегистрировано.

В рамках полномочий Министерством здравоохранения Мурманской области в соответствии с утвержденным регламентом в 2016 году осуществлялся лицензионный контроль:

1) проверки, осуществляемые на основании заявления соискателя лицензии (лицензиата) после приема пакета документов на лицензирование:

- документарные (проверки полноты и достоверности сведений, содержащихся в заявлениях и прилагаемых к ним документах, в том числе с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия);

- выездные (оценка возможности выполнения соискателем лицензии (лицензиатом) лицензионных требований по месту осуществления деятельности).

2) плановые выездные проверки;

3) внеплановые проверки (выездные и документарные).

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей утвержден министром здравоохранения Мурманской области на год, согласован с прокуратурой Мурманской области в соответствии с п. 7.1. ст. 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», размещен на сайтах министерства здравоохранения Мурманской области, прокуратуры Мурманской области, генеральной прокуратуры Российской Федерации и направлен в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения.

Министерством здравоохранения Мурманской области на постоянной основе проводилось консультирование по вопросам лицензирования деятельности по обороту наркотических средств и психотропных веществ в свете новых нормативных правовых актов, давались необходимые разъяснения, а также рекомендации по вопросам соблюдения лицензионных требований при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

В настоящее время грубые нарушения лицензионных требований не выявляются.

### Раздел 3.

Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию (только для федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за исполнением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности)

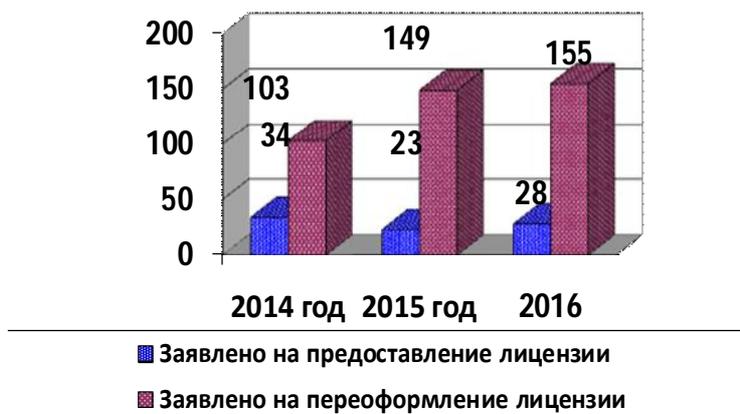
### Раздел 4.

**Анализ и оценка эффективности лицензирования медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).**

В 2016 году за получением и переоформлением лицензий на осуществление медицинской деятельности обратилось 178 соискателей лицензии (лицензиатов) (в 2013 г. 147, в 2014 – 137, в 2015 -172), из них за:

- предоставлением лицензии 28 (15,3%), в 2015 – 23 (13,4%), 2014- 34 (24,8%), в 2013 году - 46 (31,2%),

- переоформлением лицензии 155 (8 %), в 2015 - 149 (86,4 %), в 2014 - 103 (75,2%) , в 2013 году - 101 (68,8%).



В 2015 году наблюдался резкий рост количества поданных заявлений на переоформление лицензий в связи с массовым переоформлением лицензий детскими дошкольными образовательными учреждениями.

В связи с рассмотрением заявлений о предоставлении и переоформлении лицензий при осуществлении медицинской деятельности в 2016 году проведено 193 документальные проверки (в 2015 -163, в 2014 – 120) и 108 выездных проверок в отношении соискателей лицензий (лицензиатов) (в 2013 году – 110, 2014- 107, в 2015 - 132).

В 2016 году Министерством здравоохранения Мурманской области предоставлено 23 лицензии (в 2013 г. – 46, 2014 – 28, в 2015 - 23), переоформлено – 155 лицензий на осуществление медицинской деятельности (в 2013 г. – 101, 2014 -89, в 2015 - 149).



Из общего количества предоставленных в 2016 году лицензий на медицинскую деятельность:

- медицинским и иным организациям, находящимся в муниципальной и государственной собственности – 5;
- организациям частной формы собственности – 10;
- индивидуальным предпринимателям – 8.

В 2016 году сохраняется тенденция предоставления лицензий медицинским организациям частной формы собственности и индивидуальным.

Из общего количества переоформленных в 2016 году лицензий на медицинскую деятельность:

- медицинским и иным организациям, находящимся в муниципальной и государственной собственности – 109;
- организациям частной формы собственности – 38;
- индивидуальным предпринимателям – 8.

Нарушений сроков предоставления и переоформления лицензий не допускалось.

Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии составляет 23 рабочих дня.

Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении лицензии составляет 22 рабочих дня.

В 2016 по результатам рассмотренных заявлений о переоформлении лицензий было принято 5 решений об отказе в переоформлении лицензий на медицинскую деятельность.

В 2016 году прекращено действие 21 лицензии, в том числе по заявлению лицензиатов - 20, по причине ликвидации юридического лица - 1 (в 2015 – 42, в том числе 22 по заявлению лицензиата, 2014-18 лицензий, в 2013 году прекращено действие 19 лицензий).

В 2016 году по заявлению лицензиатов оформлен 1 дубликат лицензии на осуществление медицинской деятельности (в 2013 – 1, 2014-0, 2015-1), предоставлено 6 выписок из реестра лицензий не выдавались

- 28 проверки в отношении соискателей лицензий, представивших заявления о предоставлении лицензии;
- 101 проверка в отношении лицензиатов, представивших заявления о переоформлении лицензии;
- 8 плановых проверок лицензиатов;
- 8 внеплановых проверки по истечению срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений;
- 21 внеплановая проверка по поступлению обращений граждан и информации от органов государственной власти. Все внеплановые выездные проверки, выполненные по обращениям граждан, согласованы с прокуратурой Мурманской области.

Таким образом, всего было проведено 166 плановых и внеплановых проверок соискателей лицензий и лицензиатов, осуществляющих медицинскую деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в

частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») на территории Мурманской области.

По результатам проверок оформлено 7 предписаний, 25 протоколов об административных правонарушениях (за аналогичный период 2015 года – 12).

Исполнение ежегодного плана проверок составило 80 % ( в 2015 – 95,6%, в 2014 -86,6%). Не состоялись проверки: 1- по причине отсутствия по заявленному адресу, 1- по причине и отсутствия медицинской деятельности по заявленному адресу, остальные 4 проверки не состоялись по причине передачи полномочий по контролю в территориальный орган Росздравнадзора по Мурманской области. Нарушений сроков проведения проверок не допускалось.

Наиболее распространенные нарушения лицензионных требований при осуществлении медицинской деятельности (постановление Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)), приведшие к вынесению административных наказаний:

- не соответствие установленным требованиям принадлежащих лицензиату на праве собственности или на ином законном основании медицинских изделий (оборудования, аппаратов, приборов, инструментов), необходимых для выполнения заявленных работ (услуг);

- отсутствие у руководителя медицинской организации, заместителей руководителя медицинской организации, ответственных за осуществление медицинской деятельности, руководителя структурного подразделения иной организации, ответственного за осуществление медицинской деятельности, - дополнительного профессионального образования и сертификата специалиста по специальности "организация здравоохранения и общественное здоровье";

- отсутствуют в штате лицензиата работники, имеющих необходимое для выполнения заявленных работ (услуг) профессиональное образование и сертификат специалиста;

- не определяется и не соблюдается Порядок внутреннего контроля и безопасности медицинской деятельности;

- не соблюдение порядков оказания медицинской помощи;

- не соблюдается установленный порядок предоставления платных медицинских услуг;

По выявленным нарушениям были составлены протоколы об административном правонарушении по ст. 14.1 (ч. 2, 3 и 4) и ст. 19.20 (ч. 3) КоАП Российской Федерации, которые в установленном порядке были направлены в судебные органы для принятия решения о мере наказания. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 605 тысяч рублей.

Сведения о результатах мероприятий по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении медицинской деятельности

Меры, принятые к юридическим лицам и ИП, допустившим нарушения	2013	2014	2015	2016
Выдано предписаний об устранении выявленных нарушений	3	10	19	7
Количество составленных протоколов об административном правонарушении	4	7	21	25
Наложено штрафов	8 000 руб.	48 000 руб.	307 000 руб.	605 000 руб.

Данные мониторинга эффективности лицензирования медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»):

- доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении срока действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно) – 0 %;
- доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении срока действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно) – 100 %;
- доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии соответственно (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации) – 0 %;
- средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии составил 23 рабочих дня;
- доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно) – 100%;
- средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации) составил 22 рабочих дней.

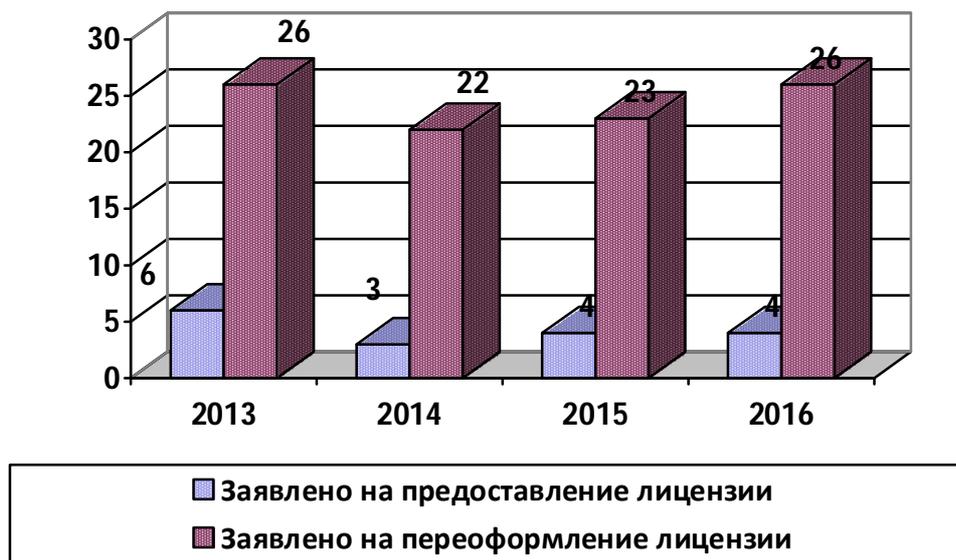
- доля заявлений о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации) рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно) – 100%;
- доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентном от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры) – 0%;
- доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлением об административном приостановлении деятельности лицензиатов) – 0%;
- доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлением об аннулировании лицензии) – 0%;
- доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) - 0%;
- доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) - 0%;
- количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов – 36;
- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения) – 100%;
- доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненные после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований) – 0%;
- отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) – 100%.
- доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц) – 75%;
- доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений) – 0%.

## Анализ и оценка эффективности лицензирования фармацевтической деятельности

В 2016 году за получением и переоформлением лицензий обратилось 30 соискателей лицензии и лицензиатов на осуществление фармацевтической деятельности (в 2013 г. – 32, в 2014 – 25, в 2015-27), из них за:

- предоставлением лицензии 4 (13,3%), (в 2013 году 6 (18,7%, в 2014 – 3 (13,6 %) в 2015 4 (14,8%),

- переоформлением лицензии 26 (83,3%) , (в 2013 году 26 (81,3%), в 2014 – 22 (86,4 %) в 2015 – 23 (85,2%).



В 2016 году по сравнению с 2015 годом количество рассмотренных заявлений о предоставлении и переоформлении лицензий остается на прежнем уровне.

В связи с рассмотрением заявлений о предоставлении и переоформлении лицензий в 2016 году проведено 33 документарных проверок (в 2013 году – 32 документарных проверок, 2014 – 25, в 2015- 26) и 25 выездных проверок (в 2013 году – 20 выездных проверок, 2014 – 17, в 2015 - 24) в отношении соискателей лицензий и лицензиатов при осуществлении фармацевтической деятельности.

В 2016 году Министерством здравоохранения Мурманской области предоставлено 4 лицензии (в 2013 г. – 6, 2014-3, 2015 - 4), переоформлено – 26 (в 2013- 26, 2014-22, 2015 - 22) лицензий на осуществление фармацевтической деятельности.



Из общего количества предоставленных в 2016 году лицензий на фармацевтическую деятельность:

- аптечным, медицинским и иным организациям, находящимся в государственной собственности – 2;
- организациям частной формы собственности – 1;
- индивидуальным предпринимателям – 1.

Из общего количества переоформленных в 2016 году лицензий на фармацевтическую деятельность:

- аптечным, медицинским и иным организациям, находящимся в государственной собственности – 3;
- организациям частной формы собственности – 21;
- индивидуальным предпринимателям – 2

Нарушений сроков предоставления и переоформления лицензий не допускалось.

Средний срок рассмотрения заявлений о предоставлении лицензии составил 19 рабочих дней.

Средний срок рассмотрения заявлений о переоформлении лицензии составил 15 рабочих дней.

Отказов в предоставлении и переоформлении лицензий в 2016 году не было (в 2013-2015 годах отказов также не было).

В 2016 году по заявлению лицензиатов прекращено действие 3 лицензии.

В 2016 году по заявлению лицензиатов дубликаты лицензий на осуществление фармацевтической деятельности не выдавались.

В ходе осуществления контроля за соблюдением лицензионных требований Министерством здравоохранения Мурманской области в отчетном периоде проведено 20 проверок лицензиатов, из них плановых – 9, внеплановых – 11 (в 2013 году - 2, из них плановых – 2, внеплановых – 0, в 2016

- плановых 9, внеплановых 18), что составляет 22,5% от общего числа лицензиатов, осуществляющих фармацевтическую деятельность.

В 2016 году было запланировано 10 проверок соблюдения лицензионных требований (в 2013 – 2, в 2014 – 14, в 2015 - 11), проведено: 9 (в 2013 г.- 2, в 2014-14, в 2015-10).

Исполнение плана составило 90%, одна проверка не состоялась в связи с вступлением в силу Федерального закона от 05.04.2016 N 93-ФЗ "О внесении изменений в статьи 14 и 15 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации".

В ходе проведения в 2016 году плановых проверок нарушения выявлены в 2 аптечных организациях, по итогам составлено 2 протокола об административном правонарушении (в том числе 2 – по грубым нарушениям лицензионных требований), в том числе 2 - организации частной формы собственности. В 2016 году количество организаций по результатам проверок которых выявлены нарушения лицензионных требований осталось на прежнем уровне.

В 2016 году проведено 11 внеплановых проверок, из них 2 проверки по исполнению предписания, 1 по обращению граждан и 8 проверок по поручению Правительства Российской Федерации.

Заявлений о согласовании выездных проверок в прокуратуру Мурманской области не направлялось.

В ходе проведения 2016 году внеплановых проверок соблюдения лицензионных требований при осуществлении фармацевтической деятельности по исполнению предписания, нарушений не выявлено.

Всего в 2016 году по результатам проверок соблюдения лицензионных требований при осуществлении фармацевтической деятельности выявлено 11 случаев нарушений.

Наиболее часто выявлялись нарушения требований при осуществлении фармацевтической деятельности – нарушение условий хранения лекарственных препаратов. В 2016 году в рамках лицензионного контроля нарушения квалифицировались по статье 14.1 (ч. 4 и 3).

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, составляет 10% от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок).

За 2016 год случаев оспаривания в вышестоящей судебной инстанции решения о привлечении к административной ответственности по результатам составленного протокола об административном правонарушении при осуществлении фармацевтической деятельности не было.

### **Анализ и оценка эффективности лицензирования деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений**

В 2016 году за получением и переоформлением лицензий обратилось 14 соискателей лицензий (лицензиатов) на осуществление деятельности по

обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений (в 2013 г. – 13, в 2014 - 9), из них за:

- предоставлением лицензии 3 (21,4%), (в 2013 году - 8 (61,5%), в 2014 - 0)

- переоформлением лицензии 9 (64,3%) , (в 2013 году - 5 (38,5%), в 2014 – 9 (100 %), в 2015 -13 (93%).

В связи с рассмотрением заявлений о предоставлении и переоформлении лицензий в 2016 году проведено 14 документарных проверок и 7 выездных проверок (в 2015 году проведено 14 документарных проверок, 8 выездных проверок, в 2014 году – 7 документарных проверок, 6 выездных проверок) в отношении соискателей лицензий и лицензиатов.

В 2016 году Министерством здравоохранения Мурманской области предоставлена 3 лицензии – организациям государственной формы собственности, переоформлено – 9 лицензий организациям государственной формы собственности, 1-организации частной формы собственности.

Нарушений сроков предоставления и переоформления лицензий не допускалось.

Срок рассмотрения заявления о предоставлении составил 20 дней.

Средний срок рассмотрения заявлений о переоформлении лицензии составил 15 рабочих дней.

Отказов в предоставлении и переоформлении лицензий на деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений в 2016 году, как и в предыдущий период 2013-2015 годах не было.

В 2016 году по заявлению лицензиатов прекращено действие 2 лицензии (в 2015-1, в 2014 – 1) по заявлениям лицензиатов.

В 2016 году заявлений лицензиатов о выдаче дубликатов лицензий на осуществление деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений, не поступало (как и в 2013-2015 годах).

В ходе осуществления контроля (надзора) за соблюдением лицензионных требований Министерством здравоохранения Мурманской области в отчетном периоде проведено 3 проверки лицензиатов (в 2013 году – 3, 2014 – 4, в 2015-2), из них плановых – 3, что составляет 11,4 % от общего числа лицензиатов, осуществляющих деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений.

Исполнение плана составило 75%. В связи с вступлением в силу Федерального закона от 05.04.2016 N 93-ФЗ "О внесении изменений в статьи 14 и 15 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", после 3 октября 2016 года проверки Министерством не проводились.

В ходе проведения в 2016 году плановых проверок нарушения не выявлены ( в 2015 – также нарушений выявлено не было, в 2014 - у 2-х юридических лиц (из них: у 1-го юридического лица муниципальной формы собственности; и 1-го юридического лица государственной формы собственности).

**Оценка эффективности деятельности Министерства здравоохранения Мурманской области по осуществлению переданных ему полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья**

показатель	Плановое значение показателя	Фактически достигнутое значение	Эффективность достижения значения, %	i
Доля фактически проведенных проверок в общем количестве плановых проверок	26	21	80,8	1
Доля фактически проведенных плановых проверок лицензиатов, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, в общем количестве проверок	26	21	80,8	2
Доля отмененных результатов проверок в общем количестве проведенных проверок	0	1	3,8	4
Доля государственных услуг, оказанных с нарушением срока, в общем количестве оказанных государственных услуг	0	0	0	5
Доля удовлетворенных жалоб в общем количестве жалоб, поступивших в связи с невыполнением органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или его должностным лицом установленной услуги	0	0	0	6
Доля средств федерального бюджета, израсходованных на реализацию переданного полномочия, в общем объеме средств федерального бюджета, поступивших на реализацию переданного полномочия	3178600,00	3140106,27	98,8	3

Эффективность определяется по следующей формуле (Приказ Минздрава России от 29.10.2014 N 680н "Об утверждении порядка осуществления оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов

Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья"):

$$\mathcal{E} = \frac{i_1 + i_2 + i_3 + (100 - i_4) + (100 - i_5) + (100 - i_6)}{6},$$

Эффективность= 92,7 %, что свидетельствует об эффективном выполнении переданных полномочий (более 80%).

## Раздел 5.

**Выводы и предложения по осуществлению лицензирования медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), фармацевтической деятельности и деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений.**

Анализ деятельности Министерства здравоохранения Мурманской области в 2016 году позволяет сделать вывод о результативности проведенных мероприятий, в части осуществления переданных полномочий по лицензированию медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), фармацевтической деятельности и деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений в полном объеме, без нарушения сроков, установленных законодательством Российской Федерации,

В 2016 году сравнении с 2015 годом году незначительно увеличилось количество предоставленных и переоформленных лицензий.

Продолжена работа по переоформлению лицензий медицинских организаций частной формы собственности, индивидуальных предпринимателей, организаций муниципальной и государственной собственности в связи с намерениями лицензиата осуществлять медицинскую деятельность по адресу, не указанному в лицензии, так и при намерении выполнять новые работы (услуги).

За отчетный период с 01.01.2016 по 03.10.2016 значительно увеличилась работа по проведению внеплановых проверок. Отмечается увеличение проводимой работы по составлению предписаний и протоколов. Практически в два раза увеличилась сумма наложенных административных наказаний в виде административного штрафа.

Министерством здравоохранения Мурманской области на постоянной основе продолжена работа по недопущению и пресечению осуществления деятельности по отдельным нелицензированным работам (услугам).

**Предложения:**

1. В целях повышения результативности осуществления лицензирования медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») необходимо внести в статью 18 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» внести дополнения, определив конкретный срок, в течение которого или не позднее которого необходимо представить в лицензирующий орган заявление о переоформлении лицензии в случаях, указанных в части 1 данной статьи.

2. Для более эффективной работы лицензирующих органов необходимо устранить несовершенства нормативно-правовой базы, допускающие неоднозначное толкование норм или используемых формулировок.

3. Для определения единообразного подхода необходимо ускорить принятие Министерством здравоохранения Российской Федерации проекта административного регламента предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций в части переданных полномочий по лицензированию отдельных видов деятельности в сфере охраны здоровья в части по предоставления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги по лицензированию медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

4. Повышению эффективности и результативности осуществления лицензирования за соблюдением лицензионных требований будет способствовать утверждение подзаконного нормативного правового акта, устанавливающего лицензионные требования к оснащению медицинских организаций и обособленных подразделений медицинских организаций, осуществляющих фармацевтическую деятельность;

5.

В целом, режим лицензирования медицинской деятельности необходимо дополнять, совершенствовать и сохранять, как один из важнейших компонентов государственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности. Переход на уведомительный характер лицензирования медицинской деятельности нецелесообразен. Система лицензирования обеспечивает минимальный набор требований, который необходим медицинским организациям для достижения безопасности пациента.